



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

16.11.2015 № 1428/05-02

На № _____ от _____

ООО «САКУРА»

347924, Ростовская область,
г. Таганрог, ул. Октябрьская, 21
тел.: 8(8634)341130
эл. почта: svettaganrog5@yandex.ru

**Муниципальное учреждение
"Администрация Охотинского
сельского поселения"**

152835, Ярославская обл,
Мышкинский р-н, с. Охотино,
ул. Труда, 7
телефон: 7(48544)28243
E-mail: spohotino@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/326Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 11 ноября 2015 года
Решение изготовлено в полном объеме 16 ноября 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления Крюкова Т.В., члены Комиссии – государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С., до перерыва: специалист – эксперт отдела контроля закупок Ерохина А.А. (после перерыва не присутствовала на заседании Комиссии), после перерыва: ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н.,

с участием:

от ООО «САКУРА» (далее также – заявитель) — представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом;

от муниципального учреждения "Администрация Охотинского сельского поселения" (далее – заказчик) — глава Охотинского сельского поселения Гусева Н.С., представитель по доверенности Моченова Е.В.,

рассмотрев жалобу ООО «САКУРА» на действия заказчика – муниципального учреждения "Администрация Охотинского сельского поселения" при проведении запроса котировок на право заключения контракта на поставку светодиодных светильников Quantum 60/1MA-K или эквивалент (извещение № 0171300011115000006) (далее также — запрос котировок) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков

(подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия заказчика при проведении запроса котировок.

В жалобе заявитель указывает на то, что в техническом задании извещения о проведении запроса котировок на право заключения контракта на поставку светодиодных светильников Quantum 60/1MA-K или эквивалент установлены требования к техническим характеристикам (в том числе, к мощности, частоте, габаритным размерам) необходимого к поставке товара, ограничивающие количество потенциальных участников закупки.

Просит рассмотреть жалобу, приостановить процедуру заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу, в случае признания жалобы обоснованной выдать заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

Представители Заказчика в свою очередь пояснили, что не согласны с доводами жалобы; считают, что извещение о проведении запроса котировок полностью соответствует законодательству о закупках. Просят признать жалобу заявителя необоснованной. Представили письменные возражения на жалобу.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – муниципальным учреждением "Администрация Охотинского сельского поселения" - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 27.10.2015г. размещено извещение № 0171300011115000006 о проведении запроса котировок на право заключения контракта на поставку светодиодных светильников Quantum 60/1MA-K или эквивалент. Начальная (максимальная) цена контракта: 127 490 руб. 00 коп.

Согласно части 1 статьи 72 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в пунктах 1 - 6 статьи 42 настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в пункте 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии со статьей 31 настоящего Федерального закона.

Частью 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта,

источник финансирования. В случае, если при заключении контракта объем подлежащих выполнению работ по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования, оказанию услуг связи, юридических услуг, медицинских услуг, образовательных услуг, услуг общественного питания, услуг переводчика, услуг по перевозкам грузов, пассажиров и багажа, гостиничных услуг, услуг по проведению оценки невозможно определить, в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке заказчик указывает цену запасных частей или каждой запасной части к технике, оборудованию, цену единицы работы или услуги. При этом в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке должно быть указано, что оплата выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы работы или услуги исходя из объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, по цене каждой запасной части к технике, оборудованию исходя из количества запасных частей, поставки которых будут осуществлены в ходе исполнения контракта, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из изложенных норм следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в извещении о проведении запроса котировок должен установить требования, в частности, к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам), размерам, упаковке товара с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

Соответственно, заказчик вправе включить в закупочную документацию такие характеристики и требования к товару, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой для него степени детализировать предмет закупок.

Кроме того, законом не предусмотрено ограничений по включению в документацию о закупке требований к товару, являющихся значимыми для заказчика; не предусмотрена и обязанность Заказчика обосновывать свои потребности при установлении требований к поставляемому товару. Более того, указание в документации конкретных характеристик поставляемого товара предусмотрено законодательством о закупках.

Приложением № 1 «Техническое задание» к извещению о проведении запроса котировок установлены следующие требования необходимого заказчику к поставке товара:

№ п/п	Показатель	Значение показателя*
Объект закупки: светодиодный светильник Quantum 60/1MA-K или эквивалент		
1	Функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики товара	
1.1	Потребляемая мощность, Вт	не менее 43 не более 46 Вт
1.2	Мощность 1 диода, Вт	не менее 2 не более 2.5
1.3	Световой поток светодиодной матрицы не менее, Лм	6600
1.4	Световой поток светильника с учетом потерь не менее, Лм	6000
1.5	Цветовая температура, К	не менее 4800 не более 5000
1.6	Индекс цветопередачи не менее, Ra	72
1.7	Количество светодиодов не менее, шт.	42
1.8	Подводимая мощность на один диод не более, Вт	1,1
1.9	Эффективность используемых светодиодов, Лм/Вт	не менее 165 не более 175
1.10	Каждый светодиод состоит из кристаллов в количестве не менее, шт.	9
1.11	Коэффициент мощности не менее	0,97
1.12	Напряжение питания, В.	не менее 170 не более 280
1.13	Частота, Гц	45..55
1.14	Наличие алюминиевого корпуса «радиатора охлаждения» светодиодного модуля	обязательно
1.15	Эффективная площадь радиатора охлаждения светодиодного модуля не менее, м.кв.	0,6
1.16	Коэффициент теплопроводности электроизоляционного слоя печатной платы диодного модуля (Вт. х М./К.)	более 14
1.17	Толщина алюминиевой печатной платы не менее, мм	1,5
1.18	Наличие источника питания в собственном (отдельном) алюминиевом корпусе «радиаторе охлаждения» отдельно закрепленном на корпусе светодиодного модуля	обязательно
1.19	Эксплуатации при температуре окружающей среды, С	-40...+50
1.20	Вес светильника не менее, Кг	2,5
1.21	Степень защиты IP светодиодного модуля	66
1.22	Степень защиты IP источника питания	66
1.23	Габаритный размер (длина х ширина х высота), мм	380x120x150
1.24	Наличие консольного крепления на трубу внешним диаметром до 58 мм	обязательно
1.25	Наличие сертификата соответствия на источник тока	обязательно
1.26	Наличие декларации о соответствии	обязательно
1.27	Соответствие ГОСТ: ГОСТ Р МЭК 60598-1-2003; ГОСТ Р МЭК 598-2-1-97; ГОСТ Р 51318.15-99; ГОСТ Р 51514-99; ГОСТ Р 51317.3.2-2006 разд.6,7; ГОСТ Р 51317.3.3-2008	обязательно

В качестве предмета аукциона в электронной форме обозначена поставка светодиодных светильников. В связи с этим, участником закупок могло выступить любое лицо, в том числе и не являющееся производителем требуемого к поставке товара, готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об аукционе и удовлетворяющий потребностям заказчика.

В аукционной документации не указан конкретный производитель подлежащих к поставке светодиодных светильников. Кроме того, заказчиком в обосновании начальной (максимальной) цены контракта указано, что поставку светодиодных светильников с характеристиками, указанными Заказчиком в технической задании, могут осуществить ООО «НПФ «Квантум» (коммерческое предложение исх. № 32 от 13.10.2015г.), ООО «ВК-КОМПЛЕКТ» (коммерческое предложение исх. № б/н от 13.10.2015г.), ООО «Энергосфера» (коммерческое предложение исх. № б/н от 14.10.2015г.).

Также, как установлено на заседании Комиссии, на момент окончания срока подачи заявок (03.11.2015 10:00) на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на поставку светодиодных светильников Quantum 60/1MA-K или эквивалент поступило три заявки с предложением к поставке светодиодных светильников, которые признаны котировочной комиссией заказчика соответствующими требованиям извещения о проведении запроса котировок.

Ссылка заявителя в жалобе на установление противоречивых требований к мощности 1 диода (не менее 2 и не более 2,5 Вт) и потребляемой мощности светильника, состоящего из не менее чем 42 диодов (не менее 43 и не более 46 Вт), является, по мнению Комиссии несостоятельной, поскольку, как следует из паспорта на изделие «Светильник светодиодный «QUANTUM» 60/1MA ®», светильник «QUANTUM» 60/1MA ®», состоящий из 42 светодиодов, имеет потребляемую мощность 44 Вт (причем проводимая мощность на один диод – 1,1 Вт, максимальная мощность 1 диода – 2,0 Вт).

В техническом задании извещения о проведении запроса котировок заказчик указал, что ему требуется светильник «QUANTUM» (или эквивалент), с потребляемой мощностью не менее 43 не более 46 Вт, состоящий из не менее чем 42 светодиодов (причем проводимая мощность на 1 светодиод должна составлять не более, чем 1,1 Вт, максимальная мощность 1 диода - не менее 2 и не более 2,5 Вт).

Таким образом, заказчик при формировании требований к мощности требующихся ему светильников и входящих в их состав светодиодов не создал возможности для противоречивого толкования участниками закупки данных требований.

Установив в техническом задании извещения о проведении запроса котировок требования к количеству кристаллов в каждом светодиоде, частоте и габаритным размерам светильника, заказчик также не нарушил требования законодательства о закупках, поскольку, как уже указывалось выше, данным требованиям удовлетворяет продукция, поставляемая неограниченным количеством поставщиков.

Кроме того, заявитель не доказал тот факт, что требования, включенные в извещение о проведении запроса котировок, создали одним участникам закупки преимущества перед другими, являлись непреодолимыми для участников закупки, а также каким-либо иным способом повлекли за собой ограничение количества участников закупки.

ООО «САКУРА» не представило каких-либо доказательств, свидетельствующих об отсутствии у него возможности приобретения требуемого товара и поставки его заказчику в случае победы в запросе котировок.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России не находит необходимых и достаточных оснований для признания технического задания извещения о проведении

запроса котировок на право заключения контракта на поставку светодиодных светильников Quantum 60/1MA-K или эквивалент несоответствующим требованиям законодательства о закупках.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Ярославского УФАС России в действия заказчика установлены следующие нарушения законодательства о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в пунктах 1 - 6 статьи 42 настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в пункте 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии со статьей 31 настоящего Федерального закона.

Статья 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ устанавливает как единые требования к участникам закупки, так и дополнительные.

Исходя из части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

3) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

4) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

5) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

7) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой

товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

8) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

9) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

10) участник закупки не является офшорной компанией.

В данном случае заказчик в извещении о проведении запроса котировок не установил требования к участникам закупки в соответствии с пунктами 3-10 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, тем самым допустив нарушение **пункта 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в пунктах 1 - 6 статьи 42 настоящего Федерального закона (в том числе, обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в пункте 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии со статьей 31 настоящего Федерального закона.

Исходя из части 1 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

В соответствии с частью 2 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

Часть 20 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ устанавливает методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), устанавливаются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Согласно пункту 2.1 части II «Обоснование начальной максимальной цены» методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденным Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее – методические рекомендации) обоснование НМЦК заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет.

В обосновании цены контракта извещения о проведении запроса котировок представлено обоснование начальной (максимальной) цены контракта посредством использования метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка). Однако, в приложении № 2 «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» к извещению о проведении запроса котировок имеется лишь ссылка на то, что расчет сделан на основании 3 коммерческих приложений, однако отсутствуют реквизиты вышеуказанных документов, данные документы также не приложены (не прикреплены) к обоснованию начальной максимальной цены контракта, размещенному на официальном сайте, что, соответственно, является нарушением пункта 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация о преимуществах, предоставляемых заказчиком в соответствии со статьями 28 - 30 настоящего Федерального закона.

Согласно частям 1,2 статьи 28 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, являющимся участниками закупок, предоставляются преимущества, указанные в части 2 статьи 28 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов в установленном Правительством Российской Федерации порядке и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации перечнями товаров, работ, услуг. Информация о предоставлении таких преимуществ должна быть указана заказчиком в извещениях об осуществлении закупок и документации о закупках в отношении товаров, работ, услуг, включенных в указанные перечни.

Постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 649 «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы

преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта» утвержден перечень товаров, работ, услуг), в соответствии с которыми при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчик обязан предоставлять преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы в отношении предлагаемой ими цены контракта.

В данном Перечне отсутствует поставка светодиодных светильников.

В соответствии с частями 1,3 статьи 29 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ организациям инвалидов, являющимся участниками закупок, предоставляются преимущества, указанные в части 3 настоящей статьи.

При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан предоставлять преимущества организациям инвалидов в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов в установленном Правительством Российской Федерации порядке и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации перечнями товаров, работ, услуг. Информация о предоставлении таких преимуществ должна быть указана заказчиком в извещениях об осуществлении закупок и документации о закупках в отношении товаров, работ, услуг, включенных в указанные перечни.

Исходя из Постановления Правительства РФ от 15.04.2014 № 341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта» утвержден перечень товаров, работ, услуг, при закупке которых предоставляются преимущества организациям инвалидов. В данном Перечне отсутствует поставка светодиодных светильников.

Однако заказчиком в извещении о проведении запроса котировок на право заключения контракта на поставку светодиодных светильников Quantum 60/1MA-K или эквивалент (извещение № 0171300011115000006) заказчиком установлено, что данная закупка проводится с предоставлением преимуществ участникам закупки в соответствии со статьями 28,29 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Данные действия заказчика являются **нарушением пункта 6 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Статья 14 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ устанавливает, что при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

Согласно части 4 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлены запрет, ограничения в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Приказом Минэкономразвития 25.03.2014 № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Приказ) установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно извещению о проведении запроса котировок предметом закупки является поставка светодиодных светильников (код по ОКПД 31.50.25.120).

В перечень товаров, на которые распространяются условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, входит объект проводимой закупки – поставка светодиодных светильников (код по ОКПД 31.50.25.120).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться форма заявки на участие в запросе котировок, в том числе подаваемой в форме электронного документа.

Согласно пункту 6 части 3 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заявка на участие в запросе котировок должна содержать документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником запроса котировок товара, работы или услуги условиям допуска, запретам на допуск, ограничениям допуска в случае, если такие условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, либо заверенные копии данных документов.

В качестве таких документов в пункте 9 Приказа обозначена декларация участником запроса котировок страны происхождения поставляемого товара.

Заказчиком в извещении о проведении запроса котировок при проведении данной закупки установлены условия допуска в соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 25.03.2014 N 155 "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", однако, приложение № 3 к извещению о проведении запроса котировок «Заявка на участие в запросе котировок» не содержит требования о необходимости предоставления участниками закупки в составе котировочных заявок документов, подтверждающих соответствие предлагаемых участником запроса котировок товара условиям допуска, установленным заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (декларации участником запроса котировок страны происхождения поставляемого товара). Данные действия заказчика являются **нарушением пункта 2 части 1, пункта 6 части 3 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

На основании изложенного и руководствуясь частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

решила:

1. Признать жалобу ООО «САКУРА» на действия заказчика – муниципального учреждения "Администрация Охотинского сельского поселения" при проведении запроса котировок на право заключения контракта на поставку светодиодных светильников Quantum 60/1MA-K или эквивалент (извещение № 017130001115000006) необоснованной.

светодиодных светильников Quantum 60/1MA-K или эквивалент (извещение № 0171300011115000006):

- установить в извещении о проведении запроса котировок требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктами 3-10 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ;

- указать в извещении о проведении запроса котировок обоснование начальной (максимальной) цены на основании расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет;

- исключить из извещения о проведении запроса котировок указание на предоставление участникам закупки преимуществ в соответствии со статьями 28,29 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;

- установить в приложении № 3 к извещению о проведении запроса котировок «Заявка на участие в запросе котировок» требование о необходимости предоставления участниками закупки в составе котировочных заявок документов, подтверждающих соответствие предлагаемых участником запроса котировок товара условиям допуска, установленным заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (декларации участником запроса котировок страны происхождения поставляемого товара).

При внесении указанных изменений в извещении о проведении запроса котировок срок подачи заявок на участие в запросе котировок на право заключения контракта на поставку светодиодных светильников Quantum 60/1MA-K или эквивалент (извещение № 0171300011115000006), должен быть продлен так, чтобы с момента размещения на официальном сайте таких изменений он составлял не менее четырех рабочих дней.

Котировочной комиссии заказчика необходимо отметить протоколы, составленные в ходе проведения закупки.

Предписание необходимо исполнить в срок до **01 декабря 2015 года (включительно)**.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России в срок до **02 декабря 2015 года** с приложением документов, подтверждающих исполнение.

Невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня выдачи.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 Т.В. Крюкова

 С.Н. Лебедева

 К.С. Богомолова