



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

03.11.2015 № 10984/05-02

На № _____ от _____

ИП Егорова Н.Г.

428038, Республика Чувашия,
г. Чебоксары, ул. Гражданская,
д. 86, кв. 128

тел.: 8(8352)383190

эл. почта: e.egorov83@mail.ru

**Государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
Ярославской области «Областная
клиническая больница»**

150062, г. Ярославль,

ул. Яковлевская, д. 7

телефон: (4852) 58-23-06

E-mail: OKB-zakupki@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/313Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 29 октября 2015 года

Решение изготовлено в полном объеме 03 ноября 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

ИП Егорова Н.Г. (далее также – заявитель) — представила ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие своего представителя,

от заказчика - государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областная клиническая больница» (далее – заказчик) — представили ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя,

рассмотрев жалобу ИП Егоровой Н.Г. на действия котировочной комиссии заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области "Областная клиническая больница" при проведении запроса котировок на право заключения контракта на поставку штекеров газовых для ГБУЗ ЯО «Областная клиническая больница» (извещение № 0371200012815000518) (далее также — запрос котировок) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для

обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия котировочной комиссии заказчика при проведении запроса котировок.

В жалобе заявитель выражает несогласие с отклонением котировочной комиссией заказчика его заявки по следующему основанию:

«Документы заявки представлены не в полном объеме или предоставлена недостоверная информация.

На основании ч. 7 ст.78 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд": участником запроса котировок не предоставлены документы, предусмотренные частью 3 статьи 73 Федерального закона (документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником запроса котировок товара условиям допуска, установленным заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ, либо заверенные копии данных документов)».

Также заявитель указывает на то, что в извещении о проведении запроса котировок заказчиком для данной закупки неверно указан код по ОКПД, а также на то, что форма котировочной заявки не содержит требование о предложении цены контракта.

Просит признать жалобу обоснованной, приостановить процедуру заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком — государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ярославской области "Областная клиническая больница" - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 14.10.2015г. размещено извещение № 0371200012815000518 о проведении запроса котировок на право заключения контракта на поставку штекеров газовых для ГБУЗ ЯО «Областная клиническая больница». Начальная (максимальная) цена контракта: 26 983 руб. 30 коп.

Согласно части 1 статьи 72 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Пунктом 2 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ предусмотрено, что в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться форма заявки на участие в запросе котировок.

В соответствии с пунктом 6 части 3 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заявка на участие в запросе котировок должна содержать документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником запроса котировок товара, работы или услуги условиям допуска, запретам на допуск, ограничениям допуска в случае, если

такие условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, либо заверенные копии данных документов.

Согласно части 4 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлены запрет, ограничения в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Приказом Минэкономразвития 25.03.2014 № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Приказ) установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В перечень товаров, на которые распространяются условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, входит предмет проводимой закупки – поставка штекеров газовых для ГБУЗ ЯО «Областная клиническая больница» (код по ОКПД 33.10.15.610).

Согласно пункту 9 Приказа для целей реализации настоящего приказа рекомендуется устанавливать в документации о закупке требование об указании (декларировании) участником конкурса, аукциона, запроса котировок или запроса предложений в заявке на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок или запросе предложений, окончательном предложении страны происхождения поставляемого товара.

Во исполнение указанных норм в извещении о проведении запроса котировок на право заключения контракта на поставку штекеров газовых для ГБУЗ ЯО «Областная клиническая больница» установлены условия допуска в соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 25.03.2014 №155, а также установлено, что заявка на участие в запросе котировок должна содержать документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником запроса котировок товаров условиям допуска, установленным Заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, либо заверенные копии данных документов.

Одновременно с этим, заказчиком в приложении № 1 «Заявка на участие в запросе котировок» к извещению о проведении запроса котировок заказчиком установлено требование к указанию участниками закупки в заявках страны происхождения поставляемого товара, а также следующей информации:

«Соотношение долей товаров российского (белорусского и (или) казахстанского происхождения и (или) армянского) и иностранного происхождения: Стоимость товаров российского, белорусского и (или) казахстанского и (или) армянского происхождения составляет ___% стоимости всех предложенных товаров.**

***** Рекомендуется заполнить указанное значение в случае, если участником запроса котировок в составе заявки предлагается товар российского (белорусского и (или) казахстанского происхождения и (или) армянского) и иностранного происхождения».***

Как установлено на заседании Комиссии Ярославского УФАС России участником закупки (ИП Егоровой Н.Г.) в поданной на участие в запросе котировок заявке была указана страна происхождения поставляемого товара – Россия, а также следующая информация:

«Соотношение долей товаров российского (белорусского и (или) казахстанского происхождения и (или) армянского) и иностранного происхождения: Стоимость товаров

российского (белорусского и (или) казахстанского происхождения и (или) армянского) составляет 100% стоимости всех предложенных товаров».

Таким образом, участник закупки (ИП Егорова Н.Г.), указав данную информацию в своей котировочной заявке, продекларировала соответствие предлагаемых ею товаров условиям допуска, установленным Приказом, иными словами - представила документ (декларацию), подтверждающий соответствие предлагаемых участником запроса котировок товаров условиям допуска, установленным Заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

В соответствии с частями 7 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные частью 3 статьи 73 настоящего Федерального закона. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

Однако, согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 21.10.2015 №П1 заявка ИП Егоровой Н.Г. была отклонена по следующему основанию:

«Документы заявки представлены не в полном объеме или предоставлена недостоверная информация.

На основании ч. 7 ст.78 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд": участником запроса котировок не предоставлены документы, предусмотренные частью 3 статьи 73 Федерального закона (документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником запроса котировок товара условиям допуска, установленным заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ, либо заверенные копии данных документов)».

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что котировочная комиссия заказчика, отклонив заявку ИП Егоровой Н.Г. по указанному выше основанию **допустила нарушение части 7 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Исходя из положений части 3 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего в порядке, установленном настоящей главой, допускается в любое время после размещения в единой информационной системе плана закупок, но не позднее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, протокола запроса предложений, а в случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом с даты подписания соответствующего протокола. Жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым участником закупки, общественным объединением, объединением юридических лиц до окончания установленного срока подачи заявок. По истечении указанных в настоящей части сроков обжалование соответствующих действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего осуществляется только в судебном порядке.

Согласно извещению о проведении запроса котировок срок окончания подачи заявок 21.10.2015 в 09:15.

Жалоба ИП Егоровой Н.Г. подана в Ярославское УФАС России 23.10.2015 г. (вх. № 10693).

Заявитель в данной жалобе указывает, в том числе, на несоответствие извещения о проведении запроса котировок требованиям законодательства о закупках.

Таким образом, поскольку жалоба ИП Егоровой Н.Г. подана после окончания срока подачи заявок на участие в закупке, соответственно, рассмотрение данных доводов заявителя не проводится в соответствии с частью 3 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Ярославского УФАС России в действиях заказчика установлены следующие нарушения законодательства о закупках.

Согласно части 1 статьи 72 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в пунктах 1 - 6 статьи 42 настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в пункте 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), **требования, предъявляемые к участникам запроса котировок**, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии со статьей 31 настоящего Федерального закона.

Исходя из части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

3) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

4) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

5) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять

процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

7) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

8) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

9) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

10) участник закупки не является офшорной компанией.

В данном случае заказчик не установил в извещении о проведении запроса котировок и прилагаемых к нему документах требования, предъявляемые к участникам, тем самым допустив **нарушение пункта 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Пунктом 2 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ предусмотрено, что в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться форма заявки на участие в запросе котировок.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что заявка на участие в запросе котировок должна содержать предложение о цене контракта.

Однако, в приложении № 1 «Заявка на участие в запросе котировок» к извещению о проведении запроса котировок, являющемуся при проведении данной закупки формой котировочной заявки, заказчиком требование об указании участниками закупки предложения о цене контракта не установлено, следовательно, заказчиком допущено **нарушение пункта 2 части 1, пункта 2 части 3 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

На основании изложенного и руководствуясь частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

решила:

1. Признать жалобу ИП Егоровой Н.Г. на действия котировочной комиссии заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области "Областная клиническая больница" при проведении запроса котировок на право заключения контракта на поставку штекеров газовых для ГБУЗ ЯО «Областная клиническая больница» (извещение № 0371200012815000518) обоснованной.

2. Признать котировочную комиссию заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области "Областная клиническая больница" нарушившей часть 7 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

3. Рассмотрение доводов заявителя о несоответствии требованиям законодательства о закупке извещения о проведении запроса котировок на право заключения контракта на поставку штекеров газовых для ГБУЗ ЯО «Областная клиническая больница» (извещение № 0371200012815000518) не проводится в соответствии с частью 3 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

4. В ходе проведения внеплановой проверки признать заказчика – государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области "Областная клиническая больница" нарушившим пункты 1,2 части 1, пункт 2 части 3 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

5. Выдать заказчику - государственному бюджетному учреждению здравоохранения Ярославской области "Областная клиническая больница" обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



И.Г. Паутов



Т.В. Крюкова

К.С. Богомолова