

5

Московское УФАС
Рег.номер: 48450
Зарегистрирован: 24.12.2015



Экз. № 1



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ОХРАНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(ФСО России)

Управление Федеральной
антимонопольной службы по городу
Москве

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
"АТЭКС"
ФСО РОССИИ

107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1

119285, г. Москва, п/о 285, а/я 20

24.12.2015 № 95/А-5338

Жалоба на действия Заказчика при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту систем противопожарной защиты и пожарной сигнализации в жилых домах

Лицо, действия (бездействия), которого обжалуются (Организатор торгов): Государственное унитарное предприятие города Москвы по эксплуатации высотных административных и жилых домов (ГУП ЭВАЖД) (далее – Заказчик).

Юридический адрес: 121059, г. Москва, 2-я Бородинская ул., д. 17.

Почтовый адрес Заказчика: 121059, г. Москва, 2-я Бородинская ул., д. 17.

Номер контактного телефона Заказчика: 8 (499) 243-96-16; факс (499) 243-05-40 (для Закатова С.А.)

E-mail: tender@evagd.ru

Контактное лицо по организационным вопросам:

Закатов Сергей Анатольевич, тел.: 8 (499) 243-96-16; e-mail: tender@evagd.ru

Контактное лицо по техническим вопросам:

Кустарев Александр Сергеевич, 8(499) 243-76-45, e-mail: pto102@mail.ru

Лицо, подающее жалобу (Заявитель): Федеральное государственное унитарное предприятие «Атэкс» Федеральной службы охраны Российской Федерации (далее – Участник)

Юридический адрес 109012, г. Москва, Кремль-9

Почтовый адрес: 119285, г. Москва, п/о 285, а/я 20

Телефон: 8 (495) 910-48-05, факс: 8 (495) 910-48-06

E-mail: hvs@atecks.ru

Закупка: Открытый конкурс на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту систем противопожарной защиты и пожарной сигнализации в жилых домах.

Лот № 1 - Выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту систем противопожарной защиты и пожарной сигнализации в жилых домах.

(Извещение № 31502997599) (далее – Конкурс).

Начальная (максимальная) цена: 41 587 524,96 (Сорок один миллион пятьсот восемьдесят семь тысяч пятьсот двадцать четыре) рубля 96 копеек, в том числе НДС (18%) – 6 343 859,73 рублей.

Адрес размещения торгов: www.zakupki.gov.ru, Сбербанк-АСТ. втоматизированная система торгов. Адрес в Интернете: <http://utp.sberbank-ast.ru/>

Номер извещения: №31502997599

Заявитель подал заявку участие в конкурсе, заявке присвоен порядковый номер 2. Организатором торгов проведена процедура вскрытия поступивших конвертов:

Порядковый номер	Наименование участника	Цена предложения
2	ФГУП «Атэкс» ФСО России, ИНН: 7708131540	40 339 899,21
3	ООО « АЗК СТРОЙ ГРУПП»	30 681 513,34

Согласно протоколу оценки и сопоставления **31502997599-02** от 16.12.2015г. (размещен на сайте 18.12.2015г.) победителем признано ООО «АЗК СТРОЙ ГРУПП» исключительно по ценовому критерию. При этом ФГУП «Атэкс» ФСО России присвоено 2 место.

ФГУП «Атэкс» ФСО России несогласно с установленными критериями оценки, считает ее необоснованной, субъективной и противоречащей требованиям действующего законодательства.

В соответствии с п.1 ст. 2 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. при проведении торгов, Заказчик/Организатор торгов обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

1) Согласно п.2 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными юридическими лицами» (далее – ФЗ 223), п. 17.1. Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного унитарного предприятия города Москвы по эксплуатации высотных административных и жилых домов (далее – Положение о закупках), Заказчик обязан размещать на официальном сайте Извещение о проведении конкурса. Согласно п. 8 ст. 4 ФЗ 223 Извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса, является неотъемлемой частью документации. Согласно ст. 18.4 Положения о закупках конкурсная документация подлежит обязательному размещению одновременно с извещением о проведении конкурса. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Требования к содержанию извещения установлены п.9 ст.4 ФЗ 223 и ст. 17.3. Положения о закупках. При этом на официальном сайте в отношении обжалуемой закупки отсутствует Извещение о закупке, а общая информация с сайта торгов не содержит полноценной информации о закупке и по содержанию не соответствует требованиям ФЗ 223 и Положения о закупках, **как то:** указание количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, порядок предоставления документации не раскрыт, сведения о плате за предоставление документации, указание на право Заказчика отказаться от проведения конкурса и срок отказа.

Требования к содержанию документации установлены пп.6 п.4 ст.4 ФЗ 223 и в документации указываются форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги. Данные сведения отсутствуют в Конкурсной документации.

Сведения об оплате работ содержатся только в проекте договора.

Считаем, что информация о порядке оплаты установлена ненадлежащим образом и нарушает требования пп.6 п.4 ст.4 ФЗ 223.

Таким образом, Заказчиком нарушены нормы действующего законодательства о размещении информации в отношении закупки (нарушение порядка размещения информации о проведении торгов), что в свою очередь является нарушением Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» и является основанием для отмены процедуры закупки.

2) В соответствии с положениями статей 23, 24 Положения о закупках Заказчиком проведение конкурса состоит их трех стадий: вскрытие конвертов, рассмотрение заявок и подведение итогов. При этом каждая стадия заканчивается составлением определенного протокола, требования к содержанию протоколов также установлены Заказчиком, **как то:** ст. 23.6 Протокол рассмотрения заявок, ст. 24.7 Протокол оценки и сопоставления заявок.

Согласно сведениям, размещенным Заказчиком в отношении обжалуемой закупки, составлен только один протокол: Протокол № 31502997599-02 рассмотрения и оценки предложений претендентов на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту систем противопожарной защиты и пожарной сигнализации в жилых домах. Размещенный протокол не соответствует по содержанию в полном объеме ни ст. 23.6, ни ст. 24.7 Положения о закупках. Таким образом, Заказчиком нарушена процедура рассмотрения заявок и процедура подведения итогов, не размещены Протоколы в надлежащем оформлении.

Таким образом, Заказчиком нарушены нормы действующего законодательства о размещении информации в отношении закупки (нарушение порядка размещения информации о проведении торгов), что в свою очередь является нарушением Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» и является основанием для отмены процедуры закупки.

3) Так же Заказчиком в составе конкурсной документации в нарушении п. 18.2 Положения о закупках не установлены требования к описанию участниками закупки выполняемых работ, оказываемых услуг, которые являются предметом конкурса, их объема и качественных характеристик.

4) Согласно п.4 ст. 447 ГК РФ выигравшим торги по конкурсу признается лицо, которое предложило лучшие условия. Согласно п. 2 ст. 3 ФЗ 223 выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке.

При этом Заказчиком установлен такой порядок оценки, который не позволяет выявить лучшего исполнителя в части качества услуг, поскольку основным критерием является цена (70%), а остальные критерии поверхностны.

При этом, в качестве критерия «Качественные и функциональные характеристики объекта закупки» заказчиком оценивается наличие Сертификатов соответствия добровольной системы сертификации ЖКУ в г. Москве по определенным видам работ. Считаем, что наличие или отсутствие указанных Сертификатов не может являться единственным критерием оценки «Качественные и функциональные характеристики объекта закупки».

Также Заказчиком в качестве критерия оценки «Квалификация участника закупки» применена оценка деловой репутации как наличие или отсутствие отзывов, и одинаковое количество баллов присваивается участнику с 1 отзывом и участнику с 20 отзывами.

При этом в Итоговом протоколе не отражены данные, предоставленные участниками по критерию «Квалификация участника закупки».

5) Участник, который признан победителем открытого конкурса предложена цена со снижением более 25% от начальной (максимальной) цены. В соответствии с требованиями ст.47.1 Положения о закупках участник обязан предоставить обоснование снижения цены договора в виде технико-экономического расчета или сметного расчета.

В протоколе вскрытия конвертов, Заказчиком не отражено наличие такого документа в составе заявки ООО «АЗК СТРОЙ ГРУПП», согласно ст. 47.3 Положения о закупках при неисполнении установленного требования участник признается уклонившимся от заключения договора.

Обжалуемые действия Заказчика, уполномоченного органа, должностного лица:

1) Нарушение п.1 ст. 17 Федерального закона о защите конкуренции от 26.07.2006г. № 135-ФЗ, а именно Организатором торгов совершены действия, которые привели к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушен порядок определения победителя торгов.

2) Нарушение п.2 ст. 3, п. 8 ст. 4, п.9 ст.4, пп.6 п.4 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными юридическими лицами» (основание по п. 2 ст. 18 Федерального закона о защите конкуренции от 26.07.2006г. № 135-ФЗ), а именно Организатором торгов нарушен установленный нормативными правовыми актами порядок размещения информации о проведении торгов, а также установленный порядок состава информации, включаемый в извещение, документацию, протоколы.

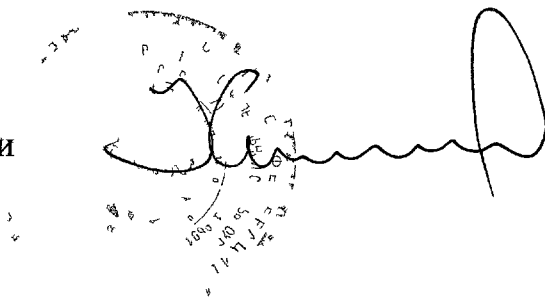
На основании вышеизложенного, просим:

1. Приостановить заключение договора до рассмотрения жалобы по существу;
2. Провести внеплановую проверку закупки;
3. В случае установления нарушений при проведении закупки выдать обязательное для исполнения предписание;
4. Отменить результаты закупки, обязать внести необходимые изменения в состав конкурсной документации и провести повторно закупку.

Приложения:

1. Документация открытого конкурса (Извещение № 31502997599) - 59 листов;
2. Копия протокола вскрытия конвертов – 4 листов;
3. Копия протокола оценки и сопоставления заявок – 9 листов;
4. Полномочия директора – 1 лист.

Директор
ФГУП «Атэкс» ФСО России



А.М. Каминов