



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

16.10.2015 № 10-197/05-02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ЗАО «РОСТА»**

121609, г. Москва, Осенний бульвар, д. 23  
тел.: 495-781-11-00  
эл. почта: Elena.Lyashenko@rostagroup.ru

**Департамент здравоохранения и  
фармации Ярославской области**

150000, г. Ярославль, ул. Советская, д. 11/9  
E-mail: galdeeval@mail.ru  
Тел.: (4852) 73-08-15

**Департамент государственного заказа  
Ярославской области**

150000, г. Ярославль, Советская пл., д. 69  
тел.: (4852) 75-52-59

**ООО «РТС-тендер»**

127006, г. Москва  
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1  
эл. почта: ko@rts-tender.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/294Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 13 октября 2015 года

Решение изготовлено в полном объеме 16 октября 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок управления Крюкова Т.В., специалист-эксперт отдела контроля закупок управления Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ЗАО «РОСТА» (далее также – заявитель) – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом;

от заказчика - Департамента здравоохранения и фармации Ярославской области (далее также – заказчик) – представитель по доверенности Лагунова Т.В.;

от уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области - представитель по доверенности Коряжкина А.А.,

рассмотрев жалобу ЗАО «РОСТА» на действия заказчика - Департамент здравоохранения и фармации Ярославской области, уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов (Эпоэтин альфа) для льготного амбулаторного лечения граждан в соответствии со статьей 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» на 2016

01-1389



год (извещение № 0171200001915001370) (далее - аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14,

**установила:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ЗАО «РОСТА» на действия заказчика - Департамент здравоохранения и фармации Ярославской области, уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов (Эпоэтин альфа) для льготного амбулаторного лечения граждан в соответствии со статьей 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» на 2016 год (извещение № 0171200001915001370).

По мнению заявителя, заказчик и уполномоченный орган нарушили положения законодательства Российской Федерации, положения законодательства о контрактной системе, установив в документации об аукционе в числе требований к функциональным, техническим и качественным характеристикам необходимого для поставки товара (эпоэтин альфа) требование относительно способа введения препарата при конкретном диагнозе, а именно: «с возможностью внутривенного и подкожного введения у пациентов с хронической почечной недостаточностью».

Заявитель считает, что, установив в аукционной документации подобные требования, заказчик и уполномоченный орган ограничили возможность участия в закупке поставщиков лекарственных средств, имеющих возможность поставить необходимое количество лекарственного средства, в инструкциях по применению которых не значится такого способа введения, как «с возможностью внутривенного и подкожного введения у пациентов с хронической почечной недостаточностью».

На основании изложенного выше заявитель просит признать жалобу обоснованной, действия заказчика и уполномоченного органа – незаконными, приводящими к ограничению числа участников закупки; просит выдать заказчику предписание о внесении изменений в аукционную документацию в соответствии с действующим законодательством.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласны, просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение



работ, оказание услуг для государственных нужд [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 21.09.2015г. размещено извещение № 0171200001915001370 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов (Эпоэтин альфа) для льготного амбулаторного лечения граждан в соответствии со статьей 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» на 2016 год вместе с аукционной документацией.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Исходя из части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из изложенных норм следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в документации об аукционе должен установить требования, в частности, к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам), размерам, упаковке товара с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

Соответственно, заказчик вправе включить в аукционную документацию такие характеристики и требования к товару, которые отвечают его потребностям и



необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок.

Кроме того, законом не предусмотрено ограничений по включению в аукционную документацию требований к товару, являющихся значимыми для заказчика; не предусмотрена и обязанность заказчика обосновывать свои потребности при установлении требований к поставляемому товару. Более того, указание в документации конкретных характеристик поставляемого товара предусмотрено законодательством о закупках.

Представитель заказчика на заседании Комиссии пояснил, что формирование объекта закупки осуществлялось заказчиком на основании заявок лечебных учреждений, согласованных с главным фармакологом области, которые в свою очередь формируются на основании назначений лечащего врача. Требуемый лекарственный препарат необходим для пациентов с хронической почечной недостаточностью.

Пунктом 6 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83 настоящего Федерального закона вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями.

Частью 1 статьи 13 Федерального закона от 12.04.2010 N 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее - Федеральный закон от 12.04.2010 N 61-ФЗ) установлено, что лекарственные препараты вводятся в гражданский оборот на территории Российской Федерации, если они зарегистрированы соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Согласно части 1 статьи 33 Федеральный закон от 12.04.2010 N 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее - Федеральный закон от 12.04.2010 N 61-ФЗ) государственный реестр лекарственных средств содержит перечень лекарственных препаратов, прошедших государственную регистрацию, перечень фармацевтических субстанций, входящих в состав лекарственных препаратов, следующую информацию в отношении лекарственных препаратов:

а) наименование лекарственного препарата (международное непатентованное или химическое и торговое наименования);

б) лекарственная форма с указанием дозировки лекарственного препарата и его количества в потребительской упаковке.



В соответствии с частью 3 статьи 33 Федеральный закон от 12.04.2010 N 61-ФЗ порядок ведения государственного реестра лекарственных средств для медицинского применения и порядок ведения государственного реестра лекарственных средств для ветеринарного применения утверждаются соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Согласно пункту 22 Порядка ведения государственного реестра лекарственных средств для медицинского применения, утвержденного Приказом Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 №746н «Об утверждении порядка ведения государственного реестра лекарственных средств для медицинского применения» (далее - - Порядок) государственный реестр лекарственных средств для медицинского применения (далее - Реестр) является федеральной информационной системой, содержащей сведения о лекарственных препаратах для медицинского применения, прошедших государственную регистрацию, фармацевтических субстанциях, входящих в состав лекарственных препаратов, и фармацевтических субстанциях, не используемых при производстве лекарственных препаратов.

В Разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме представлена таблица №1 с указанием характеристик следующих необходимых заказчику лекарственных препаратов:

№ п/п	Международное непатентованное наименование	Функциональные, технические и качественные характеристики товара	Ед. измерения	Кол-во
11	Эпоэтин альфа	раствор для внутривенного и подкожного введения 2 тыс. МЕ/мл <u>возможностью внутривенного и подкожного введения у пациентов с хронической почечной недостаточностью</u> шприцы или ампулы в комплекте со шприцами	штук	13 6200
22	Эпоэтин альфа	раствор для внутривенного и подкожного введения 3000 МЕ/мл <u>возможностью внутривенного и подкожного введения у пациентов с хронической почечной недостаточностью</u> шприцы	штук	2 5800

Как было установлено на заседании Комиссии, Государственный реестр лекарственных средств, опубликованный на сайте <http://grls.rosminzdrav.ru>, содержит сведения о не менее двух различных торговых наименованиях лекарственного препарата по каждой позиции технического задания аукционной документации, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком к функциональным, техническим и качественным характеристикам необходимого для поставки товара (лекарственного препарата с МНН «Эпоэтин альфа»), в том числе и к способу введения препарата при конкретном диагнозе, т.е. «с возможностью внутривенного и подкожного введения у пациентов с хронической почечной недостаточностью»:



1. По позиции 1 «эпоэтин альфа» (раствор для внутривенного и подкожного введения 2 тыс. МЕ с возможностью внутривенного и подкожного введения у пациентов с хронической почечной недостаточностью; шприцы или ампулы в комплекте со шприцами) соответствуют лекарственные препараты с торговыми наименованиями «Эпокрин» (ФГУП «Государственный НИИ особо чистых биопрепаратов» ФМБА России, Россия), «Эпрекс» (Веттер Фарма-Фертигунг ГмбХ и Ко.КГ, Германия), «Эральфон» (ЗАО «ФармФирма «Сотекс», Россия) и «Аэприн» (МР Фарма С.А., Аргентина);
2. По позиции 2 «эпоэтин альфа» (раствор для внутривенного и подкожного введения 3000 МЕ с возможностью внутривенного и подкожного введения у пациентов с хронической почечной недостаточностью шприцы) соответствуют лекарственные препараты с торговыми наименованиями «Аэприн» (МР Фарма С.А., Аргентина) и «Эральфон» (ЗАО «ФармФирма «Сотекс», Россия).

Данный факт также подтверждается пояснениями и сведениями (инструкциями по применению медицинских препаратов с указанными выше торговыми наименованиями), представленными представителем заказчика.

Кроме того, заявитель не обосновывает тот факт, что требования, включенные в документацию об электронном аукционе, создали одним участникам преимущества перед другими, явились непреодолимыми для некоторых участников, а также каким-либо иным способом повлекли за собой ограничение количества участников.

Заявитель не представил каких-либо доказательств, свидетельствующих об отсутствии у него возможности приобретения требуемого товара и поставки его заказчику в случае победы его на аукционе.

Факт отсутствия ограничения количества участников закупки находит свое косвенное подтверждение также и в том, что согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 13.10.2015г. на участие в данном аукционе подано 6 заявок, три из которых допущены до участия в электронном аукционе.

В качестве предмета аукциона в электронной форме обозначена поставка лекарственных препаратов (Эпоэтин альфа). В связи с этим, участником закупки могло выступить любое лицо, в том числе не являющееся производителем требуемого к поставке товара (лекарственного препарата «Эпоэтин альфа»), готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об электронном аукционе и удовлетворяющим потребностям заказчика.

Кроме того, в аукционной документации не указан конкретный производитель подлежащих к поставке лекарственных препаратов (Эпоэтин альфа).

Таким образом, Комиссия при имеющихся на момент рассмотрения настоящей жалобы доказательствах не усматривает в данном случае необходимых и достаточных оснований для констатации в действиях заказчика и уполномоченного органа нарушений законодательства о закупках.

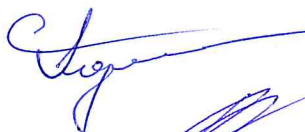
На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106, частями 15, 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов,

должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок,

**решила:**

Признать жалобу ЗАО «РОСТА» на действия заказчика - Департамент здравоохранения и фармации Ярославской области, уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов (Эпоэтин альфа) для льготного амбулаторного лечения граждан в соответствии со статьей 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» на 2016 год (извещение № 0171200001915001370) необоснованной.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии


Т.В. Крюкова

А.А. Ерохина