

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
« НАВИГАТОР СИЗ »

454080, Российская Федерация, г. Челябинск, ул. Энтузиастов, дом 2, офис 201/3
ИНН 7453196587, КПП 745301001, ОГРН 1087453005342
e-mail: info@siz74.ru сайт www.siz74.ru тел/факс (351) 263-01-06, 264-27-96

Исх. № 410 от 21.12.2015

Куда: Федеральная антимонопольная служба
454111, г. Челябинск, пр. Ленина, 59 ГСП-6

От кого: ООО «Навигатор СИЗ»
454080 г. Челябинск, ул. Энтузиастов, д. 2, оф. 201/3

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок

Наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо заказчика:

Муниципальное автономное учреждение «Челябмедтранс», ИНН 7449092874, КПП 744901001, находящееся по адресу: 454108, г. Челябинск, ул. Тухачевского, 23, почтовый адрес: 454108, г. Челябинск, ул. Тухачевского, д. 23, эл. почта: medtrans_snab@mail.ru, телефон: +7 (351) 225-16-10.

Контактное лицо Заказчика: _____, телефон: +7 (351) 225-16-12.

Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются:

Председатель конкурсной комиссии: _____

Члены комиссии: _____

Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Навигатор СИЗ», ИНН: 7453196587.
Адрес: 454080 г. Челябинск, ул. Энтузиастов, д. 2, 201/3; телефон: (351) 263-01-06, факс: (351) 263-01-06, e-mail: sm@siz74.ru; контактное лицо:

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: 31503062096

Способ размещения закупки: запроса котировок по 223-ФЗ

Наименование закупки: Противогозов гражданских фильтрующих ГП-7, противогозов фильтрующих УЗС ВК ЭКРАН с фильтром ВК 320 марки А1В1Е1К1Р3Д.

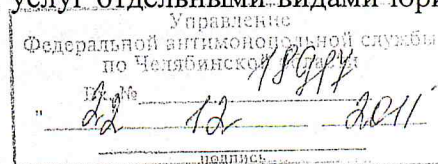
Дата размещения извещения: 09.12.2015г.

Обжалуемые действия (бездействия) заказчика (комиссии по осуществлению закупок) с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон) которые, по мнению заявителя нарушены:

Заказчиком нарушены требования пунктов 1, 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Доводы жалобы:

Согласно Протоколу от 16.12.2015г. заседания конкурсной комиссии Муниципальное автономное учреждение «Челябмедтранс» по рассмотрению заявок на участие в запросе котировок на поставку противогозов гражданских фильтрующих ГП-7, противогозов филь-



трующих УЗС ВК ЭКРАН с фильтром ВК 320 марки A1B1E1K1P3D, опубликованному 17.12.2015г. в сети интернет на сайте www.zakupki.gov.ru комиссия приняла решение: «Не допускать к участию в закупке заявку участника с регистрационным № 3 в связи с несоответствием условиям документации».

ООО «Навигатор СИЗ» полагает, что Комиссия необоснованно не допустила котировочную заявку участника № 3, поданную нами. Заявка, поданная ООО «Навигатор СИЗ», представлена по требуемой Заказчиком форме с приложением всех документов, указанных в документации заказчика с предложением требуемого Заказчику товара и самой низкой ценой из всех предложенных Заказчику.

Обоснование принятия комиссией ошибочного решения:

1. О неправомерности требования формуляра военного представителя Минобороны России и сертификата соответствия в системе добровольной сертификации «Военный регистр»

ООО «Навигатор СИЗ» представил котировочную заявку, в которой указывалось: «Противогаз гражданский фильтрующий ГП-7БТ (улучшенный аналог ГП-7).

...Партия противогазов сопровождается:

- **копией формуляра** на партию противогазов, в котором указан комплект поставки, основные характеристики, свидетельство о приемке, заключение представителя Заказчика, гарантийные обязательства и другая информация, заверенная печатями завода-изготовителя. Копия формуляра заверяется печатью Поставщика;
- **копией сертификата соответствия** в системе добровольной сертификации «Военный регистр».

Подпункт 1 пункта 13 Документации о запросе котировок содержал требование:

«1. Противогаз гражданский фильтрующий ГП-7.

...партия противогазов сопровождается:

- **формуляром военного представителя Минобороны России (ВП МО РФ)**, в котором указан комплект поставки, основные характеристики, свидетельство о приемке ВП МО РФ, заключение представителя Заказчика, гарантийные обязательства и другая информация. Формуляр заверяется печатью ВП МО РФ и печатью завода-изготовителя;
- **Сертификатом соответствия** в системе добровольной сертификации «Военный регистр».

Во-первых. Муниципальное автономное учреждение «Челябмедтранс» не является организацией, входящей в структуру Минобороны России, не осуществляет закупку в рамках государственного оборонного заказа.

Согласно требованию начальника Управления военных представительств Министерства обороны Российской Федерации № 251/6/871 от 07.02.2014г. «контроль качества и приемку средств индивидуальной и коллективной защиты от боевых отравляющих веществ, поставляемых предприятиями промышленности вне рамок государственного оборонного заказа, осуществляется при наличии **разрешения Минобороны России** (Управления начальника войск РХБЗ и защиты ВС РФ) **на ее применение с учетом квот потребления**, на договорной основе...».

Следовательно, требование о том, чтобы продукция сопровождалась «**формуляром военного представителя Минобороны России (ВП МО РФ)**,..... **свидетельством о приемке ВП МО РФ**», является неправомерным.

Во-вторых. Заказчик ошибочно полагал, что гражданские противогазы ГП-7 в количестве 80 шт., он обязательно должны сопровождаться **оригиналом** формуляра военного представителя Минобороны России (ВП МО РФ).

В действительности это маловероятно по следующим обстоятельствам:

- в соответствии с требованиями нормативных документов **формуляр** (паспорт) на партию противогазов укладывается в **первый ящик** выпускаемой партии гражданских противогазов;

- противогазы гражданские выпускаются партиями. Количество гражданских противогазов в одной партии, как правило, составляет 1000 шт. Противогазы гражданские ГП-7, ГП-7В, ГП-7БТ, ГП-7Б Универсал, упаковываются в ящики по 20 шт. в каждый ящик. То есть, одна партия, выпущенная в количестве 1000 шт. – это 50 ящиков. Следовательно, закупаемые Заказчиком противогазы в количестве 80 шт. поступят Заказчику в 4-х ящиках:

Расчет: 80 шт. : 20 шт. = 4 ящ.

Вероятность поступления Заказчику **ящика № 1 с оригиналом формуляра**, при покупке заказчиком 80 шт. противогазов ГП-7 из партии, выпущенной в количестве 1000 шт., составляет 12,5%. (Расчет: 50 ящ. : 4 ящ. = 12,5 %).

- участники закупок гражданских противогазов получают от изготовителя (поставщика) **копию формуляра**, заверенную печатью поставщика (продавца);

- фирмы, торгующие гражданскими противогазами, продавая (поставляя) купленную ими партию противогазов в розницу или мелкими партиями, предоставляют своим покупателям (заказчикам) **копию формуляра** (паспорта) на продаваемую (поставляемую) партию;

- передаваемые покупателю копии документов заверяются **продавцом (поставщиком)** в соответствии с требованиями, установленными законодательством.

Следовательно, ООО «Навигатор СИЗ» правомерно указал в котировочной заявке **«копия формуляра»** для того, чтобы в случае признания его победителем у Заказчика не возникло претензий по поводу передачи Заказчику **копии**, а не оригинала формуляра.

Вывод: Заказчик неправоммерно требовал от Участников, чтобы партия гражданских противогазов ГП-7 сопровождалась формуляром военного представителя Минобороны России (ВП МО РФ) и комиссия необоснованно отклонила заявку участника № 3 по данному основанию.

II. О неправоммерности требования сертификата соответствия в системе добровольной сертификации «Военный регистр»

Во-первых. Сертификат соответствия в системе добровольной сертификации «Военный регистр» выдан изготовителю в единственном экземпляре. Изготовитель, поставляя товар, передает покупателю **копию** сертификата. Фирма, купившая большую партию противогазов для перепродажи, продавая их покупателям (Заказчикам) передает **копии документов подтверждающих качество товара**, полученных от изготовителя (поставщика), заверяя их надлежащим образом.

Во-вторых. Поскольку данная сертификация является **добровольной**, установление требования о наличии такого сертификата является фактором ограничения конкуренции.

Вывод из выше изложенного: Заказчик неправоммерно требовал от Участников, чтобы товар сопровождался сертификатом соответствия в системе добровольной сертификации «Военный регистр» и необоснованно отклонил заявку участника № 3 по данному основанию.

III. О сертификации противогазов фильтрующих УЗС ВК

ООО «Навигатор СИЗ» представил котировочную заявку, в которой указывалось: **«Противогаз фильтрующий УЗС ВК с фильтром ВК 320 марки А1В1Е1К1Р3Д.**

... **Партия противогазов сопровождается:**

... **- копией сертификата ТР ТС 019/2011 (технического регламента Таможенного союза) (при его наличии)».**

Подпункт 2 пункта 13 Документации о запросе котировок содержит требование:
«Противогаз фильтрующий УЗС ВК ЭКРАН с фильтром ВК 320 марки A1B1E1K1P3D.
... Партия противогазов сопровождается:
... - сертификат ТР ТС 019/2011 (технического регламента Таможенного союза)».

ООО «Навигатор СИЗ» полагает, что данная ситуация аналогична выше изложенной, следовательно, решение комиссии не допускать к участию в закупке участника №3 по данному основанию является необоснованным и ошибочным.

Кроме того, следует отметить то, что средства индивидуальной защиты органов дыхания (далее СИЗОД) приобретаются покупателями для определенных целей:

- для использования работниками промышленных предприятий для защиты от вредных факторов производства (промышленные противогазы, подлежащие обязательной сертификации в системе стандартов безопасности труда (ССБТ);

- для решения задач гражданской обороны.

Противогазы гражданские фильтрующие не входят в *Единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации и перечень продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии*, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 982 (в ред. Постановлений Правительства РФ от 21.03.2012 № 213, от 04.05.2012 № 435, от 18.06.2012 № 596, от 04.03.2013 № 182, от 04.10.2013 № 870)

IV. По вопросу оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В пункте 12 Документации Заказчика определено, что:

«конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок исключительно по предлагаемой участником цене договора.

Ранжирование заявок – номер 1 получает заявка с наименьшей предлагаемой ценой договора, далее порядковые номера выставляются по мере увеличения предлагаемой цены договора; при равенстве предлагаемой цены договора меньший номер получает заявка, поступившая ранее других заявок на участие, содержащих такую цену договора.

Победителем признается участник, который предложил наименьшую цену договора и заявке на участие которого присвоен первый номер по ранжированию».

Других критериев оценки и сопоставления заявок документация заказчика не содержит.

Можно полагать, что более подробная информация (порядке оценки и сопоставления заявок; правильности оформления заявок; критерии оценки соответствия участников предъявляемым требованиям; критерии оценки соответствия предложенных товаров требованиям документации и т.д.) изложена заказчиком в Положении о закупках товаров, работ и услуг МАУ «Челябмедтранс» от 17.10.2013г. Однако, к документации заказчика Положение не прикреплено и документация не содержит ссылки на адрес размещения данного Положения в сети интернет, в связи с чем, участники закупок лишены возможности ознакомиться с этим Положением, что **ограничивает информационную открытость закупки (п.1. ст. 3 Закона).**

Отклонение заявки ООО «Навигатор СИЗ» с ценой **396 800,00** рублей, привело к тому, что конкурсная комиссия Заказчика признала запрос котировок несостоявшимся и приняла решение заключить договор с участником № 1 с ценой **431 938,28 руб.**, т.е. необоснованно **переплатить более 35 тысяч рублей.**

V. Кроме того, вызывает недоумение тот факт, что ранее 02.12.2015г. Заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru была размещена информация о закупке № 31503030425 на поставку противогазов гражданских фильтрующих ГП-7БТ, противогазов

фильтрующих УЗС ВК с фильтром ВК 320 марки A1B1E1K1P3D с МПП. Закупка 08.12.2015г. была отменена, сумма первоначальной закупки была увеличена на **60 794,40** руб. и был объявлен новый запрос котировок, включающий в себя гражданские противогазы ГП-7, которые потребуют дополнительные затрат на сумму более 80 тыс. рублей.

В приказе МАУ «ЧЕЛЯБМЕДТРАНС» № 351/с от 08.12.2015 года «Об отмене закупки противогазов» указано: «**В связи с выявленными неточностями в документации о запросе котировок на поставку противогазов в части требований по приемке представителем МО РФ, ПРИКАЗЫВАЮ отменить запрос котировок на поставку противогазов**».

Можно полагать, что директор МАУ «ЧЕЛЯБМЕДТРАНС» был введен в заблуждение относительно требований, предъявляемых к гражданским противогазам, а также относительно приемки противогазов представителем МО РФ.

На сегодняшний день гражданские фильтрующие противогазы марок: ГП-7Б, ГП-7БТ, ГП-7Б Универсал, ГП-7ПМ, ГП-9, ГП-21, УЗС ВК, МЗС ВК в соответствии руководящими документами и требованиями не включены в номенклатурный перечень продукции, подлежащей военной приемке МО РФ. Качество указанных гражданских фильтрующих противогазов подтверждается формулярами (паспортами), оформляемыми изготовителями на конкретную партию выпущенных изделий.

Требования к гражданским фильтрующим противогазом определены национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 22.9.19-2014 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства индивидуальной защиты органов дыхания в чрезвычайных ситуациях. Противогазы гражданские фильтрующие. Общие технические требования», который утвержден и введен в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 07.04.2015 г.

Кроме того, выбранная модель гражданского противогаза (ГП-7) не защищает от аммиака. Для защиты от аммиака потребуется дополнительно закупать ДПП-3 с гофротрубкой. Стоимость ДПП-3 с гофротрубкой составляет 1062,00 руб./шт. Следовательно, предстоящие расходы МАУ «ЧЕЛЯБМЕДТРАНС» составят более 80 тыс. рублей.

Расчет: 1062, 00 руб. x 80 шт. = 84960,00 руб.

Согласно п. 1 ст. 3 Федерального закона: «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки».

Согласно п. 6 ст. 3 Федерального закона: «Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам

закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора».

На основании выше изложенного прошу:

1. Признать в действиях Заказчика нарушения п. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
2. Отменить решение конкурсной комиссии Муниципальное автономное учреждение «Челябмедтранс» от 16.12.2015г.

Приложения:

1. Документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего жалобу – 1 лист.
2. Документ, подтверждающий передачу копии жалобы Заказчику – 1 лист.

Директор ООО «Навигатор СИЗ»

