



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

*17.11.2015 № 1451/05-02*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «2М»**

150064, г. Ярославль, ул. Промышленная, д. 89, нежилые помещения 1-ого этажа № 2-5, 7-18

тел./факс: 89036381471

эл. почта: [domino-ml@yandex.ru](mailto:domino-ml@yandex.ru)

**ГБУЗ ЯО «Ярославская областная  
клиническая психиатрическая больница»**

150003, г. Ярославль,

ул. Загородный сад, д.6.

Телефон: (4852) 73-25-47

E-mail: [okpb2008@yandex.ru](mailto:okpb2008@yandex.ru)

**Департамент государственного заказа  
Ярославской области**

ул. Советская, д. 69,

г. Ярославль, 150003

73-31-60

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/329Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 12 ноября 2015 года

Решение изготовлено в полном объеме 17 ноября 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления Крюкова Т.В., члены Комиссии – государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С., специалист – эксперт отдела контроля закупок Ерохина А.А.,

с участием:

от ООО «2М» (далее - заявитель) - представитель по доверенности Воронин Ю.С.;

от заказчика - ГБУЗ ЯО «Ярославская областная клиническая психиатрическая больница» (далее также – заказчик) — представители по доверенности Ливинцева Д.А.;

от уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области - представитель по доверенности Плескачев С.В.;

от ООО «Корпоративный кейтеринг» - представитель по доверенности – Малахова Т.В.,

рассмотрев ООО «2М» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении конкурса с ограниченным участием на право заключения контракта на оказание услуг по организации и доставке горячего питания для ЯОКПБ (Извещение №10.18/01-1468) (извещение № 0171200001915001412) (далее - конкурс, заказчик, уполномоченный орган) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного

управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

**установила:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступила жалоба заявителя на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении конкурса с ограниченным участием на право заключения контракта на оказание услуг по организации и доставке горячего питания для ЯОКПБ (Извещение №10.18/01-1468) (извещение № 0171200001915001412).

В жалобе Заявитель указывает на то, что конкурсная комиссия уполномоченного органа незаконно признала вторую часть заявки ООО «2М» несоответствующей требованиям конкурсной документации по следующему основанию:

*«Отклонить заявку на участие в конкурсе: Заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации»*

*Обоснование:*

*На основании части 3 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и п.16 раздела 1 «Информационная карта конкурса с ограниченным участием» конкурсной документации.*

*В соответствии с п. 16. Раздела 1 «Информационная карта конкурса с ограниченным участием»: «Все листы поданной в письменной форме заявки на участие в конкурсе, все листы тома такой заявки должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе и том такой заявки должны содержать описание входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника конкурса при наличии печати (для юридического лица) и подписаны участником конкурса или лицом, уполномоченным участником конкурса. Соблюдение участником конкурса указанных требований означает, что информация и документы, входящие в состав заявки на участие в конкурсе участием и тома заявки на участие в конкурсе, поданы от имени участника конкурса и он несет ответственность за подлинность и достоверность этих информации и документов.»*

*Заявка, поданная участником конкурса, не прошита, не скреплена печатью и не подписана (заявка сброшюрована, такой вид соединения листов заявки, при одновременном несоблюдении требования о скреплении заявки печатью и подписью участника, не может считаться надлежащей прошивкой, так как данный способ скрепления листов не гарантирует подлинность и достоверность информации и документов».*

Заявитель считает, что если конкурсная комиссия была уверена в том, что заявка ООО «2М» не соответствовала требованиям конкурсной документации, то комиссия должна была отклонить такую заявку на этапе предквалификационного отбора.

Также в своей жалобе заявитель указывает на то, что листы заявки ООО «Корпоративный кейтеринг», представленные на электронной площадке (описание документов, предложение участника конкурса в отношении объекта закупки), не скреплены участником закупки, а также на то, что установление заказчиком и уполномоченным органом в конкурсной документации в качестве критерия предквалификационного отбора и в качестве критерия оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием требование о наличии опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на оказание услуг общественного питания за последние три года до даты подачи заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием является нарушением законодательства о закупках.

Просит приостановить процедуру заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу, провести проверку соответствия конкурсной документации законодательству о закупках, выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

Представители уполномоченного органа и заказчика в свою очередь пояснили, что не согласны с доводами жалобы; считают, что конкурсной комиссией уполномоченного органа

правомерно приняты решения в отношении поступивших на рассмотрение заявок на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и информации. Просят признать жалобу заявителя необоснованной. Представили письменные возражения на жалобу.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом — Департаментом государственного заказа Ярославской области 30.09.2015г. на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 0171200001915001412 о проведении конкурса с ограниченным участием на право заключения контракта на оказание услуг по организации и доставке горячего питания для ЯОКПБ (Извещение №10.18/01-1468). Начальная (максимальная) цена договора — 63 853 375 рублей 00 копеек.

Согласно части 1 статьи 56 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под конкурсом с ограниченным участием понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса и конкурсной документации, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования и победитель такого конкурса определяется из числа участников закупки, прошедших предквалификационный отбор.

В соответствии с частью 3 статьи 56 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при проведении конкурса с ограниченным участием применяются положения настоящего Федерального закона о проведении открытого конкурса с учетом особенностей, определенных настоящей статьей.

В соответствии с частью 4 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ установлено, что все листы поданной в письменной форме заявки на участие в открытом конкурсе, все листы тома такой заявки должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в открытом конкурсе и том такой заявки должны содержать описание входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника открытого конкурса (для юридического лица) и подписаны участником открытого конкурса или лицом, уполномоченным участником открытого конкурса. Соблюдение участником открытого конкурса указанных требований означает, что информация и документы, входящие в состав заявки на участие в открытом конкурсе и тома заявки на участие в открытом конкурсе, поданы от имени участника открытого конкурса и он несет ответственность за подлинность и достоверность этих информации и документов. Не допускается устанавливать иные требования к оформлению заявки на участие в открытом конкурсе, за исключением предусмотренных настоящей частью требований к оформлению такой заявки. При этом ненадлежащее исполнение участником открытого конкурса требования о том, что все листы таких заявки и тома должны быть пронумерованы, не является основанием для отказа в допуске к участию в открытом конкурсе.

Данное требования установлено заказчиком и уполномоченным органом в подпункте «Требования к содержанию и составу заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием и инструкция по ее заполнению» пункта 16 раздела 1 «Информационная карта конкурса с ограниченным участием» конкурсной документации.

Как установлено на заседании Комиссии Ярославского УФАС России, конкурсная заявка ООО «2М» была скреплена посредством применения технологии перфорирования и дальнейшей насадки документа на пластиковую пружину. На оборотной стороне последнего листа тома заявки (391 лист) содержится информация о том, что ООО «2М» содержит 391 лист, сформирована 20.10.2015, стоит подпись директора участника закупки и расшифровка, а также имеется оттиск печати ООО «2М». Однако, по мнению Комиссии Ярославского УФАС России, данное соединение листов заявки на участие в конкурсе, не исключает

возможность нарушения целостности заявки и подмены документов, не гарантирует их подлинность и достоверность, не является надлежащей прошивкой, т.е. не соответствует установленным котировочной документацией и законодательством требованиям.

Кроме того, в данном случае не вся заявка ООО «2М» скреплена печатью участника конкурса с ограниченным участием и подписана данным участником. Наличие указанной выше информации на оборотной стороне последнего листа тома заявки участника закупки не свидетельствует о надлежащем выполнении участником закупки требований к оформлению конкурсной заявки, установленных частью 4 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, поскольку, как было указано выше, заявка ООО «2М» не прошита надлежащим образом.

Содержащееся в жалобе утверждение заявителя о том, что каждый из 391 листа заявки заверен печатью и подписью директора, не нашло своего подтверждения в ходе рассмотрения жалобы, поскольку в заявке имеются незаверенные печатью и подписью директора участника закупки листы (например, лист № 3).

В соответствии с частью 3 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе № 0171200001915001412 от 03.11.2015 вторая часть заявки ООО «2М» конкурсной комиссией уполномоченного органа была признана несоответствующей требованиям конкурсной документации по следующему основанию:

*«Отклонить заявку на участие в конкурсе: Заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации»*

*Обоснование:*

*На основании части 3 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и п.16 раздела 1 «Информационная карта конкурса с ограниченным участием» конкурсной документации.*

*В соответствии с п. 16. Раздела 1 «Информационная карта конкурса с ограниченным участием»: «Все листы поданной в письменной форме заявки на участие в конкурсе, все листы тома такой заявки должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе и том такой заявки должны содержать описание входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника конкурса при наличии печати (для юридического лица) и подписаны участником конкурса или лицом, уполномоченным участником конкурса. Соблюдение участником конкурса указанных требований означает, что информация и документы, входящие в состав заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием и тома заявки на участие в конкурсе, поданы от имени участника конкурса и он несет ответственность за подлинность и достоверность этих информации и документов».*

*Заявка, поданная участником конкурса, не прошита, не скреплена печатью и не подписана (заявка сброшюрована, такой вид соединения листов заявки, при одновременном несоблюдении требования о скреплении заявки печатью и подписью участника, не может считаться надлежащей прошивкой, так как данный способ скрепления листов не гарантирует подлинность и достоверность информации и документов».*

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о правомерности действий конкурсной комиссии уполномоченного органа – департамента государственного заказа Ярославской области - по признанию заявки ООО «2М» несоответствующей требованиям конкурсной документации.

Заявитель считает, что если конкурсная комиссия была уверена в том, что заявка ООО «2М» не оформлена надлежащим образом, то комиссия должна была признать

несоответствующей требованиям конкурсной документации такую заявку на этапе предквалификационного отбора.

В соответствии с частями 4-8 статьи 56 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в отношении участников конкурса с ограниченным участием наряду с требованиями, установленными частью 1, частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона, предъявляются дополнительные требования в соответствии с частью 2 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Извещение о проведении конкурса с ограниченным участием и конкурсная документация наряду с информацией, предусмотренной статьями 49 и 50 настоящего Федерального закона, должны содержать указание на установленные в соответствии с частью 4 настоящей статьи дополнительные требования к участникам закупки.

Заявка на участие в конкурсе с ограниченным участием наряду с информацией, предусмотренной частью 2 статьи 51 настоящего Федерального закона, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям, или заверенные участником закупки копии таких документов.

В течение не более чем десяти рабочих дней с даты вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе с ограниченным участием и (или) даты открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в таком конкурсе заказчик проводит предквалификационный отбор для выявления участников закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с частью 4 настоящей статьи.

Результаты предквалификационного отбора с обоснованием принятых заказчиком решений, в том числе перечень участников закупки, соответствующих установленным требованиям, фиксируются в протоколе предквалификационного отбора, который размещается в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты подведения результатов предквалификационного отбора. Результаты предквалификационного отбора могут быть обжалованы в контрольный орган в сфере закупок не позднее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе указанного протокола в установленном настоящим Федеральным законом порядке.

Пунктом 6.3 раздела 1 «Информационная карта конкурса с ограниченным участием» конкурсной документации установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, а именно:

«Наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на оказание услуг общественного питания за последние три года до даты подачи заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием.

При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора с бюджетным учреждением) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс с ограниченным участием».

Таким образом, конкурсной комиссией уполномоченного органа на этапе предквалификационного отбора проводилось рассмотрение соответствия участников закупки единым и дополнительным требованиям, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с частью 4 статьи 56 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, связи с чем конкурсная комиссия уполномоченного органа, не отклонив заявку ООО «2М» на этапе предварительного отбора на основании того, что его заявка не прошита, не скреплена печатью и не подписана, не допустила нарушений законодательства о закупках.

Относительно довода заявителя о том, что листы заявки ООО «Корпоративный кейтеринг», представленные на электронной площадке (опись документов, предложение участника конкурса в отношении объекта закупки) не скреплены участником закупки, необходимо отметить следующее.

Как установлено на заседании Комиссии Ярославского УФАС России (в присутствии представителя ООО «2М» - Воронина Ю.С.), все листы тома заявки ООО «Корпоративный кейтеринг» (в том числе, и опись документов, а также предложение участника конкурса в

отношении объекта закупки) надлежащим образом прошиты и пронумерованы участником закупки. Заявка ООО «Корпоративный кейтеринг» и том такой заявки содержат опись входящих в их состав документов, скреплены печатью участника открытого конкурса (для юридического лица) и подписаны участником открытого конкурса.

Таким образом, заявка на участие в конкурсе с ограниченным участием ООО «Корпоративный кейтеринг» оформлена надлежащим образом

Исходя из положений части 3 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего в порядке, установленном настоящей главой, допускается в любое время после размещения в единой информационной системе плана закупок, но не позднее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, протокола запроса предложений, а в случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом с даты подписания соответствующего протокола. Жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым участником закупки, общественным объединением, объединением юридических лиц до окончания установленного срока подачи заявок. По истечении указанных в настоящей части сроков обжалование соответствующих действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего осуществляется только в судебном порядке.

Согласно извещению о проведении конкурса с ограниченным участием срок окончания подачи заявок 21.10.2015 в 11:00.

Жалоба ООО «2М» подана в Ярославское УФАС России 05.11.2015 (входящий № 11066), в качестве одного из доводов жалобы заявитель указывает на то, что установление заказчиком и уполномоченным органом в конкурсной документации в качестве критерия предквалификационного отбора и в качестве критерия оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием требования о наличии опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на оказание услуг общественного питания за последние три года до даты подачи заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием является нарушением законодательства о закупках.

Таким образом, поскольку указанный выше довод заявлен ООО «2М» после окончания срока подачи заявок на участие в закупке, рассмотрение данного довода заявителя не проводится в соответствии с частью 3 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

**решила:**

1. Признать жалобу ООО «2М» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении конкурса с ограниченным участием на право заключения контракта на оказание услуг по




организации и доставке горячего питания для ЯОКПБ (Извещение №10.18/01-1468) (извещение № 0171200001915001412) необоснованной.

2. Рассмотрение доводов представителя подателя жалобы - ООО «2М» относительно несоответствия положений конкурсной документации на право заключения контракта на оказание услуг по организации и доставке горячего питания для ЯОКПБ (Извещение №10.18/01-1468) требованиям законодательства о закупках не проводится в соответствии с частью 3 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 Т.В. Крюкова  
 К.С. Богомолова  
 А.А. Ерохина