



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

29.09.2015 № 9887/05-02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «СТРОЙТЕХГРУПП»**

460028, г. Оренбург, ул. Шоссейная, д. 6

Тел./факс: 89056224918

Эл. почта: up-oren@mail.ru

**Государственное бюджетное учреждение  
Ярославской области «Агентство  
инвестиций и кластерного развития»**

150014, г. Ярославль, ул. Свободы, д. 71а

телефон: 77-01-91

E-mail: info@icdy.ru

**Департамент государственного заказа  
Ярославской области**

ул. Советская, д. 69,

г. Ярославль, 150003

73-31-60

**ООО «РТС-тендер»**

127006, г. Москва,

ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1

факс: (495) 733-95-19

## РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/275Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 24 сентября 2015 года

Решение изготовлено в полном объеме 29 сентября 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от ООО «СТРОЙТЕХГРУПП» - уполномоченного представителя не направили, о времени и месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом,

от заказчика - государственного бюджетного учреждения Ярославской области «Агентство инвестиций и кластерного развития» (далее также – заказчик) — представители по доверенности Михайлин О.Ю., Здобнова О.А.;

от уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области - представитель по доверенности Плескачев С.В.;

от оператора электронной площадки – ООО «РТС - тендер»- представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «СТРОЙТЕХГРУПП» на действия заказчика – государственного бюджетного учреждения Ярославской области «Агентство инвестиций и кластерного развития», уполномоченного органа – департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по организации строительства газопровода для подключения 6 отелей и других туристических объектов, с. Глебово-д. Ларионово (с отводом на Ясенево), Рыбинский муниципальный район Ярославской области

(ИЗВЕЩЕНИЕ № 2.2/04-1198) (извещение № 0171200001915001117) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

**установила:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступила жалоба заявителя на действия заказчика – государственного бюджетного учреждения Ярославской области «Агентство инвестиций и кластерного развития», уполномоченного органа – департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по организации строительства газопровода для подключения 6 отелей и других туристических объектов, с. Глебово-д. Ларионово (с отводом на Ясенево), Рыбинский муниципальный район Ярославской области (ИЗВЕЩЕНИЕ № 2.2/04-1198) (извещение № 0171200001915001117).

В жалобе заявитель указывает на следующие несоответствия аукционной документации на право заключения контракта на выполнение работ по организации строительства газопровода для подключения 6 отелей и других туристических объектов, с. Глебово-д. Ларионово (с отводом на Ясенево), Рыбинский муниципальный район Ярославской области требованиям Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

1. Аукционная документация не содержит сведений о порядке применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате товара.

2. Аукционная документация не содержит инструкцию по заполнению заявки.

3. Аукционная документация не содержит сведений о сроке действия банковской гарантии.

Просит признать жалобу обоснованной, приостановить процедуру заключения контракта, провести внеплановую проверку действий заказчика, обязать заказчика привести документацию о закупке в соответствии с требованиями текущего законодательства.

Представители уполномоченного органа и заказчика в свою очередь пояснили, что не согласны с доводами жалобы; считают, что аукционная документация полностью соответствует законодательству о закупках. Просят признать жалобу заявителя необоснованной. Представили письменные возражения на жалобу.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом — Департаментом государственного заказа Ярославской области 20.08.2015г. на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров,

выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 0171200001915001117 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по организации строительства газопровода для подключения 6 отелей и других туристических объектов, с. Глебово-д. Ларионово (с отводом на Ясенево), Рыбинский муниципальный район Ярославской области (ИЗВЕЩЕНИЕ № 2.2/04-1198). Начальная (максимальная) цена договора — 175 213 450 рублей 00 копеек.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта.

Во исполнение данного требования, заказчиком в состав аукционной документации включены пункт 17 информационной карты аукционной документации, содержащий информацию о том, что валютой, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) является Российский рубль, а также о том, что порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта при проведении данной процедуры не применяется.

Таким образом, довод заявителя о том, что аукционная документация не содержит сведений о порядке применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате товара, не нашел подтверждения в ходе рассмотрения жалобы.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона **и инструкция по ее заполнению.**

Во исполнение данного требования, заказчиком в состав конкурсной документации включены пункт 18 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению» согласно которому заказчиком установлено следующее:

«Подача заявок на участие в электронном аукционе осуществляется только лицами, получившими аккредитацию на электронной площадке.

Заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

Заявка на участие в электронном аукционе направляется участником такого аукциона оператору электронной площадки в форме двух электронных документов, содержащих первую и вторую части заявки. Указанные электронные документы подаются одновременно.

**Первая часть заявки** на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

- согласие участника аукциона на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе.

**Указанное согласие предоставляется в произвольной форме, в том числе допускается предоставление согласия в типовой форме, реализованной на электронной площадке.**

**Вторая часть заявки** на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника аукциона\*;

2) документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (см. пункт 10 информационной карты аукциона), или копии этих документов;

3) декларация о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ\*;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

*\* Указанную информацию и документы рекомендуется представить по форме, предусмотренной приложением №2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе.*

При рассмотрении вторых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия рассматривает также документы, направленные уполномоченному органу оператором электронной площадки, предусмотренные пунктами 2 - 6 и 8 части 2 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ и содержащиеся на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в реестре его участников, получивших аккредитацию на электронной площадке.

*Копии документов, предоставляемые участником аукциона, должны быть представлены в полном объеме, в том числе содержать все страницы и не иметь нечитаемых фрагментов (не воспроизводящих или воспроизводящих не в полной мере информацию подлинника) в соответствии с требованиями ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения»*

*В соответствии с указанным ГОСТ под копией документа понимается экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.*

#### **Информация для участников аукциона – хозяйственных обществ:**

Решения общего собрания участников хозяйственного общества, принятые с 1 сентября 2014 года, предоставляемые в составе заявки или содержащиеся в реестре участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, должны соответствовать требованиям части 3 статьи 67.1. Гражданского кодекса Российской Федерации»

Законом о контрактной системе не установлена форма инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, следовательно, такая инструкция может быть составлена в произвольной форме.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что пункт 18 информационной карты аукционной документации содержит инструкцию по заполнению заявки на участие в электронном аукционе (установлен порядок заполнения первой и второй частей заявок, а также информация для участников аукциона), в связи чем, довод заявителя об ее отсутствии Комиссия считает несостоятельным.

Относительно довода заявителя о том, что аукционная документация не содержит сведений о сроке действия банковской гарантии, необходимо отметить следующее.

Исходя из пункта 8 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Согласно пункту 12.1 государственного контракта на выполнение работ по организации строительства газопровода для подключения 6 отелей и других туристических объектов, с. Глебово-д. Ларионово (с отводом на Ясенево), Рыбинский муниципальный район Ярославской области вступает в силу с даты его заключения и действует до **30.06.2016 года**, а в части неисполненных обязательств до полного их исполнения.

Пунктом 6 информационной карты аукционной документации установлен срок обеспечения исполнения контракта: со дня заключения контракта по **«31» июля 2016 года**.

Также пунктом 11.1 проекта государственного контракта установлено, что «До подписания государственного контракта, Подрядчик должен представить Заказчику обеспечение исполнения государственного контракта в виде безотзывной банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный счет Заказчика в размере 52 564 035 руб. 00 коп. на период с момента заключения контракта по **«31» июля 2016 года**. Обеспечение предоставляется в отношении требований, возникших по основному обязательству, уплате неустоек (штрафов, пеней) и убыткам».

Таким образом, Комиссией Ярославского УФАС России установлено, что аукционная документация **содержит** сведений о сроке действия банковской гарантии.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России не находит необходимых и достаточных оснований для признания аукционной документации на право заключения контракта на выполнение работ по организации строительства газопровода для подключения 6 отелей и других туристических объектов, с. Глебово-д. Ларионово (с отводом на Ясенево), Рыбинский муниципальный район Ярославской области (ИЗВЕЩЕНИЕ № 2.2/04-1198) (извещение № 0171200001915001117) несоответствующей требованиям законодательства о закупках, а заказчика, утвердившего данную документацию – нарушившим требования законодательства о закупках.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее

членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

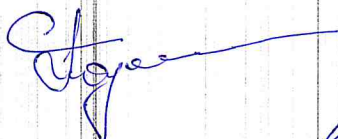
**решила:**

признать жалобу ООО «СТРОЙТЕХГРУПП» на действия заказчика – государственного бюджетного учреждения Ярославской области «Агентство инвестиций и кластерного развития», уполномоченного органа – департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по организации строительства газопровода для подключения 6 отелей и других туристических объектов, с. Глебово-д. Ларионово (с отводом на Ясенево), Рыбинский муниципальный район Ярославской области (ИЗВЕЩЕНИЕ № 2.2/04-1198) (извещение № 0171200001915001117) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



И.Г. Паутов

Т.В. Крюкова



К.С. Богомолова