



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

02.11.2015 № 10860/05-02

На № _____ от _____

ООО «ПРОМПРОЕКТ»

153024, г. Иваново,
ул. Калашникова, д. 16, оф. 24
тел.: (4932) 494335
эл. почта: prom.proekt@inbox.ru

**Муниципальное казенное учреждение
«Агентство по муниципальному заказу
ЖКХ» города Ярославля**

150000, г. Ярославль,
ул. Андропова, д. 5/24
телефон: (4852) 40-46-93
E-mail: AgentctvoZKX@yandex.ru

**Департамент социально-
экономического развития города
мэрии города Ярославля**

150000, г. Ярославль, ул. Депутатская, 4
тел. 8(4852)404501
эл. почта: dser@city-yar.ru

ЗАО «Сбербанк - АСТ»

101000, г. Москва,
Милютинский пер., дом 10, стр. 4.
Тел./факс: (495) 787-29-97
E-mail: company@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/308ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 28 октября 2015 года
Решение изготовлено в полном объеме 02 ноября 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от Заявителя – ООО «ПРОМПРОЕКТ» (далее - Заявитель) – представили ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя;

от Заказчика – Муниципального казенного учреждения «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» города Ярославля (далее - Заказчик) – представитель по доверенности Пичугин С.В.;

от Уполномоченного органа - Департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля (далее – Уполномоченный орган) – представители по доверенности Лукина Е.В., Беляева Н.М.;

Оператор торговой площадки – ЗАО «Сбербанк - АСТ» - извещенный надлежащим образом, на рассмотрение жалобы не явился, представителя не направил,

рассмотрев жалобу ООО «ПРОМПРОЕКТ» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по замене ртутных светильников наружного освещения на

светодиодные (извещение № 0371300027815000437) и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также - Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по замене ртутных светильников наружного освещения на светодиодные (извещение № 0371300027815000437).

В жалобе Заявитель указывает на то, что аукционная комиссия заказчика незаконно признала вторую часть заявки ООО «ПРОМПРОЕКТ» несоответствующей требованиям аукционной документации по следующему основанию:

«Не соответствует:

на основании п. 1 ч. 6 ст. 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пп. 1 п. 5.3.3. раздела 5.3. § 5 главы 2 документации об электронном аукционе - наличие в документах, определенных п. 1 ч. 5 ст. 66 указанного Федерального закона, недостоверной информации об участнике аукциона:

- в составе информации второй части заявки на участие в электронном аукционе в (интерфейсе площадки, а именно, в разделе «Заявка на участие в аукционе») «Место нахождения участника закупки/Место жительства участника закупки» указано:

«153043, Ивановская обл, Иваново г, ул. Калашникова ул, д.16 - 24»;

в дополнительном документе ко второй части заявки на участие в электронном аукционе «Сведения об участнике.docx» указано: «Место нахождения, юридический адрес, почтовый адрес, номер контактного телефона: 153024, г. Иваново, ул. Калашникова д. 16, оф. 24».

Вместе с тем, в документах из реестра участников, получивших аккредитацию на электронной площадке на участие в электронном аукционе, а именно, в копии устава общества с ограниченной ответственностью «ПРОМПРОЕКТ», утвержденного протоколом учредителей от 21.08.2009 г., в копии выписки из ЕГРЮЛ от 01.06.2015 г. № 3702201501215628 указано: «Место нахождения: 153043, Ивановская область, Ивановский район, г. Иваново, ул. Калашникова, д. 16, Литер А-68, комн. 24».

Заявитель считает неправомерным действия аукционной комиссии уполномоченного органа по признанию его заявки несоответствующей требованиям аукционной документации, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, представили письменные объяснения, в которых указали, что аукционной комиссией Заказчика законно принято решение о признании второй части заявки ООО «ПРОМПРОЕКТ» несоответствующей требованиям аукционной документации на основании

имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений. Просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы и материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом — департаментом социально-экономического развития города мэрии города Ярославля 24.09.2015г. на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0371300027815000437 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по замене ртутных светильников наружного освещения на светодиодные. Начальная (максимальная) цена договора — 2 980 257 рублей 56 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению.

Согласно пункту 1 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, следующие документы и информацию:

- наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

Пунктом 12 раздела «Информационная карта аукциона», подпунктом 1 пункта 3.2.4 аукционной документации установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

- наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» место нахождения общества определяется местом его государственной регистрации. Сведения о месте нахождения общества, согласно статьи 12 данного Закона, должны содержаться в уставе общества, являющемся его учредительным документом.

В соответствии со статьей 51 Гражданского кодекса Российской Федерации юридическое лицо подлежит государственной регистрации в уполномоченном государственном органе в порядке, предусмотренном законом о государственной регистрации юридических лиц. Данные государственной регистрации включаются в единый государственный реестр юридических лиц, открытый для всеобщего ознакомления.

Согласно пункту 5 статьи 54 ГК РФ наименование, фирменное наименование и место нахождения юридического лица указываются в его учредительном документе и в едином государственном реестре юридических лиц.

Согласно пункту 2 статьи 8 Федерального закона от 08.08.2001 N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" (далее - Закон N 129-ФЗ) государственная регистрация юридического лица осуществляется по месту нахождения указанного учредителями в заявлении о государственной регистрации постоянно действующего исполнительного органа, в случае отсутствия такого исполнительного органа - по месту нахождения иного органа или лица, имеющих право действовать от имени юридического лица без доверенности.

Таким образом, регистрирующий орган регистрирует юридическое лицо в соответствии с тем местом его нахождения, который учредители посчитали необходимым и достаточным для целей осуществления связи с юридическим лицом.

Юридическое лицо несет риск последствий неполучения юридически значимых сообщений, поступивших по его адресу, указанному в ЕГРЮЛ, а также риск отсутствия по этому адресу своего представителя, и такое юридическое лицо не вправе в отношениях с лицами, добросовестно полагавшимися на данные ЕГРЮЛ об адресе юридического лица, ссылаться на данные, не внесенные в указанный реестр, а также на недостоверность данных, содержащихся в нем.

Согласно информации, полученной с официального сайта Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии (www.rosreestr.ru), по адресу Ивановская область, Ивановский район, г. Иваново, ул. Калашникова, д. 16 находятся 66 владений, адреса которых отличаются друг от друга только литерами. При этом таких объектов по данному адресу как минимум 68. Исходя из того, что в адресе общества был указан номер комнаты, а объектов как минимум 68 – в каждом из них может находиться комната 24.

Конкретизировав место нахождения общества добавлением соответствующего здания, по которому находится исполнительный орган общества, и, зарегистрировав данное место нахождения общества в регистрирующем органе, общество взяло на себя обязанность указывать зарегистрированный адрес, а именно: г. Иваново, ул. Калашникова, д. 16, Литер А-68, комн. 24 во всех документах, где требуется указать место нахождения общества.

Следовательно, из анализа приведенных норм следует, что сведения о месте нахождения участника аукциона, указанные во второй части заявки, должны соответствовать сведениям о месте нахождения, содержащимся в уставе.

Частью 19 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ оператор электронной площадки направляет заказчику вторые части заявок участников, а также документы, предусмотренные пунктами 2 - 6 и 8 части 2 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (в том числе копии учредительных документов (для юридического лица)).

В соответствии с частью 1 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (в том числе копии учредительных документов участника (для юридического лица)), в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно части 2 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Пунктом 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ предусмотрено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

На заседании Комиссии Ярославского УФАС России установлено, что указанные в сформированной посредством использования программных средств электронной торговой площадки заявке ООО «ПРОМПРОЕКТ» сведения о месте нахождения такого участника (153043, Ивановская обл, Иваново г, ул. Калашникова ул, д.16 - 24), а также в дополнительном документе, приложенном участником закупки ко второй части заявки на участие в электронном аукционе «Сведения об участнике.docx» (153024, г. Иваново, ул. Калашникова д. 16, оф. 24) не соответствуют сведениям о месте нахождения данного участника закупки, указанным в учредительных документах, направленных оператором электронной площадки в составе аккредитационных сведений об участнике закупки (уставу ООО «ПРОМПРОЕКТ», утвержденному протоколом учредителей от 21 августа 2009 года, а также выписке из ЕГРЮЛ в отношении ООО «ПРОМПРОЕКТ» от 01.06.2015 № 3702201501215628 (153043, Ивановская область, Ивановский район, г. Иваново, ул. Калашникова, д. 16, **Литер А-68**, комн. 24).

Таким образом, участник закупки ООО «ПРОМПРОЕКТ» во второй части заявки сообщил сведения о месте нахождения, отличные от аналогичных сведений, указанных в его учредительных документах. Данное обстоятельство не позволило аукционной комиссии с достоверностью установить сведения о действительном месте нахождения участника закупки.

В соответствии с протоколом № 743 подведения итогов электронного аукциона от 12.10.2015 в отношении заявки ООО «ПРОМПРОЕКТ» было принято решение о несоответствии требованиям аукционной документации по следующему основанию: «*Не соответствует:*

на основании п. 1 ч. 6 ст. 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пп. 1 п. 5.3.3. раздела 5.3. § 5 главы 2 документации об электронном аукционе - наличие в документах, определенных п. 1 ч. 5 ст. 66 указанного Федерального закона, недостоверной информации об участнике аукциона:

- в составе информации второй части заявки на участие в электронном аукционе в (интерфейсе площадки, а именно, в разделе «Заявка на участие в аукционе») «Место нахождения участника закупки/Место жительства участника закупки» указано:

«153043, Ивановская обл, Иваново г, ул. Калашникова ул, д.16 - 24»;

в дополнительном документе ко второй части заявки на участие в электронном аукционе «Сведения об участнике.docx» указано: «Место нахождения, юридический адрес, почтовый адрес, номер контактного телефона: 153024, г. Иваново, ул. Калашникова д. 16, оф. 24».

Вместе с тем, в документах из реестра участников, получивших аккредитацию на электронной площадке на участие в электронном аукционе, а именно, в копии устава общества с ограниченной ответственностью «ПРОМПРОЕКТ», утвержденного протоколом учредителей от 21.08.2009 г., в копии выписки из ЕГРЮЛ от 01.06.2015 г. № 3702201501215628 указано: «Место нахождения: 153043, Ивановская область, Ивановский район, г. Иваново, ул. Калашникова, д. 16, Литер А-68, комн. 24».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о правомерности действий аукционной комиссии уполномоченного органа – департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля - по признанию второй части заявки Заявителя несоответствующей требованиям аукционной документации.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок,

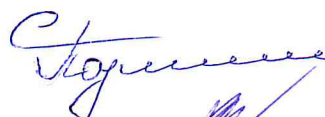
решила:

Признать жалобу ООО «ПРОМПРОЕКТ» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по замене ртутных светильников наружного освещения на светодиодные (извещение № 0371300027815000437) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 И.Г. Паутов

 Т.В. Крюкова

 К.С. Богомолова