



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

12.11.2015 № 11306/05-02

На № _____ от _____

ИП Елистратова Елена Борисовна
107140, г. Москва, ул. Верхняя
Красносельская, д. 10, корп. 7а, кв. 190
Тел. 8(495)9257745
эл.почта: osiris@osiris.ru

**Государственное учреждение
здравоохранения Ярославской области
Большесельская центральная районная
больница**
152360, Ярославская область,
Большесельский р-он, с. Большое Село, ул.
Челюскинцев, д. 1 «В»
Телефон: 8(48542)2-12-27, 2-14-85
E-mail: bsicrb@yaroslavl.ru

ООО «РТС-тендер»
127006, г. Москва,
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1
факс: (495) 733-95-19

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/325Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 09 ноября 2015 года

Решение изготовлено в полном объеме 12 ноября 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления Крюкова Т.В., члены Комиссии – ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедев С.Н., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от заявителя – ИП Елистратовой Е.Б. – представитель по доверенности Щеглакова М.В.;

от заказчика – Государственное учреждение здравоохранения Ярославской области Большесельская центральная районная больница – представитель по доверенности Сидельникова С.Н.,

от оператора электронной площадки – ООО «РТС - тендер» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ИП Елистратовой Е.Б. на действия аукционной комиссии заказчика – Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области Большесельской центральной районной больницы при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку тест-полосок на определение наркотиков в моче для ГУЗ ЯО Большесельская ЦРБ (извещение № 0371300086715000132) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика,

уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,
установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии заказчика – Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области Большесельской центральной районной больницы при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку тест-полосок на определение наркотиков в моче для ГУЗ ЯО Большесельская ЦРБ (извещение № 0371300086715000132).

В жалобе Заявитель указывает на то, что аукционная комиссия заказчика незаконно признала вторую часть заявки ИП Елистратовой Е.Б. несоответствующей требованиям аукционной документации по следующему основанию:

«Не соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

Обоснование:

Не соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

Обоснование:

На основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 8, п.18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- непредставление документов, предусмотренных пунктом 6 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ. (документы, подтверждающие соответствие участника электронного аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а именно: копия сертификата о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) Российской Федерации, Республики Армения, Республики Белоруссия или Республики Казахстан по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимся неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами).

Согласно п.8 Раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации установлены

ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств в соответствии с постановлением Правительства РФ от 5 февраля 2015 г. N 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее –Постановление). Согласно п. 2 Постановления: «Установить, что для целей осуществления закупок отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, за исключением Республики Армения, Республики Белоруссия и Республики Казахстан, при

услови, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 удовлетворяющих требованиям документации о закупке заявок, которые одновременно:

содержат предложения о поставке одного или нескольких видов медицинских изделий, включенных в перечень, страной происхождения которых является Российская Федерация, Республика Армения, Республика Белоруссия или Республика Казахстан;

не содержат предложений о поставке одного и того же вида медицинского изделия одного производителя».

Участником закупки предлагается к поставке товар, страной происхождения которого является КНР. При этом на участие в аукционе подано 2 удовлетворяющие требованиям документации об аукционе заявки, в которых одновременно предлагается к поставке товары страной происхождения которых является Российская Федерация, различных производителей»;

Заявитель считает неправомерным действия аукционной комиссии заказчика по признанию его заявки несоответствующей требованиям аукционной документации, поскольку ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств в соответствии с постановлением Правительства РФ от 5 февраля 2015 г. N 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в данном случае неприменимы. Просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, представили письменные объяснения, в которых указали, что аукционной комиссией заказчика правомерно принято решение в отношении заявки заявителя на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и информации, просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – государственным учреждением здравоохранения Ярославской области Большесельской центральной районной больницей, 13.10.2015 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение под номером 0371300086715000132 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку тест-полосок на определение наркотиков в моче для ГУЗ ЯО Большесельская ЦРБ вместе с аукционной документацией. Начальная (максимальная) цена контракта: 43 068 руб. 00 коп.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Исходя из пункта 7 части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с частью 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении электронного аукциона.

Заказчиком в извещении о проведении аукциона в электронной форме, а также в пункте 8 раздела «Информационная карта аукциона», аукционной документации при проведении настоящей закупки установлены ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств в соответствии с постановлением Правительства РФ от 5 февраля 2015 г. № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Пунктом 2 Перечня товаров, на которые распространяются ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств в соответствии с постановлением Правительства РФ от 5 февраля 2015 г. № 102 установлено, что для целей осуществления закупок отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, за исключением Республики Армения, Республики Беларусь и Республики Казахстан, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 удовлетворяющих требованиям документации о закупке заявок, которые одновременно:

содержат предложения о поставке одного или нескольких видов медицинских изделий, включенных в перечень, страной происхождения которых является Российская Федерация, Республика Армения, Республика Беларусь или Республика Казахстан;

не содержат предложений о поставке одного и того же вида медицинского изделия одного производителя.

В соответствии с пунктом 3 Постановления Правительства от 05.02.2015 г. № 102 подтверждением страны происхождения медицинских изделий, включенных в перечень, является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) Российской Федерации, Республики Армения, Республики Беларусь или Республики Казахстан по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами.

Согласно Правилам определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. сертификатом о происхождении товара является сертификат формы СТ-1.

Как установлено на заседании Комиссии Ярославского УФАС России, на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на поставку тест-полосок на определение наркотиков в моче для ГУЗ ЯО Большесельская ЦРБ было подано три заявки, две из которых (с порядковыми номерами 1 и 2: ООО «КреативМедприбор» и ООО «ДИАГНОСТИКА» соответственно) содержали предложения о поставке товаров различных производителей, страной происхождения которых является Российская Федерация. Данные заявки признаны аукционной комиссией заказчика соответствующими требованиям документации об аукционе (в том числе, в составе данных заявок содержались копии сертификата формы СТ-1).

В заявке участника закупки с порядковым номером 3 (ИП Елистратовой Е.Б.) предлагался к поставке товар, *страной происхождения которого является КНР.*

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0371300086715000132 от 28.10.2015 в отношении заявки ИП Елистратовой Е.Б. было принято решение о несоответствии данной заявки требованиям аукционной документации (об отклонении данной заявки).

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о правомерности действий аукционной комиссии заказчика – Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области Большесельской центральной районной больницы - по отклонению заявки ИП Елистратовой Е.Б.

Однако, в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Ярославского УФАС России в действиях заказчика установлены нарушения пункта 7 части 5 статьи 63, пункта 1 части 1, части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно части 4 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлены запрет, ограничения в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Исходя из пункта 7 части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с частью 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении электронного аукциона.

Заказчиком в извещении о проведении аукциона в электронной форме, а также в пункте 8 раздела «Информационная карта аукциона», аукционной документации при проведении настоящей закупки установлены ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств в соответствии с постановлением Правительства РФ от 5 февраля 2015 г. N 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или копии этих документов.

Пунктом 18 раздела «Информационная карта аукциона», аукционной документации установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника аукциона и (или) предлагаемых им

товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, или копии этих документов: сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) Российской Федерации, Республики Армения, Республики Белоруссия или Республики Казахстан по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами.

Согласно извещению о проведении аукциона в электронной форме, а также аукционной документации, предметом настоящей закупки является поставка тест-полосок на определение наркотиков в моче для ГУЗ ЯО Большесельская ЦРБ (код по ОКПД 24.41.60.395).

Перечень товаров, на которые распространяются ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств в соответствии с постановлением Правительства РФ от 5 февраля 2015 г. N 102 (далее - Перечень), включает в себя следующий вид медицинских изделий: «Наборы биохимических реагентов для определения факторов свертывания крови» (код по ОКПД 24.41.60.395), в то время как предметом рассматриваемой закупки являются тест-полоски на определение наркотиков в моче, которые также имеют код по ОКПД 24.41.60.395, однако не являются биохимическими реагентами для определения факторов свертывания крови.

В соответствии с примечанием к Перечню, при применении настоящего перечня следует руководствоваться как кодом в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034-2007, **так и наименованием вида медицинского изделия указанного кода.**

Таким образом, заказчик, установив в извещении о проведении аукциона в электронной форме, в аукционной документации ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств в соответствии с постановлением Правительства РФ от 5 февраля 2015 г. N 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также установив в аукционной документации требование к участникам закупки о предоставлении ими в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе документов, подтверждающих соответствие участника аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, или копии этих документов: сертификата о происхождении товара, выдаваемого уполномоченным органом (организацией) Российской Федерации, Республики Армения, Республики Белоруссия или Республики Казахстан по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами, допустил **нарушения пункта 7 части 5 статьи 63, пункта 2 части 1, части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для

обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ИП Елистратовой Е.Б. на действия аукционной комиссии заказчика – Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области Большесельской центральной районной больницы при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку тест-полосок на определение наркотиков в моче для ГУЗ ЯО Большесельская ЦРБ (извещение № 0371300086715000132) необоснованной.

2. В ходе проведения внеплановой проверки признать заказчика - Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области Большесельской центральной районной больницы нарушившим пункт 7 части 5 статьи 63, пункт 2 части 1, часть 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

3. Выдать заказчику - Государственному учреждению здравоохранения Ярославской области Большесельской центральной районной больнице обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова



С.Н. Лебедева



К.С. Богомолова