



**Ростелеком**

Публичное акционерное общество междугородной  
и международной электрической связи «Ростелеком»

МАКРОРЕГИОНАЛЬНЫЙ ФИЛИАЛ "ЦЕНТР"

ул. 3-я Хорошевская, дом 17, корп. 1  
Москва, Россия, 123298  
тел.: (499) 998-16-16, факс: (499) 998-16-15  
e-mail: info@center.rt.ru, web: www.center.rt.ru

18.12.2015 № 009

На № от

**Московское УФАС**

Рег.номер. 47502

Зарегистрирован: 18.12.2015



5  
В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4 стр. 1

**Заявитель:** ПАО «Ростелеком» в лице  
Макрорегионального филиала «Центр»  
123154, г. Москва, ул. Народного Ополчения,  
д. 29, корп. 2  
Электронная почта: [Vladimir.Povalyaev@rt.ru](mailto:Vladimir.Povalyaev@rt.ru)  
Телефоны: 8(495)793-22-82, 8-916-459-74-35  
Факс: 8(495)727-45-21, 8(496)723-20-40

**Ответчик:** ВТБ 24 (ПАО)  
101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 35  
Электронная почта: [tendkom@vtb24.ru](mailto:tendkom@vtb24.ru)  
Телефон: 8(495)960-24-24 доб. 45783

**Оператор электронной площадки:** ОАО «Единая Электронная  
Торговая Площадка» (ОАО «ЕЭТП»)  
117312, г. Москва, пр-т 60 Октября, д. 9

## **ЖАЛОБА**

**на действия заказчика при проведении открытого запроса котировок  
в электронной форме**

**Наименование объекта закупки:** оказание услуг связи по организации  
и предоставлению в аренду резервных каналов передачи данных и Wi-Fi  
доступа в сеть Интернет для дополнительных офисов ВТБ 24 (ПАО) в  
Московской области.

**Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя):**  
открытый запрос котировок в электронной форме.

**Код запроса котировок (номер извещения):** 31503000109.

**Начальная (максимальная) цена договора:** 55 945 333 руб. 33 коп.,  
включая НДС.

**Срок окончания подачи заявок на участие в запросе котировок:** 12-  
00 (время московское) 07 декабря 2015 года.

**Заказчик:** ВТБ 24 (ПАО).

**Место нахождения, почтовый адрес заказчика:** Российская  
Федерация, 101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 35.

**Контактный телефон заказчика:** 8(495)960-24-24, доб. 45783.

**Адрес электронной почты заказчика:** [tendkom@vtb24.ru](mailto:tendkom@vtb24.ru).

**Контактное лицо заказчика:** Секретариат комиссии по закупкам.

**Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети Интернет:** ОАО «Единая Электронная Торговая Площадка».

**Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети Интернет:** [www.vtb.roseltorg.ru](http://www.vtb.roseltorg.ru).

**Единая информационная система (официальный сайт), в которой размещена документация об аукционе:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

ВТБ 24 (ПАО) на сайте [www.vtb.roseltorg.ru](http://www.vtb.roseltorg.ru) и сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 31503000109 о проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг связи по организации и предоставлению в аренду резервных каналов передачи данных и Wi-Fi доступа в сеть Интернет для дополнительных офисов ВТБ 24 (ПАО) в Московской области.

Заявки на участие в запросе котировок предоставляются на ЭТП по адресу: [www.vtb.roseltorg.ru](http://www.vtb.roseltorg.ru), начиная с даты размещения настоящего Извещения и Документации по запросу котировок на официальном сайте и на ЭТП, в порядке и в соответствии с регламентом работы данной ЭТП, в срок не позднее 12-00 (время московское) 07 декабря 2015 года.

Доступ к поданным заявкам на участие в запросе котировок открывается на ЭТП в сети Интернет по адресу: [www.vtb.roseltorg.ru](http://www.vtb.roseltorg.ru) в 12-00 (время московское) 07 декабря 2015 года.

Рассмотрение, оценка и сопоставление заявок на участие в запросе котировок, подведение итогов запроса котировок состоится по адресу: г. Москва, ул. Мясницкая, д. 35, к. 703а не позднее 31 декабря 2015 года.

ПАО «Ростелеком» 07.12.2015 подана заявка на участие в запросе котировок № 03/05/25620-15 от 07.12.2015 с приложением полного перечня документов, указанных в Документации по закупке.

В соответствии с протоколом открытия доступа к заявкам на участие в запросе котировок № 31503000109/1 от 07.12.2015 на участие в запросе котировок подано 2 заявки от ООО «ФЛЕКС» (цена договора: 51 732 000 руб. 00 коп. с НДС) и ПАО «Ростелеком» (цена договора: 43 064 734 руб. 37 коп. с НДС).

Согласно протоколу подведения итогов открытого запроса котировок в электронной форме № 31503000109/2 от 10.12.2015 по результатам рассмотрения заявок на участие в запросе котировок ПАО «Ростелеком» отказано в допуске к дальнейшему участию в запросе котировок по следующим основаниям:

- несоответствие заявки на участие в запросе котировок требованию п. 3.4 Документации по запросу котировок, а именно: в Форме 1 «Заявка на участие в запросе котировок» указан срок действия заявки до 01 апреля 2015 г.;
- несоответствие участника запроса котировок требованию п. 12.4 раздела 2 «Информационная карта запроса котировок» документации по запросу котировок, а именно: у участника имеется задолженность по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды.

Действия Ответчика считаем незаконными и необоснованными по следующим основаниям.

**1. Утверждение Ответчика о несоответствии п. 3.4 Документации о закупке поданной Заявителем заявки на участие в запросе котировок, в части срока её действия, является несостоятельным, так как датой начала действия указанной заявки является дата её оформления и подачи для участия в закупочной процедуре.**

Согласно п. 3.4 Документации о закупке заявка на участие в запросе котировок должна быть действительна в течение срока, указанного участником запроса котировок в форме № 1 «Заявка на участие в запросе котировок» (раздел 3), но не менее 60 календарных дней со дня открытия доступа к поданным заявкам на участие в запросе котировок.

Поданная Заявителем Заявка на участие в запросе котировок № 03/05/25620-15 от 07.12.2015 датирована 07 декабря 2015 года. Таким образом, датой начала её действия является 07 декабря 2015 года.

В поданной Заявителем заявке на участие в запросе котировок отсутствует указание на возможность распространения срока её действия до даты её оформления и подачи на ЭТП.

Следовательно, данная заявка на участие в запросе котировок не допускает распространение срока её действия до момента изготовления Заявителем указанного документа.

Учитывая данные обстоятельства, содержащуюся в тексте заявки на участие в запросе котировок фразу о действии этой заявки до 01 апреля 2015 года надлежит квалифицировать как допущенную Заявителем опечатку, поскольку действительная воля Заявителя была направлена на указание срока действия заявки на участие в запросе котировок до 01 апреля 2016 года.

Заявитель при подаче заявки на участие в запросе котировок не смог в порядке, определенном п. 3.9 Документации о закупке, воспользоваться предоставленным ему правом на внесение изменений в заявку, в части срока её действия, так как подал заявку в день истечения срока окончания подачи

заявок на участие в запросе котировок (07.12.2015) и до 12-00 07.12.2015 не выявил допущенную им ошибку по сроку действия заявки.

После 12-00 07.12.2015 устранить эту ошибку не представлялось возможным, поскольку п. 3.9.1 Документации о закупке установлено, что участник запроса котировок, подавший заявку на участие в запросе котировок, вправе изменить или отозвать свою заявку на участие в запросе котировок, в соответствии с регламентом ЭТП, в любое время после её подачи, но до истечения срока окончания подачи заявок на участие в запросе котировок, указанного в пункте 18 раздела 2 «Информационная карта запроса котировок».

Согласно п. 18 раздела 2 «Информационная карта запроса котировок» Документации о закупке срок окончания подачи заявок на участие в запросе котировок установлен как 12-00 (время московское) 07 декабря 2015 года.

При этом Ответчик, располагая прямыми доказательствами несоответствия даты начала действия заявки (07.12.2015) и срока её действия (до 01.04.2015), в нарушение требований п.п. «б» п. 3.12.2.4 Документации о закупке не направил Заявителю запрос об исправлении выявленной ошибки при оформлении заявки на участие в закупке и направлении исправленных документов.

Это привело к отстранению Заявителя от участия в закупочной процедуре и предоставлению права на заключение договора лицу, предоставившему менее выгодные для Ответчика условия заключения сделки по цене оказываемых услуг.

Предложение Заявителя содержало наименьшую цену оказания услуг по сравнению с другим участником запроса котировок в лице ООО «ФЛЕКС».

Однако, Заявитель при наличии соответствующих лицензий и иных необходимых документов в ущерб экономическим интересам Ответчика был по формальному основанию отстранен от участия в запросе котировок, что свидетельствует о злонамеренных действиях Ответчика, направленных на ограничение конкуренции в сфере закупочной деятельности.

Данные действия являются нарушением п. 2, 3 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», так как не обеспечивают соблюдение принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Принимая во внимание требования законодательства о закупках, положения Документации о закупке и обстоятельства дела, считаем, что

**Ответчик неправомерно квалифицировал заявку на участие в запросе котировок как несоответствующую п. 3.4 Документации о закупке.**

**2. Утверждение Ответчика о несоответствии поданной Заявителем заявки на участие в запросе котировок п. 12.4 раздела 2 «Информационная карта запроса котировок» Документации о закупке является неправомерным, поскольку Заявитель не имеет какой-либо задолженности по налоговым платежам.**

В соответствии с п. 12.4 раздела 2 «Информационная карта запроса котировок» Документации о закупке участник закупки обязан представить сведения об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды.

Согласно п. 14.1.8 раздела 2 «Информационная карта запроса котировок» Документации о закупке данный факт должен быть подтвержден отсканированным оригиналом справки из ФНС России об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов по состоянию на дату не ранее чем за 30 дней до даты ее предоставления в Банк.

Заявителем в качестве приложения к заявке на участие в запросе котировок представлена Справка № 1039 по состоянию на 05.11.2015, выданная МИ ФНС России по крупнейшим налогоплательщикам № 7, согласно которой у Заявителя имеются неисполненные обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, в семи налоговых органах на территории Российской Федерации.

Однако, принимая во внимание, что данная справка составлена по состоянию на 05.11.2015, она не содержит достоверные сведения о произведенных Заявителем налоговых платежах на дату, указанную в п. п. 14.1.8 раздела 2 «Информационная карта запроса котировок» Документации о закупке (07.11.2015), и дату предоставления заявки на участие в запросе (07.12.2015).

В соответствии с имеющимися у Заявителя сведениями данные налоговые платежи были своевременно уплачены в соответствующий бюджет и зачтены налоговыми органами путем разнесения произведенных Заявителем ранее авансовых платежей либо устранения допущенных налоговыми органами ошибок при учете сумм налогов, подлежащих оплате.

Данные факты подтверждены прилагаемыми копиями писем в налоговые органы о погашении задолженности, платежных поручений об

оплате налоговых сборов и справок налоговых органов о состоянии расчетов по налогам.

Таким образом, на дату оформления заявки на участие в закупке у Заявителя отсутствовали какие-либо неисполненные обязательства перед налоговыми органами Российской Федерации.

Заявитель при подаче заявки на участие в запросе котировок не смог в порядке, определенном п. 3.9 Документации о закупке, воспользоваться предоставленным ему правом на внесение изменений в заявку, в части представления дополнительных документов по уплате налогов, так как подал заявку в день истечения срока окончания подачи заявок на участие в запросе котировок (07.12.2015) и до 12-00 07.12.2015 не располагал полным пакетом документов об отсутствии задолженности по налоговым платежам, так как налоговые органы, находящиеся в различных регионах Российской Федерации, не обеспечили их своевременное представление Заявителю.

После 12-00 07.12.2015 дополнить заявку этими документами не представлялось возможным, поскольку п. 3.9.1 Документации о закупке установлено, что участник запроса котировок, подавший заявку на участие в запросе котировок, вправе изменить или отозвать свою заявку на участие в запросе котировок, в соответствии с регламентом ЭТП, в любое время после её подачи, но до истечения срока окончания подачи заявок на участие в запросе котировок, указанного в пункте 18 раздела 2 «Информационная карта запроса котировок».

Согласно п. 18 раздела 2 «Информационная карта запроса котировок» Документации о закупке срок окончания подачи заявок на участие в запросе котировок установлен как 12-00 (время московское) 07 декабря 2015 года.

При этом Ответчик в нарушение требований п. 3.12.1.3 Документации о закупке не принял меры по установлению достоверности сведений об уплате Заявителем налоговых платежей, что также привело к отстранению Заявителя от участия в закупочной процедуре и предоставлению права на заключение договора лицу, предоставившему менее выгодные для Ответчика условия заключения сделки по цене оказываемых услуг.

Данные действия являются нарушением п. 2, 3 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», так как не обеспечивают соблюдение принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки а также экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Учитывая требования законодательства о закупках, положения Документации о закупке и обстоятельства дела, считаем, что Ответчик незаконно квалифицировал заявку на участие в запросе котировок как несоответствующую п. 12.4 раздела 2 «Информационная карта запроса котировок» Документации о закупке.

**3. Ответчик при внесении изменений в извещение о проведении закупки в п. 2.1.1 раздела 5 «Проект Договора» Документации по запросу котировок установил срок сдачи в эксплуатацию оказываемых услуг, который не может быть обеспечен исполнителем работ.**

В соответствии с извещением о внесении изменений в Документацию по запросу котировок № 31503000109/2 от 03.12.2015 Ответчик внес в п. 2.1.1 раздела 5 «Проект Договора» Документации по запросу котировок изменение, согласно которому **сдача в эксплуатацию оказываемых услуг должна быть осуществлена к 15 января 2015 года.**

При этом извещение о проведении закупочной процедуры опубликовано 25.11.2015, доступ к заявкам на участие в запросе котировок открыт 07.12.2015, подведение итогов процедуры по закупке проведено 10.12.2015, преддоговорные переговоры с победителем закупки проведены 15.12.2015, договор с победителем закупки должен быть заключен в течение 20 дней после размещения протокола подведения итогов запроса котировок.

Протокол подведения итогов открытого запроса котировок в электронной форме № 31503000109/2 от 10.12.2015 размещен на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) **16.12.2015, что свидетельствует о необходимости заключения договора с победителем закупки в срок до 06.01.2016.**

Пунктом 4.7 проекта Договора установлено, что сроком начала оказания услуг является дата подписания Договора.

В проекте Договора отсутствуют условия о распространении его действия на срок ранее даты заключения этой сделки.

Данные обстоятельства являются прямым доказательством невозможности исполнения со стороны победителя закупки обязательства по сдаче в эксплуатацию оказываемых услуг к 15 января 2015 года, так как закупочная процедура проведена Ответчиком в период с ноября по декабрь 2015 года, а обязательство по оказанию услуг, являющихся предметом запроса котировок, возникает у победителя закупки только с даты подписания договора.

Однако, несмотря на указанные противоречия в Документации о закупке, Ответчик провел закупочную процедуру и осуществляет в настоящее время действия по заключению договора с победителем закупки в

лице ООО «ФЛЕКС», что свидетельствует о злонамеренных действиях Ответчика, направленных на ограничение конкуренции в сфере закупочной деятельности.

Учитывая положения Документации о закупке и данные обстоятельства, считаем, что Ответчик незаконно провел закупочную процедуру и предоставил ООО «ФЛЕКС» необоснованное преимущество по сравнению с Заявителем при квалификации заявок участников закупки, что нарушает права и законные интересы Заявителя на участие в закупке.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 3 ст. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### ПРОШУ

1. Признать жалобу ПАО «Ростелеком» обоснованной.
2. Признать недействительным протокол подведения итогов № 31503000109/2 от 10.12.2015.
3. Аннулировать итоги проведенного открытого запроса котировок в электронной форме по извещению № 31503000109.

#### Приложения:

1. Копия извещения – 4 экз. на 6 л.
2. Копия документации по запросу котировок – 1 экз. на 25 л.
3. Копии заявки на участие в запросе котировок – 1 экз. на 3 л.
4. Копия справки № 1039 по налоговым платежам – 1 экз. на 2 л.
5. Копии протоколов – 3 экз. на 6 л.
6. Копии документов по уплате налоговых платежей – 7 экз. на 33 л.
7. Копия доверенности – 1 экз. на 3 л.

**Представитель ПАО «Ростелеком»  
по доверенности**



**В.В. Поваляев**