



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

Н.Н. 2015 № 1275/05-02

На № _____ от _____

ИП Рывкин В.И.

150040, г. Ярославль,
пр-т Ленина, д. 25, кв. 17
Тел.: 89036387070

**Департамент охраны окружающей среды
и природопользования Ярославской
области**

150014, г. Ярославль,
ул. Свободы, 62
тел.: 8(4852) 401908
эл. почта: doosp@doosp.adm.yar.ru

**Департамент государственного заказа
Ярославской области**

ул. Советская, д. 69,
г. Ярославль, 150003
73-31-60

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/321Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 06 ноября 2015 года
Решение изготовлено в полном объеме 11 ноября 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

ИП Рывкина В.И. (далее - заявитель),

от заказчика - департамента охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области (далее также – заказчик) — представители по доверенности Шведова Н.В., Воронина З.В.;

от уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области - представитель по доверенности Плескачев С.В.;

рассмотрев ИП Рывкина В.И. на действия заказчика – департамента охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области, уполномоченного органа – департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении открытого конкурса на право заключения контракта на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за выполнением работ по объекту «Комплексная экологическая реабилитация озера Неро в Ростовском районе Ярославской области» (ИЗВЕЩЕНИЕ № 24/01-1695) (извещение № 0171200001915001600) (далее - конкурс, заказчик, уполномоченный орган) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по

осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступила жалоба заявителя на действия заказчика – департамента охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области, уполномоченного органа – департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении открытого конкурса на право заключения контракта на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за выполнением работ по объекту «Комплексная экологическая реабилитация озера Неро в Ростовском районе Ярославской области» (ИЗВЕЩЕНИЕ № 24/01-1695) (извещение № 0171200001915001600).

В жалобе заявитель указывает на следующие несоответствия конкурсной документации на право заключения контракта на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за выполнением работ по объекту «Комплексная экологическая реабилитация озера Неро в Ростовском районе Ярославской области» требованиям Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

1. Проектная документация не обеспечена государственной экологической экспертизой, в соответствии с федеральным законодательством, что является основанием, препятствующим освоению объекта.

2. Проектная документация имеет низкое качество, проект неэффективен.

3. Заказчиком и уполномоченным органом в конкурсной документации неправомерно установлено требование к участникам о наличии копии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенным видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ в соответствии с видами работ, утвержденными Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», со следующим видом работ:

- 32.13. Строительный контроль за гидротехническими и водолазными работами (группа видов работ № 30).

Просит признать жалобу обоснованной, отменить процедуру проведения закупки.

Представители уполномоченного органа и заказчика в свою очередь пояснили, что не согласны с доводами жалобы; считают, что конкурсная документация полностью соответствует законодательству о закупках. Просят признать жалобу заявителя необоснованной. Представили письменные возражения на жалобу.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом — Департаментом государственного заказа Ярославской области 23.10.2015г. на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0171200001915001600 о проведении открытого конкурса на право заключения контракта на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за выполнением работ по объекту «Комплексная экологическая реабилитация озера Неро в Ростовском районе Ярославской

области» (ИЗВЕЩЕНИЕ № 24/01-1695). Начальная (максимальная) цена договора — 3 847 273 рублей 33 копеек.

Согласно части 1 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под открытым конкурсом понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

В качестве одного из доводов жалобы заявитель указывает на то, что проектная документация, являющаяся частью закупочной документации, не обеспечена государственной экологической экспертизой в соответствии с федеральным законодательством, что является основанием, препятствующим освоению объекта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Исходя из части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из изложенных норм следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в документации об открытом конкурсе должен установить требования к объекту закупки с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

Согласно извещению о проведении открытого конкурса, а также конкурсной документации, объектом закупки является оказание услуг по осуществлению строительного контроля за выполнением работ по объекту «Комплексная экологическая реабилитация озера Неро в Ростовском районе Ярославской области».

Пунктом 4 раздела 2 «Описание объекта закупки» конкурсной документации установлено, что исполнитель обязан оказать услуги в полном соответствии с Приложением к «Описанию объекта закупки».

Приложением к разделу 2 «Описание объекта закупки» является выборка из проектной документации № 09086865-32, размещенная отдельным архивом на Официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении закупок на поставки товаров, выполнение работ,

оказание услуг www.zakupki.gov.ru. Данная выборка является также приложением к проекту контракта.

Таким образом, заказчиком и уполномоченным органом в конкурсной документации установлены характеристики объекта закупки (в том числе объемы работ, строительный контроль за выполнением которых необходимо осуществить исполнителю) путем отсылки в положениям проектной документации.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что объект настоящей закупки сформирован с учетом потребности заказчика, конкурсная документация сформированная заказчиком и уполномоченным органом, содержит функциональные, технические, качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки, указанные заказчиком и уполномоченным органом путем отсылки к проектной документации, размещенной на официальном сайте. Отсутствие в данном случае государственной экологической экспертизы проектной документации по объекту проводимой закупки в любом случае не образует состав нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку нарушение законодательства об экологической экспертизе, в том числе за невыполнение требований законодательства об обязательности проведения государственной экологической экспертизы, финансирование или реализация проектов, программ и иной документации, подлежащих государственной экологической экспертизе и не получивших положительного заключения государственной экологической экспертизы установлено именно законодательством об экологической экспертизе и факт ее наличия/отсутствия подлежит установлению органами, осуществляющими государственный экологический надзор.

Вместе с тем, Комиссия отмечает следующее.

Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее – Закон № 174-ФЗ) определены объекты государственной экологической экспертизы.

Согласно подпункту 7.2 пункта 7 статьи 11 указанного выше закона проектная документация объектов, используемых для размещения и (или) обезвреживания отходов I - V классов опасности, в том числе проектная документация на строительство, реконструкцию объектов, используемых для обезвреживания и (или) размещения отходов I - V классов опасности является объектом государственной экологической экспертизы федерального уровня.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон № 89-ФЗ):

размещение отходов - хранение и захоронение отходов;

хранение отходов - складирование отходов в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения;

захоронение отходов - изоляция отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду;

объекты размещения отходов - специально оборудованные сооружения, предназначенные для размещения отходов (полигон, шламохранилище, в том числе шламовый амбар, хвостохранилище, отвал горных пород и другое) и включающие в себя объекты хранения отходов и объекты захоронения отходов;

Таким образом, в соответствии с терминологией Закона № 89-ФЗ государственной экологической экспертизе подлежат только специализированные объекты, используемые для размещения, захоронения и хранения отходов.

В соответствии со статьей 1 Градостроительного кодекса РФ от 29.12.2004 № 190-ФЗ под объектом капитального строительства понимается - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек. Строительство - создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства).

В силу подпункта 4.2 статьи 12 Закона № 174-ФЗ региональной государственной экологической экспертизе подлежит проектная документация объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения.

Как следует из положений конкурсной документации, а также подтверждается пояснениями представителей заказчика, объектом проведения работ по проекту является «Комплексная экологическая реабилитация озера Неро в Ростовском районе Ярославской области». Проектная документация не предполагает ни строительство объектов размещения отходов, ни строительство в границах особо охраняемой природной территории регионального значения «Озеро Неро», а предполагается строительство гидротехнических сооружений (карт намыва) за пределами границ особо охраняемых природных территорий «Озеро Неро», для осуществления которого государственной экологической экспертизы проектно-сметной документации не требуется.

Относительно довода заявителя о некачественности и неэффективности проектной документации, используемой при проведении настоящей закупки, необходимо отметить следующее.

Заказчиком на заседание Комиссии Ярославского УФАС России представлено положительное заключение государственной экспертизы ГАУ ЯО «Яргосстройэкспертиза» (№ 76-1-4-0168-14 от 25.11.2014) проектной документацией без сметы на строительство и результаты инженерных изысканий объекта капитального строительства: «Комплексная экологическая реабилитация озера Неро в Ростовском районе Ярославской области», согласно которому проектная документация соответствует результатам инженерных изысканий, требованиям технических регламентов, в том числе санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям пожарной, промышленной, ядерной, радиационной и иной безопасности, и требованиям к содержанию разделов проектной документации, предусмотренным в соответствии с частью 13 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Также представителями заказчика представлено положительное экспертное заключение ФАУ «ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА РОССИИ» (от 18.03.2015 № 378-15/ГГЭ-9856/10 (№ в Реестре 00-1-6-0342-15) проверки достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства по проектной документации «Комплексная экологическая реабилитация озера Неро в Ростовском районе Ярославской области», согласно которому сметные расчеты, содержащиеся в сметной документации, соответствуют сметным нормативам, внесенным в федеральный реестр сметных нормативов, физическим объемам работ, конструктивным, организационно-технологическим и другим решениям, предусмотренным проектной документацией, сметная стоимость объекта капитального строительства определена достоверно.

Основания не доверять выводам, изложенным в экспертных заключениях ГАУ ЯО «Яргосстройэкспертиза», ФАУ «ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА РОССИИ» у Комиссии Ярославского УФАС России отсутствуют.

В то же время указания ИП Рывкина В.И. на некачественность и неэффективность проектной документации являются лишь оценочными суждениями заявителя.

Несостоятельным является и довод заявителя о том, что заказчиком и уполномоченным органом в конкурсной документации неправомерно установлено требование к участникам о наличии копии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенным видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ в соответствии с видами работ, утвержденными Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке

проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», со следующим видом работ:

- 32.13. Строительный контроль за гидротехническими и водолазными работами (группа видов работ № 30).

Согласно конкурсной документации предметом открытого конкурса является оказание услуг по осуществлению строительного контроля за выполнением работ по объекту «Комплексная экологическая реабилитация озера Неро в Ростовском районе Ярославской области».

Как установлено Комиссией, работы, составляющие предмет открытого конкурса относятся к работам по строительному контролю за гидротехническими и водолазными работами.

Согласно документации об открытом конкурсе исполнитель при оказании услуг, являющихся предметом закупки, должен осуществить строительный контроль за выполнением работ по объекту «Комплексная экологическая реабилитация озера Неро в Ростовском районе Ярославской области».

Согласно статьи 780 Гражданского Кодекса Российской Федерации если иное не предусмотрено договором возмездного оказания услуг, исполнитель обязан оказать услуги лично.

Исходя из пункта 6.1 проекта государственного контракта, являющегося неотъемлемой частью конкурсной документации, исполнитель обязан оказать услуги собственными средствами и материалами в объеме и сроки, предусмотренные Контрактом и приложениями к нему.

Таким образом, заказчиком и уполномоченным органом исключена возможность привлечения участником третьих лиц с целью оказания услуг, являющихся предметом открытого конкурса, соответственно, данные услуги должны оказываться участником закупки самостоятельно.

Согласно подпункту «г» пункта 1 части 2 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса требованиям к участникам конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии таких документов, а также декларация о соответствии участника открытого конкурса требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Из пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе следует, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает единое требование к участнику закупки о его соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно части 1,2 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительный контроль проводится в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в целях проверки соответствия выполняемых работ проектной документации, требованиям технических регламентов, результатам инженерных изысканий, требованиям градостроительного плана земельного участка.

Строительный контроль проводится лицом, осуществляющим строительство. В случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительный контроль проводится также застройщиком или техническим заказчиком либо привлекаемым ими на основании договора физическим или юридическим лицом. Застройщик или технический заказчик по своей инициативе может привлекать лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, для проверки соответствия выполняемых работ проектной документации.

При этом лицу, привлекаемому заказчиком для осуществления строительного контроля на основании договора, требуется свидетельство о допуске (пункт 2 письма Минрегионразвития РФ от 6 декабря 2010 г. № 40915-ИП/08).

Согласно части 4 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с пунктом 32.13 Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного Приказом Минрегионразвития от 30.12.2009 № 624 (далее - Перечень), работы по строительному контролю за гидротехническими и водолазными работами (группа видов работ № 30) оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Таким образом, в данном случае, условием допуска к участию в закупке на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за выполнением работ по объекту «Комплексная экологическая реабилитация озера Неро в Ростовском районе Ярославской области» должно являться обязательное наличие у участника закупки свидетельства о допуске к работам по строительному контролю за гидротехническими и водолазными работами (группа видов работ № 30) (пункт 32.13 Перечня).

Пунктом 6.2 информационной карты открытого конкурса заказчиком и уполномоченным органом и уполномоченным органом установлены требования к участникам о наличии копии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенным видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ в соответствии с видами работ, утвержденными Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», со следующим видом работ:

- 32.13. Строительный контроль за гидротехническими и водолазными работами (группа видов работ № 30).

Таким образом, заказчик и уполномоченный орган, установив в извещении о проведении открытого конкурса, а также в конкурсной документации, требование о том, что участники закупки для участия в данном аукционе должны иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по строительному контролю за гидротехническими и водолазными работами (группа видов работ № 30) (пункт 32.13 Перечня), не допустили нарушений Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России не находит необходимых и достаточных оснований для признания конкурсной документации на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за выполнением работ по объекту «Комплексная экологическая реабилитация озера Неро в Ростовском районе Ярославской области» (ИЗВЕЩЕНИЕ № 24/01-1695) (извещение № 0171200001915001600) несоответствующей требованиям законодательства о закупках, а заказчика и уполномоченного органа, утвердивших данную документацию – нарушившими требования законодательства о закупках.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия

(бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

Признать жалобу ИП Рывкина В.И. на действия заказчика – департамента охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области, уполномоченного органа – департамента государственного заказа Ярославской области при проведении открытого конкурса на право заключения контракта на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за выполнением работ по объекту «Комплексная экологическая реабилитация озера Неро в Ростовском районе Ярославской области» (ИЗВЕЩЕНИЕ № 24/01-1695) (извещение № 0171200001915001600) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



И.Г. Паутов

Т.В. Крюкова

К.С. Богомолова