



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

30.11.2015 № *11861/05-02*

На № _____ от _____

ООО «Корпоративное питание»
150003, г. Ярославль, ул. Полушкина Роща, д. 1
150062, г. Ярославль, пр-т Ленина, д. 10
тел./факс: 644143

**Государственное учреждение здравоохранения
Ярославской области Клиническая больница
№8**

150030, г. Ярославль,
Суздальское шоссе, д.39
Телефон: 8 (4852) 47-89-41
E-mail: tenderkb8@mail.ru

**Департамент государственного заказа
Ярославской области**

ул. Советская, д. 69,
г. Ярославль, 150003
73-31-60

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/344Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 25 ноября 2015 года

Решение изготовлено в полном объеме 30 ноября 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от ООО «Корпоративное питание» (далее - заявитель) - представитель по доверенности Малахова Т.В.;

от заказчика - государственного учреждения здравоохранения Ярославской области Клинической больницы №8 (далее также – заказчик) — представитель по доверенности Литвиненко С.В.;

от уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области - представитель по доверенности Коряжкина А.А.;

от ООО «2М» - представитель по доверенности – Воронин Ю.С.,

рассмотрев ООО «Корпоративное питание» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении конкурса с ограниченным участием на право заключения контракта на оказание услуг по организации и доставке горячего питания для нужд ГУЗ ЯО Клиническая больница №8 (ИЗВЕЩЕНИЕ № 10.60/01-1568) (извещение № 0171200001915001545) (далее - конкурс, заказчик, уполномоченный орган) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения,

специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступила жалоба заявителя на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении конкурса с ограниченным участием на право заключения контракта на оказание услуг по организации и доставке горячего питания для ЯОКПБ (Извещение №10.18/01-1468) (извещение № 0171200001915001412).

В жалобе Заявитель указывает на то, что конкурсная комиссия уполномоченного органа незаконно признала вторую часть заявки ООО «Корпоративное питание» несоответствующей требованиям конкурсной документации по следующему основанию:

«Участник закупки не соответствует требованиям, установленным в соответствии с частью 4 статьи 56 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ

Обоснование:

На основании части 7 статьи 56 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п.б.1, б.3, п.б.4 и п.16 раздела 1 «Информационная карта конкурса» конкурсной документации:

- непредставление документов, предусмотренных частью 4 статьи 56 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

Участник закупки не представил в составе заявки документы, подтверждающие соответствие участника конкурса требованиям, установленным частью 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ:

В составе заявки отсутствуют:

- копия (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров) и документа (документов) о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги:

- представленные участником закупки копии ранее исполненных контрактов (договоров) не содержат приложений, являющихся их неотъемлемой частью».

Просит признать жалобу обоснованной.

Представители уполномоченного органа и заказчика в свою очередь пояснили, что не согласны с доводами жалобы; считают, что конкурсной комиссией уполномоченного органа правомерно принято решение в отношении заявки ООО «Корпоративное питание» на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и информации. Просят признать жалобу заявителя необоснованной. Представили письменные возражения на жалобу.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом — Департаментом государственного заказа Ярославской области 16.10.2015г. на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0171200001915001545 о проведении конкурса с ограниченным участием на право заключения контракта на оказание услуг по организации и доставке горячего питания для нужд ГУЗ ЯО Клиническая больница №8 (ИЗВЕЩЕНИЕ № 10.60/01-1568). Начальная (максимальная) цена договора — 27 650 000 рублей 00 копеек.

Согласно части 1 статьи 56 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под конкурсом с ограниченным участием понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса и конкурсной документации, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования и победитель такого конкурса определяется из числа участников закупки, прошедших предквалификационный отбор.

В соответствии с частью 3 статьи 56 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при проведении конкурса с ограниченным участием применяются положения настоящего Федерального закона о проведении открытого конкурса с учетом особенностей, определенных настоящей статьей.

В соответствии с частями 4-8 статьи 56 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в отношении участников конкурса с ограниченным участием наряду с требованиями, установленными частью 1, частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона, предъявляются дополнительные требования в соответствии с частью 2 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Извещение о проведении конкурса с ограниченным участием и конкурсная документация наряду с информацией, предусмотренной статьями 49 и 50 настоящего Федерального закона, должны содержать указание на установленные в соответствии с частью 4 настоящей статьи дополнительные требования к участникам закупки.

Заявка на участие в конкурсе с ограниченным участием наряду с информацией, предусмотренной частью 2 статьи 51 настоящего Федерального закона, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям, или заверенные участником закупки копии таких документов.

В течение не более чем десяти рабочих дней с даты вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе с ограниченным участием и (или) даты открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в таком конкурсе заказчик проводит предквалификационный отбор для выявления участников закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с частью 4 настоящей статьи.

Результаты предквалификационного отбора с обоснованием принятых заказчиком решений, в том числе перечень участников закупки, соответствующих установленным требованиям, фиксируются в протоколе предквалификационного отбора, который размещается в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты подведения результатов предквалификационного отбора. Результаты предквалификационного отбора могут быть обжалованы в контрольный орган в сфере закупок не позднее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе указанного протокола в установленном настоящим Федеральным законом порядке.

Согласно пункту 3 части 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

В соответствии с частью 3 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в части 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, устанавливается Правительством Российской Федерации.

На основании пункта 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие

необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" (далее - ПП РФ от 04.02.2012 №99) к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются, в частности, путем проведения конкурса с ограниченным участием, предъявляются дополнительные требования согласно приложению № 2 к указанному постановлению.

Так, в случае проведения конкурса с ограниченным участием на оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 500000 рублей заказчик и уполномоченный орган обязаны установить дополнительные требования: наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов за последние три года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе (при этом стоимость ранее исполненного контракта (договора с бюджетным учреждением) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс) и требование о предоставлении участниками закупки в составе заявки копии (копий) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров) и документа (документов) о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Предметом конкурса с ограниченным участием является оказание услуг по организации и доставке горячего питания для нужд ГУЗ ЯО Клиническая больница №8, что соответствует наименованию видов работ, указанных в пункте 6 Приложения № 2 к ПП РФ от 04.02.2015 №99.

Во исполнение требований указанных выше норм закона, заказчиком и уполномоченным органом в пункте 6.3 раздела 1 «Информационная карта конкурса с ограниченным участием» конкурсной документации установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, а именно:

«Наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на оказание услуг общественного питания за последние три года до даты подачи заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием.

При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора с бюджетным учреждением) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс с ограниченным участием».

Пунктом 6.4 установлен перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки дополнительным требованиям:

«копия (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров) и документа (документов) о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги».

Как установлено на заседании Комиссии Ярославского УФАС России, представленные в составе конкурсной заявки ООО «Корпоративное питание» копии договоров были представлены не в полном объеме (не содержали приложений, являющихся их неотъемлемой частью), а именно:

1. договор № 156/1-12/А от 22.11.2012, заключенный между ГБУЗ ЯО «Ярославская областная клиническая психиатрическая больница» и ООО «Ретро плюс» не содержит приложения № 1 к договору «Техническое задание», которым определены условия и место оказания услуг согласно пункту 5.2 договора.
2. договор № 156/3-12/А от 22.11.2012, заключенный между ГБУЗ ЯО «Ярославская областная клиническая психиатрическая больница» и ООО «Ретро плюс» не

содержит приложения № 1 к договору «Техническое задание», которым определены условия и место оказания услуг согласно пункту 5.2 договора.

3. договор № 2013.269881 от 30.12.2013, заключенный между ГБУЗ ЯО «Ярославская областная клиническая наркологическая больница» и ООО «Корпоративное питание» не содержит приложения № 1 к договору «Техническое задание», которым определены сроки и объем необходимых к оказанию услуг, условия и место оказания услуг, согласно пункту 3.1.1, 4.2 договора.
4. договор № 2015.1 от 13.02.2015, заключенный между ГБУЗ ЯО «Городская больница имени Н.А. Семашко» и ООО «Корпоративное питание» не содержит приложения № 1 к договору «Техническое задание», которым определены сроки и объем необходимых к оказанию услуг, согласно пункту 4.1.1, 4.1.4 договора.
5. договор от 20.01.2014, заключенный между ГБУЗ ЯО «Ярославская областная клиническая наркологическая больница» и ООО «Корпоративное питание» не содержит приложения № 1 к договору «Техническое задание», которым определены сроки и объем необходимых к оказанию услуг, условия и место оказания услуг, согласно пунктам 3.1.1, 3.1.4, 4.2 договора.
6. договор от 01.03.2014, заключенный между ГБУЗ ЯО «Ярославская областная клиническая наркологическая больница» и ООО «Корпоративное питание» не содержит приложения № 1 к договору «Техническое задание», которым определены сроки и объем необходимых к оказанию услуг, согласно пунктам 3.1.1, 3.1.4 договора.
7. договор от 02.06.2014, заключенный между ГБУЗ ЯО «Ярославская областная клиническая наркологическая больница» и ООО «Корпоративное питание» не содержит приложения № 1 к договору «Техническое задание», которым определены сроки и объем необходимых к оказанию услуг, условия и место оказания услуг, согласно пунктам 3.1.1, 3.1.4, 4.2 договора.

В соответствии с требованиями ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Система стандартов и информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» под копией документа понимается экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.

Представленный заявителем в заявке договор от 29.09.2014, заключенный между ГБУЗ ЯО «Ярославская областная клиническая наркологическая больница» и ООО «Корпоративное питание» представлен в полном объеме, однако не соответствовал установленному в конкурсной документации требованию. Цена данного договора составляет 99 622,40 рублей. Исполнен данный договор на сумму 20 858,44 рублей, о чем свидетельствует акт выполненных работ № 119 от 31.10.2014. Учитывая тот факт, что начальная (максимальная) цена контракта при проведении данной закупки составляет 27 650 000 рублей 00 копеек, 20 % от данной суммы составляет 5 530 000 рублей 00 копеек, указанный договор не может являться подтверждением наличия опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на оказание услуг общественного питания за последние три года до даты подачи заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием, так как его цена составляет менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно протоколу предквалификационного отбора от 11.11.2015 заявка ООО «Корпоративное питание» конкурсной комиссией уполномоченного органа была признана несоответствующей требованиям, установленным в соответствии с частью 4 статьи 56 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ по следующему основанию:

«Участник закупки не соответствует требованиям, установленным в соответствии с частью 4 статьи 56 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ

Обоснование:

На основании части 7 статьи 56 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд», п.6.1, 6.3, п.6.4 и п.16 раздела 1 «Информационная карта конкурса» конкурсной документации:

- непредставление документов, предусмотренных частью 4 статьи 56 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

Участник закупки не представил в составе заявки документы, подтверждающие соответствие участника конкурса требованиям, установленным частью 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ:

В составе заявки отсутствуют:

- копия (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров) и документа (документов) о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги:

- представленные участником закупки копии ранее исполненных контрактов (договоров) не содержат приложений, являющихся их неотъемлемой частью».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о правомерности действий конкурсной комиссии уполномоченного органа – департамента государственного заказа Ярославской области - по признанию заявки ООО «Корпоративное питание» несоответствующей требованиям, установленным в соответствии с частью 4 статьи 56 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ на этапе предквалификационного отбора.

Исходя из положений части 3 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего в порядке, установленном настоящей главой, допускается в любое время после размещения в единой информационной системе плана закупок, но не позднее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, протокола запроса предложений, а в случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом с даты подписания соответствующего протокола. Жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым участником закупки, общественным объединением, объединением юридических лиц до окончания установленного срока подачи заявок. По истечении указанных в настоящей части сроков обжалование соответствующих действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего осуществляется только в судебном порядке.

Согласно извещению о проведении конкурса с ограниченным участием срок окончания подачи заявок 06.11.2015 в 11:00.

Жалоба ООО «Корпоративное питание» подана в Ярославское УФАС России 19.11.2015 (входящий № 11649),

На заседании Комиссии Ярославского УФАС России представитель подателя жалобы заявил довод о том, что установление заказчиком и уполномоченным органом в конкурсной документации в качестве дополнительного требования при предквалификационном отборе и в качестве критерия оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием требования о наличии опыта исполнения (с учетом правопреемства) контрактов (договоров) на оказание услуг общественного питания является нарушением законодательства о закупках.

Таким образом, поскольку указанный выше довод заявлен ООО «Корпоративное питание» после окончания срока подачи заявок на участие в закупке, рассмотрение данного довода заявителя не проводится в соответствии с частью 3 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной

службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО «Корпоративное питание» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа - департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении конкурса с ограниченным участием на право заключения контракта на оказание услуг по организации и доставке горячего питания для нужд ГУЗ ЯО Клиническая больница №8 (ИЗВЕЩЕНИЕ № 10.60/01-1568) (извещение № 0171200001915001545) необоснованной.

2. Рассмотрение доводов представителя подателя жалобы - ООО «Корпоративное питание» относительно несоответствия положений конкурсной документации на право заключения контракта на оказание услуг по организации и доставке горячего питания для нужд ГУЗ ЯО Клиническая больница №8 (ИЗВЕЩЕНИЕ № 10.60/01-1568) требованиям законодательства о закупках, заявленный на заседании Комиссии Ярославского УФАС России не проводится в соответствии с частью 3 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

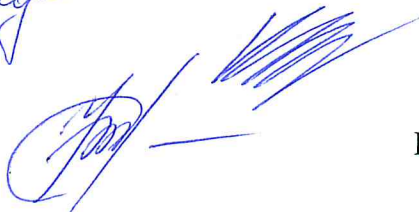
Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауртов

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова

К.С. Богомолова