



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

11.11.2015 № 11374/05-02

На № _____ от _____

ИП Рывкин В.И.
150040, г. Ярославль,
пр-т Ленина, д. 25, кв. 17
Тел.: 89036387070

**Департамент охраны окружающей среды
и природопользования Ярославской
области**

150014, г. Ярославль,
ул. Свободы, 62
тел.: 8(4852) 401908
эл. почта: doosp@doosp.adm.yar.ru

**Департамент государственного заказа
Ярославской области**

ул. Советская, д. 69,
г. Ярославль, 150003
73-31-60

ООО «РТС-тендер»

127006, г. Москва,
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1
факс: (495) 733-95-19

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/320Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 06 ноября 2015 года
Решение изготовлено в полном объеме 11 ноября 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

ИП Рывкина В.И. (далее - заявитель),

от заказчика - департамента охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области (далее также – заказчик) — представители по доверенности Шведова Н.В., Воронина З.В.;

от уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области - представитель по доверенности Плескачев С.В.;

от оператора электронной площадки – ООО «РТС - тендер»- представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомятся надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ИП Рывкина В.И. на действия заказчика – департамента охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области, уполномоченного органа – департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по объекту «Комплексная экологическая реабилитация озера Неро в Ростовском районе Ярославской области» (ИЗВЕЩЕНИЕ № 24/04-1675) (извещение № 0171200001915001550) (далее - аукцион, заказчик, уполномоченный орган) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступила жалоба заявителя на действия заказчика – департамента охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области, уполномоченного органа – департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по объекту «Комплексная экологическая реабилитация озера Неро в Ростовском районе Ярославской области» (ИЗВЕЩЕНИЕ № 24/04-1675) (извещение № 0171200001915001550).

В жалобе заявитель указывает на следующие несоответствия аукционной документации на право заключения контракта на выполнение работ по объекту «Комплексная экологическая реабилитация озера Неро в Ростовском районе Ярославской области» требованиям Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

1. Проектная документация не обеспечена государственной экологической экспертизой, в соответствии с федеральным законодательством, что является основанием, препятствующим освоению объекта.

2. Проектная документация имеет низкое качество, проект неэффективен.

3. Заказчик и уполномоченный орган в аукционной документации не предоставили информацию о праве обладания проектной документацией и законности ее происхождения.

4. Заказчиком и уполномоченным органом в аукционной документации неправомерно установлено требование к участникам о наличии копии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенным видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ в соответствии с видами работ, утвержденными Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», со следующим видом работ:

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.12. Дамбы, плотины, каналы, берегоукрепительные сооружения, водохранилища (за исключением объектов гидроэнергетики).

Просит признать жалобу обоснованной, отменить процедуру проведения закупки.

На заседании Комиссии Ярославского УФАС России (06.11.2015) заявителем приведен еще один довод в поддержку несоответствия аукционной документации требованиям

законодательства о закупках: сроки выполнения работ в проектной документации не соответствуют срокам выполнения работ, указанным в аукционной документации

Представители уполномоченного органа и заказчика в свою очередь пояснили, что не согласны с доводами жалобы; считают, что аукционная документация полностью соответствует законодательству о закупках. Просят признать жалобу заявителя необоснованной. Представили письменные возражения на жалобу.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом — Департаментом государственного заказа Ярославской области, 16.10.2015г. на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0171200001915001550 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по объекту «Комплексная экологическая реабилитация озера Неро в Ростовском районе Ярославской области» (ИЗВЕЩЕНИЕ № 24/04-1675). Начальная (максимальная) цена договора — 145 967 700 рублей 00 копеек.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В качестве одного из доводов жалобы заявитель указывает на то, что проектная документация, являющаяся частью закупочной документации не обеспечена государственной экологической экспертизой в соответствии с федеральным законодательством, что является основанием, препятствующим освоению объекта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Исходя из части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из изложенных норм следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в документации об аукционе должен установить требования к объекту закупки с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

Согласно извещению о проведении аукциона в электронной форме, а также аукционной документации, объектом закупки является выполнение работ по объекту «Комплексная экологическая реабилитация озера Неро в Ростовском районе Ярославской области».

Пунктом 4 раздела 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации установлено, что подрядчик обязан выполнить работы в полном соответствии с Приложением к «Описанию объекта закупки».

Приложением к разделу 2 «Описание объекта закупки» является выборка из проектной документации № 09086865-32, размещенная отдельным архивом на Официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru. Данная выборка является также приложением к проекту контракта.

Таким образом, заказчиком и уполномоченным органом в аукционной документации установлены характеристики объекта закупки (в том числе объемы работ) путем отсылки в положениям проектной документации.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что объект настоящей закупки сформирован с учетом потребности заказчика, аукционная документация сформированная заказчиком и уполномоченным органом, содержит функциональные, технические, качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки, указанные заказчиком и уполномоченным органом путем отсылки к проектной документации, размещенной на официальном сайте. Отсутствие в данном случае государственной экологической экспертизы проектной документации по объекту проводимой закупки в любом случае не образует состав нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку нарушение законодательства об экологической экспертизе, в том числе за невыполнение требований законодательства об обязательности проведения государственной экологической экспертизы, финансирование или реализация проектов, программ и иной документации, подлежащих государственной экологической экспертизе и не получивших положительного заключения государственной экологической экспертизы, установлено именно законодательством об экологической экспертизе и факт ее наличия/отсутствия подлежит установлению органами, осуществляющими государственный экологический надзор.

Вместе с тем, Комиссия отмечает следующее.

Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее – Закон № 174-ФЗ) определены объекты государственной экологической экспертизы.

Согласно подпункту 7.2 пункта 7 статьи 11 указанного выше закона проектная документация объектов, используемых для размещения и (или) обезвреживания отходов I - V классов опасности, в том числе проектная документация на строительство, реконструкцию объектов, используемых для обезвреживания и (или) размещения отходов I - V классов опасности является объектом государственной экологической экспертизы федерального уровня.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон № 89-ФЗ):

размещение отходов - хранение и захоронение отходов;

хранение отходов - складирование отходов в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения;

захоронение отходов - изоляция отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду;

объекты размещения отходов - специально оборудованные сооружения, предназначенные для размещения отходов (полигон, шламохранилище, в том числе шламовый амбар, хвостохранилище, отвал горных пород и другое) и включающие в себя объекты хранения отходов и объекты захоронения отходов;

Таким образом, в соответствии с терминологией Закона № 89-ФЗ государственной экологической экспертизе подлежат только специализированные объекты, используемые для размещения, захоронения и хранения отходов.

В соответствии со статьей 1 Градостроительного кодекса РФ от 29.12.2004 № 190-ФЗ под объектом капитального строительства понимается - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек. Строительство - создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства).

В силу подпункта 4.2 статьи 12 Закона № 174-ФЗ региональной государственной экологической экспертизе подлежит проектная документация объектов, строительство, реконструкцию которых **предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий** регионального и местного значения.

Как следует из положений аукционной документации, а также подтверждается пояснениями представителей заказчика, объектом проведения работ по проекту является «Комплексная экологическая реабилитация озера Неро в Ростовском районе Ярославской области». Проектная документация не предполагает ни строительство объектов размещения отходов, ни строительство в границах особо охраняемой природной территории регионального значения «Озеро Неро», а включает в себя строительство гидротехнических сооружений (карт намыва) за пределами границ особо охраняемых природных территорий «Озеро Неро», для осуществления которого государственной экологической экспертизы проектно-сметной документации не требуется.

Относительно довода заявителя о некачественности и неэффективности проектной документации, используемой при проведении настоящей закупки, необходимо отметить следующее.

Заказчиком на заседание Комиссии Ярославского УФАС России представлено положительное заключение государственной экспертизы ГАУ ЯО «Яргосстройэкспертиза» (№ 76-1-4-0168-14 от 25.11.2014) проектной документаций без сметы на строительство и результаты инженерных изысканий объекта капитального строительства: «Комплексная экологическая реабилитация озера Неро в Ростовском районе Ярославской области», согласно которому проектная документация соответствует результатам инженерных изысканий, требованиям технических регламентов, в том числе санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям пожарной, промышленной, ядерной, радиационной и иной безопасности, и требованиям к содержанию разделов проектной документации, предусмотренным в соответствии с частью 13 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Также представителями заказчика представлено положительное экспертное заключение ФАУ «ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА РОССИИ» (от 18.03.2015 № 378-15/ГГЭ-9856/10 (№ в Реестре 00-1-6-0342-15) проверки достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства по проектной документации «Комплексная экологическая реабилитация озера Неро в Ростовском районе Ярославской области», согласно которому сметные расчеты, содержащиеся в сметной документации, соответствуют сметным нормативам, внесенным в федеральный реестр сметных нормативов, физическим объемам работ, конструктивным, организационно-технологическим и другим решениям,

предусмотренным проектной документацией, сметная стоимость объекта капитального строительства определена достоверно.

Основания не доверять выводам, изложенным в экспертных заключениях ГАУ ЯО «Яргосстройэкспертиза», ФАУ «ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА РОССИИ» у Комиссии Ярославского УФАС России отсутствуют.

В то же время указания ИП Рывкина В.И. на некачественность и неэффективность проектной документации являются лишь оценочными суждениями заявителя.

Довод заявителя о том, что заказчик и уполномоченный орган в аукционной документации не предоставили информацию о праве обладания проектной документацией и законности ее происхождения является несостоятельным, так как законодательством о закупках не предусмотрена обязанность заказчика и уполномоченного органа указывать данную информацию в документации о закупке, следовательно, ее неуказание не влечет за собой нарушений законодательства о контрактной системе.

Несостоятельным является и довод заявителя о том, что заказчиком и уполномоченным органом в аукционной документации неправомерно установлено требование к участникам о наличии копии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенным видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ в соответствии с видами работ, утвержденными Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», со следующим видом работ:

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.12. Дамбы, плотины, каналы, берегоукрепительные сооружения, водохранилища (за исключением объектов гидроэнергетики).

Согласно аукционной документации предметом аукциона в электронной форме является выполнение работ по объекту «Комплексная экологическая реабилитация озера Неро в Ростовском районе Ярославской области».

Как установлено Комиссией, работы, составляющие предмет аукциона, являются работами по строительству гидротехнических сооружений (карт намыва).

Согласно документации об аукционе в электронной форме подрядчик при выполнении работ, являющихся предметом закупки, должен осуществить устройству береговых карт намыва, расчистке водных объектов, берегоукреплению.

Согласно части 1 статьи 706 Гражданского Кодекса Российской Федерации если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

Исходя из пунктов 4.4.3, 4.4.4, 4.4.5 проекта государственного контракта, являющегося неотъемлемой частью аукционной документации, подрядчик обязан привлечь к исполнению настоящего Контракта субподрядчиков из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, имеющих необходимые допуски к выполняемым видам работ, предусмотренные настоящим Контрактом, в объеме 20 % от цены Контракта; предоставлять Заказчику информацию о всех субподрядчиках, заключивших договор или договоры с Подрядчиком, цена которого или общая цена которых составляет более чем 10% цены Контракта в течение 10 дней с момента заключения им договора или договоров; предоставлять Заказчику информацию о всех субподрядчиках -

субъектах малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организациях, заключивших договор или договоры с Подрядчиком в течение 10 дней с момента заключения им договора или договоров.

Таким образом, заказчиком и уполномоченным органом установлена возможность привлечения участником третьих лиц с целью выполнения работ, являющихся предметом аукциона.

В соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 и частью 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно части 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Исходя из пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о требованиях к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению.

Пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

При этом согласно части 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - работы по организации строительства), организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации.

В соответствии с частью 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае, если работы по организации строительства, реконструкция, капитального ремонта объекта капитального строительства включены в установленный в части 4 статьи 55.8 настоящего кодекса Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства должно иметь

выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства, реконструкции, капитальному ремонту.

Согласно части 4 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с пунктом 33.12 Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного Приказом Минрегионразвития от 30.12.2009 № 624 (далее - Перечень), работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) дамб, плотин, каналов, берегоукрепительных сооружений, водохранилища (за исключением объектов гидроэнергетики) оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Таким образом, в данном случае, условием допуска к участию в закупках на выполнение работ по объекту «Комплексная экологическая реабилитация озера Неро в Ростовском районе Ярославской области» должно являться обязательное наличие у участника закупки свидетельств о допуске к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) дамб, плотин, каналов, берегоукрепительных сооружений, водохранилища (за исключением объектов гидроэнергетики) (пункт 33.12 Перечня).

Пунктом 10.2 информационной карты аукционной документации заказчиком установлено требование к участникам о наличии копии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенным видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ в соответствии с видами работ, утвержденными Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», со следующим видом работ:

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.12. Дамбы, плотины, каналы, берегоукрепительные сооружения, водохранилища (за исключением объектов гидроэнергетики).

Таким образом, заказчик и уполномоченный орган, установив в извещении о проведении аукциона в электронной форме, а также в аукционной документации, требование о том, что участники закупки для участия в данном аукционе должны иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации

строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) дамб, плотин, каналов, берегоукрепительных сооружений, водохранилища (за исключением объектов гидроэнергетики) (пункт 33.12 Перечня), не допустили нарушений Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Исходя из положений части 3 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего в порядке, установленном настоящей главой, допускается в любое время после размещения в единой информационной системе плана закупок, но не позднее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, протокола запроса предложений, а в случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом с даты подписания соответствующего протокола. Жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым участником закупки, общественным объединением, объединением юридических лиц до окончания установленного срока подачи заявок. По истечении указанных в настоящей части сроков обжалование соответствующих действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего осуществляется только в судебном порядке.

Согласно извещению о проведении аукциона в электронном аукционе срок окончания подачи заявок 02.11.2015 в 09:00.

06.11.2015 на заседании Комиссии Ярославского УФАС России ИП Рывкин В.И. заявил довод о несоответствии сроков выполнения работ в проектной документации срокам выполнения работ, указанным в аукционной документации.

Таким образом, поскольку указанный выше довод заявлен ИП Рывкиным В.И. после окончания срока подачи заявок на участие в закупке, рассмотрение данного довода заявителя не проводится в соответствии с частью 3 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России не находит необходимых и достаточных оснований для признания аукционной документации на право заключения контракта на выполнение работ по объекту «Комплексная экологическая реабилитация озера Неро в Ростовском районе Ярославской области» (ИЗВЕЩЕНИЕ № 24/04-1675) (извещение № 0171200001915001550) несоответствующей требованиям законодательства о закупках, а заказчика и уполномоченный орган, утвердивших данную документацию – нарушившими требования законодательства о закупках.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Доводы жалобы ИП Рывкина В.И. относительно несоответствия сроков выполнения работ в проектной документации срокам выполнения работ, указанным в аукционной

документации не рассматриваются в соответствии с частью 3 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

2. Признать жалобу ИП Рывкина В.И. на действия заказчика – департамента охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области, уполномоченного органа – департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по объекту «Комплексная экологическая реабилитация озера Неро в Ростовском районе Ярославской области» (ИЗВЕЩЕНИЕ № 24/04-1675) (извещение № 0171200001915001550) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауров

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова



К.С. Богомолова