



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

06.11.2015 № 11093/05-02

На № _____ от _____

ПАО «МегаФон»

115035, г. Москва, Кадашевская наб., 30
**Ярославское региональное отделение
Северо-Западного филиала ПАО
«МегаФон»**

150040, г. Ярославль, ул. Некрасова, 41
Тел. 8(4852)789045

Факс: 8(4852)789041, 789067

э.почта: ekaterina.utkina@megafon.ru

**Избирательная комиссия Ярославской
области**

150000, г. Ярославль, ул. Советская, 3
Телефон: 8(4852)490630
E-mail: izbircom@adm.yar.ru

ЗАО «Сбербанк - АСТ»

101000, г. Москва,
Милютинский пер., дом 10, стр. 4.
Тел./факс: 8(495) 787-29-97
E-mail: company@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/314Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 02 ноября 2015 года

Решение изготовлено в полном объеме 06 ноября 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – руководитель управления Ширков А.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от заявителя – ПАО «Мегафон» (далее также – заявитель), представителя по доверенности Уткиной Е.Е.;

от заказчика – Избирательная комиссия Ярославской области (далее – заказчик), представителей по доверенности Калининой О.Е., Кузьмичевой Е.А., Пошерстника А.Е.;

оператор электронной площадки – ЗАО «Сбербанк - АСТ», представителя не направил, о времени и месте рассмотрения уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ПАО «МегаФон» на действия заказчика - Избирательной комиссии Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на предоставление в пользование 1/2 PRI порта со скоростью передачи информации не менее 2048 Кбит/с для учрежденческо-производственной АТС (УПАТС) «Panasonic-TDA100D» Избирательной комиссии Ярославской области с пропуском на телефонную сеть связи общего пользования

(ТфОП) неограниченного объема местного исходящего трафика (извещение № 0171200000815000013) (далее – электронный аукцион) и осуществив внеплановую проверку в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ПАО «МегаФон» на действия заказчика - Избирательной комиссии Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на предоставление в пользование ½ PRI порта со скоростью передачи информации не менее 2048 Кбит/с для учрежденческо-производственной АТС (УПАТС) «Panasonic-TDA100D» Избирательной комиссии Ярославской области с пропуском на телефонную сеть связи общего пользования (ТфОП) неограниченного объема местного исходящего трафика (извещение № 0171200000815000013).

По мнению заявителя, заказчиком неправомерно включено в аукционную документацию требование о сохранении ресурса нумерации в коде ABC=4852 50 номеров с 490-600 по 490-649. Указывает на то, что данное требование исполнимо только текущим оператором связи.

На основании вышеизложенного, просит приостановить заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу, признать неправомерными действия заказчика, выдать заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласны, представили письменные пояснения, просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Избирательной комиссией Ярославской области, на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 08.10.2015 размещено извещение №0171200000815000013 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на предоставление в пользование ½ PRI порта со скоростью передачи информации не менее 2048 Кбит/с для учрежденческо-производственной АТС (УПАТС) «Panasonic-TDA100D» Избирательной комиссии Ярославской области с пропуском на телефонную сеть связи общего пользования (ТфОП) неограниченного объема местного исходящего трафика вместе с аукционной документацией.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается

на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Исходя из части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из изложенных норм следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в документации об аукционе должен установить требования, в частности, к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам), размерам, упаковке товара с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

В разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме на предоставление в пользование 1/2 PRI порта со скоростью передачи информации не менее 2048 Кбит/с для учрежденческо-производственной АТС (УПАТС) «Panasonic-TDA100D» Избирательной комиссии Ярославской области заказчиком содержится указание на конкретные ресурс нумерации, который должен быть предоставлен участником закупки заказчику в рамках оказания услуг, являющихся предметом электронного аукциона (в коде АВС=4852 50 номеров с 490-600 по 490-649).

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что объект закупки сформирован с учетом потребности Избирательной комиссии Ярославской области. Условие пункта 1 раздела 2 «Описание объекта закупки» и пункта 1 Технического задания приложения 1 к государственному контракту раздела 3 «Проект государственного контракта» документации об электронном аукционе о сохранении действующего ресурса телефонной нумерации, предоставленной Избирательной комиссии Ярославской области в рамках предыдущих договоров, отвечает целям эффективного использования источников финансирования и стабильного функционирования организации. Данный ресурс телефонной нумерации указан в справочной информации, размещен на официальном сайте Избирательной комиссии Ярославской области. Действующий ресурс телефонной нумерации в коде АВС=4852 50 номеров с 490-600 по 490-649 указан в печатной справочной информации, размещен на

официальном сайте Избирательной комиссии Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 07.07.2003 N 126-ФЗ "О связи" (далее - Закон о связи) регулирование ресурса нумерации является исключительным правом государства. Выделение ресурса нумерации оператору связи осуществляется в соответствии с требованиями, установленными Законом о связи. Только федеральный орган исполнительной власти в области связи имеет право в случаях, установленных Законом о связи, изменять, изымать полностью или частично нумерации, выделенные оператору связи.

Пунктом 19 Правил распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2004 N 350 (далее - Правила распределения ресурсов нумерации), установлено, что оператор связи, получивший ресурс нумерации, обязан не допускать использование выделенного ему ресурса нумерации в целях оказания услуг телефонной связи другими операторами связи.

Следовательно, каждый оператор связи имеет номерную емкость согласно выделенному ресурсу нумерации и вправе оказывать услуги связи только с использованием выделенной ему номерной емкости.

В соответствии с выпиской из реестра Российской системы и плана нумерации, размещенной на официальном сайте Федерального агентства связи (<http://www.rossvyaz.ru>), телефонные номера в коде АВС=4852 50 номеров с 490-600 по 490-649 закреплены за оператором связи ПАО «Ростелеком» регион - г. Ярославль.

Согласно части 2 статьи 26 Федерального закона от 07.07.2003 N 126-ФЗ «О связи» Федеральный орган исполнительной власти в области связи имеет право в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, изменять, изымать полностью или частично ресурс нумерации, выделенный оператору связи.

Изъятие ранее выделенного операторам связи ресурса нумерации осуществляется по следующим основаниям:

обращение оператора связи, которому выделен соответствующий ресурс нумерации;

прекращение действия лицензии, выданной оператору связи;

использование оператором связи ресурса нумерации с нарушением системы и плана нумерации;

неиспользование оператором связи выделенного ресурса нумерации полностью или частично в течение двух лет со дня выделения;

невыполнение оператором связи обязательств, принятых им на торгах, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Согласно пункту 9.5 Административного регламента Федерального агентства связи по предоставлению государственной услуги по выделению, изъятию, изменению и переоформлению ресурса нумерации, утвержденного приказом Минкомсвязи России от 02.07.2012 N 167 оператор связи вправе передать выделенный ему ресурс нумерации другому оператору связи только с согласия Россвязи.

При передаче ресурса нумерации от одного оператора связи другому:

заявитель - владелец ресурса нумерации подает заявление об изъятии ресурса нумерации с указанием оператора связи, которому передается ресурс нумерации;

заявитель - получатель ресурса нумерации подает заявление о выделении ресурса нумерации с указанием оператора связи, от которого передается ресурс нумерации с приложением фрагмента схемы построения сети связи.

Пунктами 37.1 – 37.14 указанного выше административного регламента регламентирована процедура изъятия ресурса нумерации у одного оператора связи и выделение ресурса нумерации другому оператору связи при передаче ресурса нумерации от одного оператора связи другому оператору связи.

Из представленных на заседание Комиссии Ярославского УФАС России представителем заявителя документов следует, что письмом от 19.10.2015 года Ярославское региональное отделение Северо-Западного филиала ПАО «МегаФон» (исх. № 3/1-183-04-Исх-000962/15) обратилось в Ярославский филиал ПАО «Ростелеком» с просьбой сообщить, гарантирует ли оператор связи ПАО «Ростелеком» подачу заявления в Федеральное агентство связи об изъятии указанного выше ресурса нумерации (с приложением всех необходимых документов) для выделения его ПАО «МегаФон», в случае, если ПАО «МегаФон» будет признан победителем указанной закупки (извещение № 0171200000815000013); в какой срок после подписания государственного контракта с победителем торгов будет направлено такое заявление.

В ответ на данное обращение, письмом от 22.10.2015 (исх. № 0318/05/4988-15) в адрес Ярославского регионального отделения Северо-Западного филиала ПАО «МегаФон» Ярославский филиал ПАО «Ростелеком» сообщил, что обязанность передавать свой ресурс нумерации другому оператору у ПАО «Ростелеком» отсутствует, Общество в дальнейшем намерено использовать данный ресурс нумерации и не имеет возможности передавать данный ресурс из выделенного диапазона в пользу ПАО «МегаФон».

Также на заседании Комиссии Ярославского УФАС России установлено, что согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе (извещение № 0171200000815000013) от 02.11.2015 на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на предоставление в пользование ½ PRI порта со скоростью передачи информации не менее 2048 Кбит/с для учрежденческо-производственной АТС (УПАТС) «Panasonic-TDA100D» Избирательной комиссии Ярославской области с пропуском на телефонную сеть связи общего пользования (ТфОП) неограниченного объема местного исходящего трафика была подана одна заявка (ПАО «Ростелеком»), которая признана аукционной комиссией заказчика соответствующей требованиям аукционной документации.

Данный факт косвенно подтверждает наличие в аукционной документации требования, ограничивающего круг возможных участников закупки.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу о том, что установленное в техническом задании аукционной документации требование о предоставлении участниками закупки заказчику конкретного ресурса нумерации в рамках оказания услуг, являющихся предметом электронного аукциона (в коде АВС=4852 50 номеров с 490-600 по 490-649), имеющегося у единственного оператора связи – ПАО «Ростелеком» регион - г. Ярославль, ограничивает количество участников закупки до одного участника, которому этот ресурс нумерации и принадлежит, и является неисполнимым для любого другого участника закупки, в том числе и для Заявителя.

Таким образом, заказчик, включив в аукционную документацию требование о предоставлении участниками закупки конкретного ресурса нумерации в рамках оказания услуг, являющихся предметом электронного аукциона (в коде АВС=4852 50 номеров с 490-600 по 490-649), имеющегося у единственного оператора связи – ПАО «Ростелеком» регион – г. Ярославль, ограничил количество участников закупки до одного участника, тем самым допустил **нарушение пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ПАО «МегаФон» на действия заказчика - Избирательной комиссии Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на предоставление в пользование 1/2 PRI порта со скоростью передачи информации не менее 2048 Кбит/с для учрежденческо-производственной АТС (УПАТС) «Panasonic-TDA100D» Избирательной комиссии Ярославской области с пропуском на телефонную сеть связи общего пользования (ТфОП) неограниченного объёма местного исходящего трафика (извещение № 0171200000815000013) обоснованной.

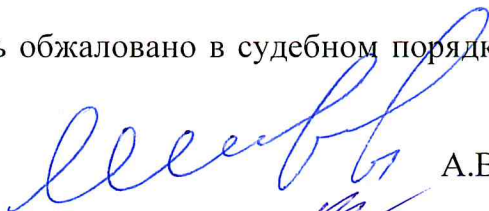
2. Признать заказчика - Избирательную комиссию Ярославской области, нарушившим пункт 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

3. Выдать заказчику - Избирательной комиссии Ярославской области, обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



А.В. Ширков



Т.В. Крюкова



К.С. Богомолова