



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

08.10.2015 № 9908/05-02

На № _____ от _____

ООО «КитежГрад»
658070, Алтайский край, Первомайский
район, с. Логовское, ул. Титова, д. 9, корп.
А, офис 7
Тел.: 8-913-097-8586
E-mail: invest-str@inbox.ru

ГКУ ЯО «Единая служба заказчика»
150023, г. Ярославль, ул. Курчатова, д. 3
Электр. почта: gku.esz@mail.ru
телефон: (4852) 27-35-40 доб.105

**Департамент государственного заказа
Ярославской области**
150003, г. Ярославль, ул. Советская, д. 69

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/290Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 05 октября 2015 года
Решение изготовлено в полном объеме 08 октября 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С., специалист-эксперт отдела контроля закупок Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «КитежГрад» (далее также – заявитель) – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

от заказчика – ГКУ ЯО «Единая служба заказчика» (далее – заказчик) представители по доверенности Зайцева О.С., Шигина О.Н.;

от уполномоченного органа - департамента государственного заказа Ярославской области – представитель по доверенности Плескачев С.В.,

рассмотрев жалобу ООО «КитежГрад» на действия заказчика - ГКУ ЯО «Единая служба заказчика», уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение работ по организации строительства спального корпуса с очистными сооружениями государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Ярославской области «Кривецкий специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов», по адресу: Ярославская область, Мышкинский район, с. Кривец (извещение № 0171200001915001293) (далее - конкурс, конкурсная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при

размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «КитежГрад» на действия заказчика - ГКУ ЯО «Единая служба заказчика», уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение работ по организации строительства спального корпуса с очистными сооружениями государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Ярославской области «Кривецкий специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов», по адресу: Ярославская область, Мышкинский район, с. Кривец (извещение № 0171200001915001293).

По мнению заявителя, заказчик нарушил положения законодательства о контрактной системе при проведении **повторного конкурса** на право заключения государственного контракта на выполнение работ по организации строительства спального корпуса с очистными сооружениями государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Ярославской области «Кривецкий специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов», по адресу: Ярославская область, Мышкинский район, с. Кривец (извещение № 0171200001915001293), а именно: часть 3 статьи 55 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ - следующим образом:

1. установив в извещении и конкурсной документации на право заключения государственного контракта на выполнение работ по организации строительства спального корпуса с очистными сооружениями государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Ярославской области «Кривецкий специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов», по адресу: Ярославская область, Мышкинский район, с. Кривец (извещение № 0171200001915001293) начальную максимальную цену контракта в размере 245 503 760 руб., т.е. ниже начальной максимальной цены контракта (245 519 970 руб.), установленной в несостоявшемся конкурсе на право заключения государственного контракта на выполнение работ по организации строительства спального корпуса с очистными сооружениями государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Ярославской области «Кривецкий специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов», по адресу: Ярославская область, Мышкинский район, с. Кривец (извещение № 0171200001915000730).
2. не продлив срок исполнения контракта на срок не менее, чем срок, необходимый для проведения **повторного конкурса** на право заключения государственного контракта на выполнение работ по организации строительства спального корпуса с очистными сооружениями государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Ярославской области «Кривецкий специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов», по адресу: Ярославская область, Мышкинский район, с. Кривец (извещение № 0171200001915001293).

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной, действия заказчика и уполномоченного органа - незаконными, выдать заказчику и уполномоченному органу предписание об устранении нарушения законодательства о закупках.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласны, просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом - Департаментом государственного заказа Ярославской области - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о

размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 02.06.2015г. размещено извещение № 0171200001915000730 о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение работ по организации строительства спального корпуса с очистными сооружениями государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Ярославской области «Кривецкий специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов», по адресу: Ярославская область, Мышкинский район, с. Кривец (ИЗВЕЩЕНИЕ № 6.2/01-737) вместе с конкурсной документацией. Согласно извещению и конкурсной документации начальная максимальная цена контракта - 245 503 760 руб., дата окончания работ – 20 декабря 2016 года.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 25.06.2015 №ПРО1 открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение работ по организации строительства спального корпуса с очистными сооружениями государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Ярославской области «Кривецкий специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов», по адресу: Ярославская область, Мышкинский район, с. Кривец (извещение № 0171200001915000730) признано ООО «Ресурс+» (почтовый адрес: 152935, Российская Федерация, Ярославская область, город Рыбинск, улица Кустова, дом 2, квартира 164).

Однако, в соответствии с протоколом отказа от заключения контракта от 27.07.2015 №ПОК1 на основании части 3.1 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» конкурсной комиссией принято решение об отстранении участника конкурса от участия в конкурсе в связи с установлением недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником конкурса в соответствии с частью 2 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ. В составе документов, подтверждающих квалификацию, участником конкурса представлены копии договоров подряда от 03.08.2013 года № 15-ОФ, от 20.11.2012 года № 12-ОФ, от 02.09.2012 года № 12. По факту работы, являющиеся предметом указанных договоров, участником конкурса не выполнялись. Подтверждением данных сведений является письмо Управления АПК, архитектуры и земельных отношений Администрации Рыбинского муниципального района от 24.07.2015 вх. № 629/1, письмо Администрации Глебовского сельского поселения Рыбинского муниципального района Ярославской области от 24.07.2015 вх. № 625, письмо ОАО ЯРНЕФТЕХИМСТРОЙ от 24.07.2015 № б/н.

На основании протокола, указанного выше было принято решение об отказе от заключения контракта на выполнение работ по организации строительства спального корпуса с очистными сооружениями государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Ярославской области «Кривецкий специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов», по адресу: Ярославская область, Мышкинский район, с. Кривец (извещение № 0171200001915000730) с победителем данного открытого конкурса - ООО «Ресурс+».

Частью 2 статьи 55 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ заказчик вносит изменения в план-график (при необходимости также в план закупок) и осуществляет проведение повторного конкурса в соответствии с частью 3 настоящей статьи в случаях, если конкурс признан не состоявшимся по основаниям, предусмотренным:

1) частью 13 статьи 51 настоящего Федерального закона в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе не подано ни одной такой заявки;

2) частью 6 статьи 53 настоящего Федерального закона в связи с тем, что по результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия отклонила все такие заявки;

2.1) частью 6 статьи 54 настоящего Федерального закона в связи с тем, что участник конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер, отказался от заключения контракта;

3) частью 9 статьи 56 настоящего Федерального закона в связи с тем, что по

результатам предквалификационного отбора ни один участник закупки не признан соответствующим установленным единым требованиям и дополнительным требованиям.

В соответствии с частью 3 статьи 55 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ заказчик размещает извещение о проведении повторного конкурса в единой информационной системе не менее чем за десять дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в этом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в этом конкурсе. При этом объект закупки, количество товара, объем работы или услуги, требования, предъявляемые к участникам закупки, объекту закупки, условия контракта, содержащиеся в конкурсной документации и проекте контракта, должны соответствовать требованиям и условиям, которые содержались в конкурсной документации конкурса, признанного несостоявшимся, за исключением срока исполнения контракта, который должен быть продлен на срок не менее чем срок, необходимый для проведения повторного конкурса, и начальной (максимальной) цены контракта, которая может быть увеличена не более чем на десять процентов начальной (максимальной) цены контракта, предусмотренной конкурсной документацией конкурса, признанного несостоявшимся. Проведение повторного конкурса осуществляется в соответствии с положениями настоящего Федерального закона о проведении открытого конкурса с учетом положений настоящей статьи. В случае установления к участникам повторного конкурса единых требований и дополнительных требований при проведении повторного конкурса применяются положения статьи 56 настоящего Федерального закона с учетом положений настоящей статьи.

Таким образом, из буквального толкования вышеуказанных норм закона следует, что решение об отказе от заключения контракта на выполнение работ по организации строительства спального корпуса с очистными сооружениями государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Ярославской области «Кривецкий специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов», по адресу: Ярославская область, Мышкинский район, с. Кривец (извещение № 0171200001915000730) с победителем данного открытого конкурса - ООО «Ресурс+», не является основанием для проведения повторного конкурса в соответствии с частью 3 статьи 55 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

Уполномоченным органом – Департаментом государственного заказа Ярославской области - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 11.09.2015г. размещено извещение № 0171200001915001293 о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение работ по организации строительства спального корпуса с очистными сооружениями государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Ярославской области «Кривецкий специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов», по адресу: Ярославская область, Мышкинский район, с. Кривец вместе с конкурсной документацией.

Согласно извещению и конкурсной документации начальная максимальная цена контракта установлена в размере 245 519 970,00 рублей, дата окончания работ – 20 декабря 2016 года.

Таким образом, в ходе рассмотрения настоящей жалобы Комиссия приходит к выводу о том, что открытый конкурс на право заключения государственного контракта на выполнение работ по организации строительства спального корпуса с очистными сооружениями государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Ярославской области «Кривецкий специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов», по адресу: Ярославская область, Мышкинский район, с. Кривец (извещение № 0171200001915001293) - является новой закупкой, а не повторным конкурсом. Следовательно, заказчик и уполномоченный орган не должны руководствоваться требованиями, установленными в части 3 статьи 55 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, при проведении конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение работ по организации строительства спального корпуса с очистными сооружениями государственного бюджетного учреждения социального обслуживания

Ярославской области «Кривецкий специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов», по адресу: Ярославская область, Мышкинский район, с. Кривец (извещение № 0171200001915001293) относительно начальной (максимальной) цены контракта и срока исполнения контракта.

Таким образом, Комиссия не находит оснований для признания в действиях заказчика и уполномоченного органа нарушений законодательства о закупках.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

признать жалобу ООО «КитежГрад» на действия заказчика - ГКУ ЯО «Единая служба заказчика», уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение работ по организации строительства спального корпуса с очистными сооружениями государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Ярославской области «Кривецкий специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов», по адресу: Ярославская область, Мышкинский район, с. Кривец (извещение № 0171200001915001293) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



И.Г. Паутов



К.С. Богомолова

А.А. Ерохина