



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

29.12.2015 № 5328/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Администрации города Орла
302028, г. Орёл, ул. Пролетарская гора, 1

Уполномоченному по защите прав
предпринимателей в Орловской области
302006, г. Орёл, ул. Московская, д. 159

МУП «РОУ г. Орла»
302020, г. Орёл, Наугорское шоссе, д. 27А

МКУ «УКХ г. Орла»
302020, г. Орёл, Наугорское шоссе, 27А

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 485-15/03 АЗ

24.12.2015

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: Солдатенковой И.В., заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Членов Комиссии: Бочкова С.А., главного государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Гончаровой М.И., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия),

в присутствии представителей:

ответчика по делу – администрации города Орла (далее – Администрация) Филатова А.Н., Тимохина С.В.;

заявителя - Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Орловской области Лыкина Е.Г.;

заинтересованного лица - Муниципального унитарного предприятия «Ритуально-обрядовые услуги города Орла» (далее – МУП «РОУ г. Орла») Мальфановой С.С.,

рассмотрев дело № 485-15/03 АЗ по признакам нарушения Администрацией частей 1, 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), установила:

07.12.2015 на основании заявления Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Орловской области (исх. № 57-УПП/00747 от 30.10.2015), указывающих на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства, и на основании приказа Управления от 07.12.2015 № 260 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения Администрацией Закона «О защите конкуренции» было возбуждено дело № 485-15/03 АЗ (далее так же - дело).

1. Из заявления следует, что в Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Орловской области поступили обращения предпринимателей по вопросам осуществления похоронного дела в городе Орле.

Согласно доводам, изложенным в обращении с 05 октября 2015 года проезд автомобилей по территории кладбища без пропуска не допускается; ограничен въезд автомобилей для доставки памятников, оград, их монтажа на территории захоронений по договорам с предпринимателями, оказывающими данные услуги.

На стенде в помещениях МУП «РОУ г. Орла» (г. Орёл, Наугорское шоссе, д. 27) размещено объявление о необходимости получения пропуска для въезда на территорию кладбища со ссылкой на пункты 7.2, 7.4, 9.1 - 9.4 Постановления Администрации от 15.01.2007 № 94 «О Положении «О порядке деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела в городе Орле» (далее – Постановление); в том же объявлении со ссылкой на пункт 5.7-5.9, 6.1, 7.4 Постановления указано, что выдача пропуска обуславливается наличием регистрации в книге регистрации установок.

Предпринимателями и их клиентами неоднократно подавались заявления на выдачу пропусков, но в большинстве случаев были получены отказы; как указано в поступивших обращениях, от работников кладбищ предприниматели узнали, что машины МУП «РОУ г. Орла» заезжают на кладбища для установки памятников беспрепятственно и без пропусков.

2. Из письменных объяснений Администрации (б/н от 23.12.2015) следует, что с 15 октября 2015 года проезд на территорию общественных кладбищ Орла автотранспортных средств осуществляется без ограничений. В целях обеспечения правопорядка, профилактики краж и повреждений элементов захоронений и надмогильных сооружений, сотрудниками муниципального казенного учреждения «Управление коммунальным хозяйством г. Орла» (далее - МКУ «УКХ г. Орла») ведется учет транспортных средств, въезжающих на территорию общественных кладбищ.

Постановлением Правительства Орловской области от 25.11.2014 № 361 «Об определении уполномоченных органов исполнительной государственной власти Орловской области на осуществление полномочий, предусмотренных Законом Орловской области от 10.11.2014 № 166 «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Орловской области и органами государственной власти Орловской области», Департамент строительства,

топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области является органом исполнительной государственной власти, уполномоченным на определение порядка деятельности общественных кладбищ и крематориев.

Однако по состоянию на 23.12.2015 Департаментом строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области не определен порядок деятельности общественных кладбищ, утверждённый соответствующим нормативным-правовым актом.

3. Из письменных пояснений МУП «РОУ г. Орла» (исх. №407 от 18.12.2015) следует, что Постановлением Администрации № 3433 от 15.10.2010 функции в сфере организации ритуальных услуг возложены на МКУ «УКХ г. Орла», расположенное по адресу: г. Орёл, Наугорское шоссе, 27 а (2,3-й этаж). Таким образом, учреждение осуществляет: выделение земельных участков под захоронение, определяет режим работы кладбищ, производит регистрацию захоронений с занесением в данных сведений об имеющихся захоронениях на городских кладбищах, выдает пропуска на въезд катафалка с гробом и телом умершего на территорию кладбища и др.

3-й этаж, 2-й этаж - Лит. А, пом. 3., нежилого помещения, расположенного по адресу: г. Орёл, Наугорское шоссе, 27 принадлежат МКУ «УКХ г. Орла» на праве оперативного управления. Объявление о необходимости получения пропуска для въезда на территорию кладбища г. Орла располагалось на стенде МКУ «УКХ г. Орла».

МУП «РОУ г. Орла» на общих основаниях обращалось в МКУ «УКХ г. Орла» за пропусками на въезд на территорию кладбищ г. Орла для установки надмогильных сооружений.

В настоящее время все кладбища на территории города Орла открыты для беспрепятственного проезда транспортных средств без пропусков и иных ограничений.

24.12.2015 Комиссия, рассмотрев документы, имеющиеся в материалах дела, заслушав пояснения лиц участвующих в деле, пришла к выводу о необходимости получения дополнительных доказательств и привлечении к участию в деле заинтересованного лица.

На основании изложенного, и в соответствии с пунктами 2 и 3 части 1 статьи 47 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

О П Р Е Д Е Л И Л А:

1. Отложить рассмотрение дела № 485-15/03 АЗ.
2. Назначить рассмотрение дела № 485-15/03 АЗ на 14 часов 30 минут 09.02.2016 по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, 21, 3-й этаж, каб. 4.
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела МКУ «УКХ г. Орла» в качестве заинтересованного лица.
4. В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона «О защите конкуренции», лицам, участвующим в деле в срок до 05.02.2016 представить дополнительные документы:

4.1. Администрации:

- копию переписки с Департаментом строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области по вопросу определения порядка деятельности общественных кладбищ.

4.2. МКУ «УКХ г. Орла»:

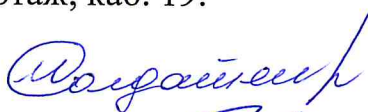
- письменные пояснения по существу рассматриваемого дела;
- копию документа регламентирующего порядок выдачи пропусков для проезда по территории кладбища в соответствии с пунктом 9.1 Постановления, в случае отсутствия такого порядка указать на это в сопроводительном письме.

4.3. Администрации, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Орловской области, МКУ «УКХ г. Орла», МУП «РОУ г. Орла»:

- любые документы и сведения (в случае наличия и/или необходимости), имеющие значение для рассмотрения по существу настоящего дела.

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, 21, 3-й этаж, каб. 19.

Председатель Комиссии:



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:



А.С. Бочков



М.И. Гончарова

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ, непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.