



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

18.10.2015 № 10-Н/05-02

На № _____ от _____

ООО «Арайнс»

440034, г. Пенза, ул. Маркина, д. 6

Тел. 8(8412)991950

эл.почта: aryans2015@mail.ru

Федеральное

бюджетное

учреждение

профессионального

«Государственное училище (техникум)

олимпийского резерва по хоккею»

150031, г. Ярославль, ул. Добрынина д.8 г

150003, г. Ярославль, ул. Советская д.39

Телефон: 8(4852) 73-93-37

E-mail: zakupki@yargur.ru

государственное

образовательное

среднего

образования

ЗАО «Сбербанк - АСТ»

115184, г. Москва,

ул. Большая Татарская, д.9.

Тел.: (495) 787-29-97/99

факс: (495) 787-29-98

e-mail: info@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/292Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 07 октября 2015 года

Решение изготовлено в полном объеме 12 октября 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С., специалист – эксперт отдела контроля закупок Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «Арайнс» (далее также – заявитель) – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом;

от заказчика – Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Государственное училище (техникум) олимпийского резерва по хоккею» (далее – заказчик) – представители по доверенности Буничева Е.В., Ляшков В.В.;

от оператора электронной площадки – ЗАО «Сбербанк - АСТ» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Арайнс» на действия аукционной комиссии заказчика – федерального государственного бюджетного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Государственное училище (техникум) олимпийского резерва по хоккею» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку хоккейного инвентаря (хоккейных клюшек) (извещение № 0371100015715000004) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от

010990

05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии заказчика при проведении аукциона в электронной форме.

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия заказчика неправомерно отказала ему в допуске к участию в аукционе в электронной форме по следующему основанию:

«Отказать в допуске к участию в электронном аукционе

Обоснование:

На основании пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и п.17 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2014г. № 44-ФЗ или предоставления недостоверной информации. Согласно требованиям п.17 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе – конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе. Указанные показатели заполняются в соответствии с разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, при этом участник закупки указывает четко функциональные, технические и качественные характеристики предлагаемого к поставке товара, не допускается использование слов «не менее», «не более», «или». Участник закупки предлагает к поставке товар ARYANS Vortex V3 – В соответствии с данными сайта производителя предлагаемый к поставке товар любительского уровня».

ООО «Арайнс» считает решение аукционной комиссии заказчика об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме неправомерным, признать жалобу обоснованной, выдать заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, представили письменные объяснения, в которых указали, что аукционной комиссией Заказчика законно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений. Просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам:

Заказчиком – федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением среднего профессионального образования «Государственное училище (техникум) олимпийского резерва по хоккею» - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 31.08.2015г. размещено

извещение № 0371100015715000004 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку хоккейного инвентаря (хоккейных клюшек) вместе с аукционной документацией. Начальная (максимальная) цена контракта: 2 673 177 руб. 50 коп.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 17 «требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению» раздела 1 «информационная карта аукциона» аукционной документации, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания, (при наличии) фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Указанные показатели заполняются в соответствии с Разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, при этом участник закупки указывает четко характеристики предлагаемого к поставке товара, не допускается использование слов «не менее», «не более», «или», «или эквивалент».

Данную информацию участнику закупки рекомендуется представить по форме, предусмотренной приложением № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе.

Согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации Заказчику по позиции № 1 требовался к поставке товар, имеющий следующие характеристики:

№ п /	№ п	Наименование товара	Размер	Ед. изм.	Загиб	Кол-во	Функциональные, технические и качественные характеристики товара
1		Клюшка игрока хоккейная	SR	Шт.	Левый, 19	350	Клюшка изготовлена из композитного материала. Клюшка имеет цельную литую конструкцию, отсутствует точка соединения трубы и крюка. Клюшка смоделирована единым целым. Рукоять клюшки имеет нескользящую, мягкую поверхность, гарантирующую надежный хват. Трубка клюшки имеет дополнительные слои ударопрочного углеводородного волокна. Точка прогиба в нижней части клюшки. Клюшка имеет Т-образную форму. Клюшка имеет вес <u>не менее 455 грамм - не более 515 грамм.</u> Клюшка игрока имеет жесткость 85-100 флекс. Длина клюшки игрока 60 дюймов. Клюшка профессионального уровня.
	Правый, 19				100		
	Правый				10		

Вместе с тем, как было установлено Комиссией Ярославского УФАС России и следует из первой части заявки ООО «Арайнс», участником по данной позиции предложен к поставке товар, имеющий следующие характеристики:

№ п /	№ п	Наименование товара	Размер	Ед. изм.	Загиб	Кол-во	Функциональные, технические и качественные характеристики товара
1		Клюшка игрока хоккейная ARYANS Vortex V3 Размер SR Страна происхождения: Пакистан	SR	Шт.	Левый, 19	350	Клюшка изготовлена из композитного материала. Клюшка имеет цельную литую конструкцию, отсутствует точка соединения трубы и крюка. Клюшка смоделирована единым целым. Рукоять клюшки имеет нескользящую, мягкую поверхность, гарантирующую надежный хват. Трубка клюшки имеет дополнительные слои ударопрочного углеводородного волокна. Точка прогиба в нижней части клюшки. Клюшка имеет Т-образную форму. Клюшка имеет вес <u>510 грамм.</u> Клюшка игрока имеет жесткость 94 флекс. Длина клюшки игрока 60 дюймов. Клюшка профессионального уровня.
	Правый, 19				100		
	Правый				10		

Следовательно, предлагаемый участником закупки ООО «Арайнс» к поставке товар по позиции № 1 «клюшка игрока хоккейная», в том числе ее характеристики, соответствуют требуемым заказчиком показателям, установленным в разделе 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации.

В ходе заседания Комиссии представитель заказчика пояснил, что аукционная комиссия заказчика при рассмотрении первой части заявки ООО «Арайнс» посредством использования информации, полученной из информационно – телекоммуникационной сети интернет (www.aryans.ru), установила недостоверность показателей предлагаемого ООО «Арайнс» к поставке товара, а именно, как пояснили представители заказчика, согласно данным указанного выше сайта, предложенная участником в составе первой части заявки по

позиции № 1 «Клюшка игрока хоккейная ARYANS Vortex V3» имеет такую характеристику как «клюшка любительского уровня», а не «клюшка профессионального уровня», как требовалось заказчику согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации и было предложено участником.

Однако, проанализировав информацию, указанную на сайте www.aryans.ru комиссия Ярославского УФАС России установила, что в разделе «контакты» указана следующая информация **«Вся информация на сайте носит справочно-ознакомительный характер и не является публичной офертой (ст. 437 ГК РФ). Любое несоответствие информации о продукте на сайте фактическим параметрам — лишь досадная неточность. Производитель вправе изменять параметры продукции без предварительного уведомления. Просьба уточнять всю информацию о продукции и детали заказа у наших менеджеров»**.

Таким образом, проанализировав полученные документы и доказательства, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что на момент рассмотрения первых частей заявок аукционная комиссия не обладала надлежащими документами (официальной информацией, полученной из достоверных источников), позволяющими с уверенностью утверждать, о предоставлении участником закупки (ООО «Арайнс») недостоверных сведений в первой части заявки (по позиции № 1). При принятии решения о недопуске заявки ООО «Арайнс» члены аукционной комиссии от заказчика руководствовались информацией, представленной на сайте официального производителя, которая, согласно данным того же сайта носит справочно-ознакомительный характер.

Иных доказательств того, что участником закупки (ООО «Арайнс») в первой части заявки была представлена недостоверная информация относительно показателей предлагаемого к поставке товара представителями заказчика на заседание Комиссии Ярославского УФАС России не представлено.

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Исходя из части 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений

документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0371100015715000004 от 28.09.2015г. аукционной комиссией заказчика было отказано в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки (ООО «Арайнс») по следующему основанию:

«Отказать в допуске к участию в электронном аукционе

Обоснование:

На основании пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и п.17 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2014г. № 44-ФЗ или предоставления недостоверной информации. Согласно требованиям п.17 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе – конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе. Указанные показатели заполняются в соответствии с разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, при этом участник закупки указывает четко функциональные, технические и качественные характеристики предлагаемого к поставке товара, не допускается использование слов «не менее», «не более», «или». Участник закупки предлагает к поставке товар ARYANS Vortex V3 – В соответствии с данными сайта производителя предлагаемый к поставке товар любительского уровня».

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что на момент рассмотрения первых частей заявок аукционная комиссия не располагала необходимыми и достаточными доказательствами предоставления ООО «Арайнс» в первой части его заявки на участие в электронном аукционе (по позиции № 1) недостоверных сведений, в связи с чем, принятие решения аукционной комиссией заказчика об отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме участнику закупки - ООО «Арайнс» является нарушением **пункта 1 части 4 и части 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. признать жалобу ООО «Арайнс» на действия аукционной комиссии заказчика – федерального государственного бюджетного образовательного учреждения среднего

профессионального образования «Государственное училище (техникум) олимпийского резерва по хоккею» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку хоккейного инвентаря (хоккейных клюшек) (извещение № 0371100015715000004) обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию заказчика - федерального государственного бюджетного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Государственное училище (техникум) олимпийского резерва по хоккею», нарушившими пункт 1 части 4 и часть 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

3. Выдать аукционной комиссии заказчика - федерального государственного бюджетного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Государственное училище (техникум) олимпийского резерва по хоккею» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



И.Г. Пауров



К.С. Богомолова



А.А. Ерохина