



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 45-44-20
e-mail: to57@fas.gov.ru

29.12.2015 № 5330/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Организатору торгов, аукционной комиссии:
ООО «Регион»
142400, Московская обл., г. Ногинск,
ул. 3 Интернационала, д. 72
302028, г. Орёл, ул. Сурепа Шаумяна, д. 35
E-mail: region-company@mail.ru
Тел: 8 (925) 744-31-88

Заявителю:

Гр. В

ТУ Росимущества Орловской области
302026, г. Орёл, ул. МОИРа, д. 24
E-mail: tu57@rosim.ru

СПИ МОСП по особым
исполнительным производствам
УФССП России по Орловской области
302010, г. Орёл, ул. Авиационная, д. 5
E-mail: mail@r57.fssprus.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 501-15/03 АЗЖ

28 декабря 2015

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона «О защите конкуренции»), созданная приказом от 26.12.2011 № 681 (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии - Солдатенковой И.В., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Бочкова С.А., главного государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Гончаровой М.И., ведущего специалиста - эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

в присутствии представителей:

организатора торгов - ООО «Регион» (далее так же – Организатор торгов):
Фроленковой М.М.;

заявителя: гр. В (далее так же – Заявитель);

ТУ Росимущества Орловской области: Истоминой Л.В.;

УФССП России по Орловской области: Гиндиной И.В.;

МУП «ЖРЭП» (Заказчик): Михалина Д.А.;

Управления муниципального имущества и землепользования администрации
г. Орла: Лобова М.А.;

в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу Заявителя, поступившую в Орловское УФАС России (далее - Управление) 22.12.2015 (вх. №390) на действия Организатора торгов при проведении открытого аукциона (лот №1) на право приобретения имущества должника – МУП «ЖРЭП» (Заказчик) (извещение №191115/8760695/02) (далее - Аукцион),

УСТАНОВИЛА:

В жалобе указано, что, по мнению Заявителя, он был неправомерно не признан победителем Аукциона; Аукцион был неправомерно признан несостоявшимся. Заявитель просит признать его жалобу обоснованной и принять меры по устранению последствий нарушения законодательства.

23.12.2015 уведомление №501-15/03 АЖЗ (исх. №5491/03 от 23.12.2015) о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (далее - Уведомление), а так же жалоба Заявителя, были размещены на сайте антимонопольного органа - Орловского УФАС России - <http://www.orel.fas.gov.ru>, на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов - <http://torgi.gov.ru>, и направлены в адрес лиц участвующих в рассмотрении дела.

В соответствии с Уведомлением, Организатору торгов необходимо было 28 декабря 2015 представить на обозрение Комиссии Орловского УФАС России подлинные документы и сведения (а так же надлежащим образом заверенные копии), предусмотренные частью 15 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции», а так же доказательства извещения лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержания, месте и времени ее рассмотрения.

Рассмотрение дела №501-15/03 было назначено на 28.12.2015.

28.12.2015 на заседании Комиссии представитель ООО «Регион» пояснил, что при проведении Аукциона Организатор торгов руководствовался Методическими рекомендациями по вопросам организации продажи имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, утвержденными заместителем руководителя Росимущества Бобровской В.Е. 11 апреля 2014.

Кроме того, представитель ООО «Регион» пояснил, что после завершения торгов (Аукциона), комиссии Организатора торгов стало известно, что задаток для участия в Аукционе, внесенный вторым участником Аукциона, поступил на расчетный счет ТУ Росимущества Орловской области после даты, указанной в извещении о проведении Аукциона (15.12.2015), в связи с чем, комиссия Организатора торгов приняла решение признать Аукцион несостоявшимся.

В свою очередь, Заявитель пояснил, что он и второй участник Аукциона приняли в нем участие, сделав свои ценовые предложения. По итогам проведения торгов, Заявителю председателем комиссии Организатора торгов было объявлено, что он является победителем Аукциона, однако протокол о результатах Аукциона Заявителю для его подписания, представлен не был. Дальнейшие действия о признании комиссией Организатора торгов Аукциона несостоявшимся, Заявитель считает неправомерными.

Представители, ТУ Росимущества Орловской области, УФССП России по Орловской области, МУП «ЖРЭП», а так же Управления муниципального

имущества и землепользования администрации г. Орла пояснили, что, по их мнению, Организатор торгов неправомерно признал Аукцион несостоявшимся, поскольку в соответствии с Федеральным законом от 02.10.2007 №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон №229-ФЗ), на основании которого проводился Аукцион, у ООО «Регион», в данном случае, не было на это правовых оснований.

Комиссия, заслушав пояснения представителей лиц участвующих в рассмотрении дела, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим **ВЫВОДАМ**:

1. В извещении о проведении Аукциона, размещенном 19.11.2015 на сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов - <http://torgi.gov.ru> (далее - Извещение), указано следующее:

- Аукцион состоится 18.12.2015.
- Начало приема заявок с момента выхода Извещения.
- Срок окончания приема заявок – 15.12.2015 в 18.00.
- Дата и место определения участников аукциона: 17.12.2015 в 17.00 по адресу: Орловская область, г. Орёл, Сурена Шаумяна, д.35.

- Для участия в аукционе необходимо представить Организатору торгов следующие документы: заявку на участие в аукционе в двух экземплярах по форме, представленной на сайте 1621470.mya5.ru; платежный документ, подтверждающий внесение задатка; опись документов в двух экземплярах по форме, представленной на сайте 1621470.mya5.ru.

- Задаток вносится одним платежом на счет ТУ Росимущества в Орловской области: Р/сч. 40302810500001000037, БИК 045402001, Банк: Отделение Орел, л/сч 05541А20150 в УФК по Орловской области (ТУ Росимущества в Орловской области), ИНН 5751037525, КПП 575201001.

- Задаток должен поступить на счет ТУ Росимущества в Орловской области до срока окончания приема заявок. Возврат задатка участникам торгов, которые не стали победителями, осуществляется в течение 5 банковских дней со дня подписания протокола об итогах продажи имущества.

- Документом, подтверждающим поступление задатка, является платежный документ с отметкой банка об исполнении, подтверждающий внесение претендентом задатка в счет обеспечения оплаты приобретаемого имущества. Сумма внесенного задатка засчитывается в счет исполнения обязательств Победителя публичных торгов по оплате приобретенного имущества.

- Данное сообщение является публичной офертой для заключения договора о задатке в соответствии со статьей 437 Гражданского кодекса РФ, а подача претендентом заявки и перечисление задатка на вышеуказанный счет являются акцептом такой оферты, после чего договор о задатке считается заключенным в письменной форме.

- Победителем торгов становится участник, предложивший наивысшую цену за объект продажи. В день проведения аукциона с победителем торгов подписывается протокол о результатах торгов. Оплата приобретаемого имущества производится в течение пяти дней с даты подписания протокола о результатах торгов, за вычетом ранее внесенного задатка.

- Документом, подтверждающим поступление задатка, является платежный документ с отметкой банка об исполнении, подтверждающий внесение претендентом задатка в счет обеспечения оплаты приобретаемого имущества. Сумма внесенного задатка засчитывается в счет исполнения обязательств Победителя публичных торгов по оплате приобретенного имущества.

Таким образом, лицо, имеющее намерение принять участие в Аукционе, должно было представить платежный документ, подтверждающий внесение задатка – то есть с отметкой банка об исполнении.

Указанное в Извещении требование о том, что задаток должен поступить на счет ТУ Росимущества в Орловской области до окончания срока приема заявок, то есть 18.00 15.12.2015, не может служить основанием для отказа в участии в Аукционе, поскольку данное требование не адресовано лицу, подающему заявку на участие в Аукционе.

Иными словами, Организатор торгов может отказать лицу в участии в Аукционе, если такое лицо, в данном случае, не представило вышеуказанный платежный документ. Иных оснований для отказа участия в Аукционе, Извещение не содержит.

Вместе с тем, в извещении было указано, что оно является публичной офертой для заключения договора о задатке в соответствии со статьей 437 ГК РФ, а подача претендентом заявки и перечисление задатка на вышеуказанный счет являются акцептом такой оферты, после чего договор о задатке считается заключенным в письменной форме.

Таким образом, лицо, имеющее намерение принять участие в Аукционе, подав соответствующую заявку с приложением соответствующего платежного документа, заключило с Организатором торгов договор о задатке в письменной форме.

В результате анализа заявок участников Аукциона установлено, что Заявителем и вторым участником Аукциона были поданы соответствующие заявки с приложением соответствующих платежных документов о перечислении денежных средств в качестве задатка.

Таким образом, между ними и Организатором торгов были заключены соответствующие договоры о задатке в письменной форме.

Кроме того, в соответствии с Протоколом №1 оба лица, подавшие заявки на участие в Аукционе, были признаны участниками Аукциона.

4. Статьей 91 Закона №229-ФЗ установлено, что Организатор торгов объявляет торги несостоявшимися, если:

- 1) заявки на участие в торгах подали менее двух лиц;
- 2) на торги не явились участники торгов либо явился один участник торгов;
- 3) из явившихся участников торгов никто не сделал надбавки к начальной цене имущества;
- 4) лицо, выигравшее торги, в течение пяти дней со дня проведения торгов не оплатило стоимость имущества в полном объеме.

Статьей 449 ГК РФ определено, что торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица в течение одного года со дня проведения торгов.

В резолютивной части Протокола №2 указано:

«Комиссия повторно рассмотрела заявки на участие в торгах ... и приняла решение:

- признать протокол рассмотрения заявок от 17.12.2015 недействительным;
- признать проведенные 18.12.2015 в 11:30 торги недействительными (не состоявшимися)».

Комиссия приходит к выводу, что поступление задатка второго участника Аукциона на счет ТУ Росимущества в Орловской области на следующий день после окончания срока приема заявок, то есть 16.12.2015, не является основанием для признания Аукциона не состоявшимся в соответствии со статьей 91 Закона №229-ФЗ, а комиссия Организатора торгов и не обладает полномочиями в соответствии со статьей 449 ГК РФ, для признания Аукциона недействительным.

По этим же основаниям, комиссия Организатора торгов неправомерно признала Протокол №1 недействительным, так как между Организатором торгов и участниками Аукциона на тот момент были заключены договоры о задатках.

Вместе с тем, в извещении указано, что победителем торгов становится участник, предложивший наивысшую цену за объект продажи. **В день проведения аукциона с победителем торгов подписывается протокол о результатах торгов.**

В день проведения торгов Заявитель предложил наивысшую цену за объект продажи (с 5 123 223, 92 руб. до 6 143 223, 92 руб.), после чего Организатором торгов было оглашено, что Заявитель признан победителем Аукциона. Данный факт не отрицался представителем ООО «Регион» в ходе заседания Комиссии.

Однако, Организатор торгов в нарушение положений Извещения и части 6 статьи 448 ГК РФ, после проведения торгов по Аукциону признал Протокол №1 недействительным, а Аукцион недействительными (не состоявшимися).

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что доводы Заявителя, изложенные в его жалобе являются обоснованными; действия Организатора торгов по признанию Протокола №1 недействительным, а Аукциона недействительным (не состоявшимися) – неправомерными.

В связи с указанными обстоятельствами, Комиссия так же приходит к выводу о необходимости выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения Аукциона, порядка заключения договора по результатам Аукциона, путем отмены «протокола о признании торгов по реализации арестованного имущества недействительными №б/н от 18.12.2015».

5. Частью 15 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» установлено, что Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

Частью 12 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» определено, что Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Как указывалось ранее, в соответствии с Уведомлением, Организатору торгов необходимо было 28 декабря 2015 представить на обозрение Комиссии Орловского УФАС России подлинные документы и сведения (а так же надлежащим образом заверенные копии), предусмотренные частью 15 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции», а так же доказательства извещения лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

28 декабря 2015 доказательства извещения лиц, подавших заявки на участие в Аукционе, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения, Организатором торгов представлены не были.

Частью 5 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) определено, что непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации),

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Факт не представления Организатором торгов 28 декабря 2015 доказательств извещения лиц, подавших заявки на участие в Аукционе, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения, представителем Организатора торгов в ходе заседания Комиссии, не отрицался.

Таким образом, в действиях (бездействии) ООО «Регион» имеются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ.

В связи с вышеизложенным, Комиссия считает необходимым передать в установленном порядке, в соответствии с требованиями КоАП РФ, материалы настоящего дела должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса об административной ответственности ООО «Регион» за непредставление документов и сведений, запрошенных Уведомлением (исх. №5491/03 от 23.12.2015).

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу гр. В обоснованной.
2. Выдать ООО «Регион» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения Аукциона, порядка заключения договора по результатам

Аукциона, путем отмены «протокола о признании торгов по реализации арестованного имущества недействительными №б/н от 18.12.2015».

3. Вопрос об административной ответственности за непредставление ООО «Регион» документов и сведений, запрошенных Уведомлением (исх. №5491/03 от 23.12.2015), рассмотреть в установленном порядке, в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении.

Председатель Комиссии:



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:



С.А. Бочков



М.И. Гончарова

На основании части 23 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.