



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

24.12.15 № 57/16815

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Юнион Нефтехим»
г. Уфа, ул. Ульяновых,
д. 60, оф. 428
Телефон/факс: +7 (347)2-980-789
u_nc@mail.ru

Заказчик:

ООО «Башнефть-Полнос»
166000, Ненецкий автономный
округ, г. Нарьян-Мар,
ул. Ленина, д. 31
450091, РБ, г. Уфа,
ул. К. Маркса, д. 56

Организатор закупки:

ПАО АНК "Башнефть"
450077, г. Уфа, ул. К.Маркса,
д.30, корп.1
ZakupkiANK@bashneft.ru
mukhamadeevii@bashneft.ru

Уведомление №410-18.1/15

**о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

24.12.2015

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы вх. №18591 от 21.12.2015 ООО «Юнион Нефтехим» (г. Уфа, ул. Ульяновых, д. 60, оф. 428) на действия ПАО АНК "Башнефть" (450077, г. Уфа, ул. К.Маркса, д.30, корп.1), допущенные при проведении закупки «Закупка металлоконструкций ВЛ», с номером извещения БПЛ-А-0033-2015,

УВЕДОМЛЯЕТ:

1. О поступлении жалобы ООО «Юнион Нефтехим» (г. Уфа, ул. Ульяновых, д. 60, оф. 428).
2. О необходимости приостановления торгов до рассмотрения жалобы по существу.
3. О назначении рассмотрения жалобы на **29.12.2015 в 15 часов 00 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 513.**
4. Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится в 14 часов 45 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 527.
5. ПАО АНК "Башнефть" в срок до 29.12.2015 представить в Башкортостанское УФАС России документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и пояснения по доводам, изложенным в жалобе.

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и

0075060

нормативные правовые акты. Документы и информацию просьба представить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью представившего их лица и / или органа.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность в виде штрафа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Жалоба размещена в сети Интернет на сайте www.bash.fas.gov.ru и www.torgi.gov.ru.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Согласно части 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Заместитель руководителя

Исх. № 330 от 21.12.15	<p>Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан 450008, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Пушкина, 95 От Общества с ограниченной ответственностью «Юнион Нефтехим»</p> <p>Адрес местонахождения: Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ульяновых, д. 60, оф. 428</p> <p>Адрес эл. почты : u_nc@mail.ru</p> <p>Телефон/факс: +7 (347)2-980-789</p> <p>ИНН/КПП: 0273082309/027701001 Заказчик-Организатор торгов: ПАО АНК "Башнефть", адрес 450077, Уфа, ул. К.Маркса, д.30, корп.1 Адрес эл.почты для направления жалоб ZakupkiANK@bashneft.ru Телефон/факс: (347) 261-72-58</p>
------------------------	---

**Жалоба на действия Центральной закупочной комиссии
при подведении итогов по результатам переторжки в закупке
извещение № БПЛ-А-0033-2015 от 21.10.2015г. «Закупка металлоконструкций ВЛ».**

Организатор закупки: Департамент организации тендерных процедур ПАО АНК "Башнефть",
адрес 450077, г. Уфа, ул. К.Маркса, д.30, корп.1

Контактное лицо организатора закупки: _____, адрес эл. почты:
_____, факс /тел-н +7 (347) 261-72-58

Заказчик: ООО «Башнефть-Полюс», адрес местонахождения 166000, Ненецкий автономный
округ, г. Нарьян-Мар, ул. Ленина, д. 31, адрес эл. почты _____, тел-н +7 (347) 261-
79-94

Почтовый адрес: 450091, Российская Федерация, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. ул. К.
Маркса, д. 56

ООО «Юнион Нефтехим»

ИНН 0273082309
КПП 027701001
ОГРН 1110280008871

Филиал ОАО «БАНК УРАЛСИБ»,
отделение «Нефтехимическое» в г.Уфа
р/с 40702 81020 08100 00377
к/с 30101 81060 00000 00770
БИК 048073770

Юр. адрес: Республика Башкортостан, г.Уфа,
ул. Ульяновых, д.60
Почт. адрес: 450112, Республика Башкортостан,
г.Уфа, ул. Ульяновых, д.60, оф.428
Тел./ ф.: +7 (347) 2-980-789. E-mail: u_nc@mail.ru

Наименование подразделения заказчика: Управление капитального строительства ООО "Башнефть-Полюс".

Доводы для обжалования:

09.12.2015 был опубликован Протокол Центральной закупочной комиссии ПАО АНК "Башнефть" рассмотрения заявок участников (№ 1) о допуске к участию в закупке, из которого следовало, что к дальнейшему рассмотрению приняты заявки 6 участников, в том числе заявка ООО «Юнион Нефтехим».

«14» декабря 2015г. среди допущенных участников была объявлена переторжка. «16» декабря 2015 г., в соответствии с установленным сроком проведения переторжки, нами было подгружено ценовое предложение на электронной торговой площадке (Приложение №1). Кроме того, нами было направлено сопроводительное письмо (Приложение №2), в котором мы просили комиссию рассмотреть возможность включить дополнительного производителя ООО «Татнефть-РНО-МехСервис» для сокращения сроков поставки без изменения характеристик продукции.

«17» декабря 2015 г. был опубликован протокол с итогами проведенной переторжки среди участников. Предложение ООО «Юнион Нефтехим» было отклонено со следующей формулировкой: «В связи с тем, что после окончания переторжки в установленный срок участником ООО "Юнион Нефтехим" размещено на ЭТП ценовое предложение в отсканированном виде с указанием дополнительного производителя предлагаемой продукции, поданное предложение на переторжку участника к рассмотрению не принимать. При оценке и сопоставлении заявок рассматривается первоначальное ценовое предложение, на основании которого данный участник по итогам рассмотрения заявок допущен к участию в закупке».

Обращаем Ваше внимание, что в Протоколе Центральной закупочной комиссии ПАО АНК "Башнефть" по подведению итогов закупки (№ 1) от «17» декабря 2015 г. не содержатся ссылки ни на один регламентирующий документ, указывающий на возможность не допуска к участию в закупочной процедуре по данной причине, что позволяет сделать вывод о безосновательности такого решения. Более того, данная формулировка напрямую противоречит действующим нормативным документам.

В частности, Положение о закупке товаров, работ, услуг ООО «Башнефть-Полюс» от «05» октября 2015 г. (далее – Положение) содержит следующее:

Пункт 7.7. Проведение переторжки:

«При проведении переторжки изменение предложенных участником характеристик предмета закупки не допускается».

Другие параметры предложения участника, которые было бы запрещено изменять в ходе переторжки, положением не регламентируются.

Хотим обратить внимание, что в данном случае изменения характеристик не было, поскольку в предложении на переторжку ООО «Юнион-Нефтехим» (как и в первоначальном предложении) в поле «наименование товара» было указано наименование в строгом соответствии с описанием предмета закупки. Описание предмета закупки в свою очередь содержит указанные Заказчиком типовые чертежи, однозначно описывающие все характеристики продукции.

Более того, **производитель**, которого мы просили согласовать в качестве дополнительного (ООО «Татнефть-РНО-МехСервис»), так же **был ранее рассмотрен настоящей комиссией и признан соответствующим требованиям по технической части**. Об этом свидетельствует Протокол Центральной закупочной комиссии ПАО АНК "Башнефть" рассмотрения заявок участников (№ 1) от

ООО «Юнион Нефтехим»

ИНН 0273082309
КПП 027701001
ОГРН 1110280008871

Филиал ОАО «БАНК УРАЛСИБ»,
отделение «Нефтехимическое» в г.Уфа
р/с 40702 81020 08100 00377
к/с 30101 81060 00000 00770
БИК 048073770

Юр. адрес: Республика Башкортостан, г.Уфа,
ул. Ульяновых, д.60
Почт. адрес: 450112, Республика Башкортостан,
г.Уфа, ул. Ульяновых, д.60, оф.428
Тел./ ф.: +7 (347) 2-980-789. E-mail: u_nc@mail.ru

«09» декабря 2015 г., в котором ООО «Татнефть-РНО-МехСервис» был отстранен от участия в закупке исключительно по формальной части, а именно по несоответствию цены на ЭТП и цены в предложении участника.

Таким образом, ООО «Юнион-Нефтехим» считает, что допуск нашей заявки на переторжку не только полностью соответствует Положению, но также не несет никаких дополнительных рисков для ПАО АНК «Башнефть» в целом и ООО «Башнефть-Полюс» в частности.

В случае же, если наше предложение на переторжку могло быть неоднозначно трактовано, в Положении имеется целый набор инструментов для проведения необходимых уточнений. В частности: Пункт 7.4.5. «Рассмотрение, оценка и сопоставление заявок участников, подведение итогов закупки»:

«На любой стадии процедуры закупки, в том числе до принятия решения о допуске (отказе в допуске) к участию в закупке, Общество, ПАО АНК «Башнефть» вправе провести переговоры с участниками в отношении поданных ими заявок на участие в закупке».

В связи с этим выражаем свое недоумение по поводу решения Центральной закупочной комиссии, которая, нарушая действующее Положение, приняла решение не рассматривать нашу заявку на переторжку, которая является наилучшей по цене. Более того, подобные действия позволяют сделать вывод о возможной заинтересованности некоторых членов комиссии провести закупку по более дорогой цене.

Так же не можем не указать на тот факт, что данное решение противоречит сути и принципам закупочной деятельности, указанным в Положении:

1. Пункт 1.3. Цели и принципы закупочной деятельности

«При закупке товаров, работ, услуг Общество, ПАО АНК «Башнефть» руководствуются следующими принципами:

<...> – равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

– целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек Общества, ПАО АНК «Башнефть»; стр. 9 из 88 – отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки».

2. Пункт 4. СПОСОБЫ ЗАКУПКИ И УСЛОВИЯ ИХ ПРИМЕНЕНИЯ

“Запрос цен – способ закупки, не являющийся торгами, в ходе которого у участников закупки возникает право подавать оферты. <...> Закупка товаров, работ, услуг путем проведения запроса цен осуществляется в случаях, если предметом закупки является стандартная продукция, однозначно могут быть определены все условия поставки товара, выполнения работ, оказания услуг и для Общества, ПАО АНК «Башнефть» важно единственное условие договора – цена договора».

Указание выше доводы позволяют сделать вывод, что Положение составлено в целях экономии средств, однако в связи с личными интересами некоторых членов комиссии оно явно нарушается, что в свою очередь ведет к растрате бюджетных средств, в крупном размере.

ООО «Юнион Нефтехим»

ИНН 0273082309
КПП 027701001
ОГРН 1110280008871

Филиал ОАО «БАНК УРАЛСИБ»,
отделение «Нефтехимическое» в г.Уфа
р/с 40702 81020 08100 00377
к/с 30101 81060 00000 00770
БИК 048073770

Юр. адрес: Республика Башкортостан, г.Уфа,
ул. Ульяновых, д.60
Почт. адрес: 450112, Республика Башкортостан,
г.Уфа, ул. Ульяновых, д.60, оф.428
Тел./ ф.: +7 (347) 2-980-789. E-mail: u_nc@mail.ru

В частности, разница в цене между предложением на переторжку ООО «Юнион-Нефтехим» и ООО «Электрические системы», признанным победителем закупочной процедуры по первому лоту, составляет более 3,5 млн. рублей.

Также просим проверить правильность допуска участников: ООО "Электрические системы", ООО "ОЗМК", ООО "Лэпстрой".

На основании изложенного, а также в соответствии с требованиями закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц", ст.18.1 закона от 26.06.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции"

На основании вышеизложенных фактов, просим:

1. Провести проверку Комиссии Организатора торгов по проведению переторжки в закупке извещение № БПЛ-А-0033-2015 от 21.10.2015г. «Закупка металлоконструкций ВЛ» на соответствие Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц".

2. Отменить протокол Центральной закупочной комиссии ПАО АНК "Башнефть" по подведению итогов закупки (№ 1) от «17» декабря 2015 г.

Приложения:

1. Копия Ценового предложения с учетом переторжки на 4 листах
2. Копия сопроводительного письма на 1 листе
3. Копии документов подтверждающего полномочия директора:
 - 3.1. Копия Договора передачи полномочий исполнительных органов управляющей организации от 01.08.12г. на 5 листах
 - 3.2. Копия Решения о передачи полномочий единоличного исполнительного органа (Директора) управляющей организации от 01.08.12г. на 1 листе
 - 3.3. Копия Решения о назначении Орлова генеральным директором от 20.03.15г. на 1 листе
 - 3.4. Копия Приказа о назначении Орлова генеральным директором от 20.03.15г. на 1 листе

С уважением,

Генеральный директор

управляющей компании ООО УК «Советник»,

исполняющий уставные функции единоличного

исполнительного органа ООО «Юнион Нефтехим»

П.Е. Орлов



ООО «Юнион Нефтехим»

ИНН 0273082309
КПП 027701001
ОГРН 111028000871

Филиал ОАО «БАНК УРАЛСИБ»,
отделение «Нефтехимическое» в г.Уфа
р/с 40702 81020 08100 00377
к/с 30101 81060 00000 00770
БИК 048073770

Юр. адрес: Республика Башкортостан, г.Уфа,
ул. Ульяновых, д.60
Почт. адрес: 450112, Республика Башкортостан,
г.Уфа, ул. Ульяновых, д.60, оф.428
Тел./ ф.: +7 (347) 2-980-789. E-mail: u_nc@mail.ru