



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ**

**«ООО НАВИГАТОР-Т»**

ИНН/КПП 7736523644/773601001

119313, г. Москва, ул. Гарибальди, д. 11, оф. 6

Тел/факс (499) 132-14-93, (499) 132-11-96

Член некоммерческого партнерства «Национальная академия наук пожарной безопасности» (НАНПБ)

e-mail: [navigator-t@mail.ru](mailto:navigator-t@mail.ru)

[www.navigator-siz.ru](http://www.navigator-siz.ru)

Исх. № 18-01/2519 от «17» декабря 2015 г.

Руководителю УФАС по г. Москве  
Р.А. Петросяну

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

Телефон: 8 (495) 784-75-05,

Факс: (495) 607-42-92

E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**Копия:**

Организация ФЕДЕРАЛЬНОЕ  
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ  
ПРЕДПРИЯТИЕ "ГОЗНАК" (Заказчик)

Контактное лицо

Электронная почта

[Krokhina\\_O\\_A@goznak.ru](mailto:Krokhina_O_A@goznak.ru)

Телефон +7 (495) 7867367, доб.: 3004

Факс +7 (495) 9548422

**Юридический адрес:** 197046, г САНКТ-  
ПЕТЕРБУРГ, тер ПЕТРОПАВЛОВСКАЯ  
КРЕПОСТЬ, дом 3, корпус ЛИТЕРА В

**Почтовый адрес:** 115162, Москва Город,  
Мытная Улица, дом 17

**Жалоба**

**Наименование, место нахождения, почтовый адрес и контактный телефон заказчика, действия которого обжалуются:**

Наименование: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ГОЗНАК" (далее - Заказчик)

Почтовый адрес: 115162, Москва Город, Мытная Улица, дом 17.

Юридический адрес: 197046, г САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, тер ПЕТРОПАВЛОВСКАЯ КРЕПОСТЬ, дом 3, корпус ЛИТЕРА В.

Контактное лицо: Крохина Ольга Андреевна.

Телефон: +7 (495) 7867367, доб.: 3004

Электронная почта: [Krokhina\\_O\\_A@goznak.ru](mailto:Krokhina_O_A@goznak.ru)

**Наименование, место нахождения, почтовый адрес, контактное лицо и контактный телефон участника размещения заказа:**

Общество с ограниченной ответственностью «Навигатор-Т»

Место нахождения (почтовый адрес): 119313, г. Москва, ул. Гарибальди, д. 11, оф. 6

Контактное лицо: Иванов Сергей Витальевич

Телефон/факс: (499) 753-19-66.

Адрес электронной почты: [navigator-t@mail.ru](mailto:navigator-t@mail.ru)

**Указание на размещаемую закупку:**

Способ размещения заказа: открытый конкурс

Номер извещения: 31502862328

Наименование извещения: поставка в 2016 году переплетных материалов для филиалов ФГУП «Гознак» - Московской и Пермской печатных фабрик.

Извещение о проведении открытого конкурса было размещено на официальном сайте Российской Федерации о размещении закупок: <http://zakupki.gov.ru/223/>.

### Указание на обжалуемые действия Заказчика:

ООО «Навигатор-Т» оспаривает действия Заказчика, который в нарушение требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее-Закон о закупках) и нарушении требований стандарта о закупках товарно - материальных ценностей - Порядок планирования, исполнения и документирования Федерального государственного унитарного предприятия «Гознак» (далее-Положение), а так же требований документации о закупке отклонил заявку ООО «Навигатор-Т» поданную на участие в открытом конкурсе.

Пунктом 10.4.5. Положения о закупках установлено, что для ТМЦ закупаемых согласно Регламенту ФГУП «Гознак» путем проведения конкурса, выбор поставщиков производится Конкурсной комиссией, на базе критериев, установленных конкурсной документацией, утверждаемой приказом ФГУП «Гознак».

Согласно пункту 1.2. документации закупки Продукция должна соответствовать техническим требованиям (приложение В к конкурсной документации).

Заказчик установил требования к объекту закупки, изложив их в приложении «В» конкурсной документации.

Таким образом, требования установленные Заказчиком к объекту закупки являются исчерпывающими.

Согласно пункту 13.1. документации о закупке установлено, что заявка на участие в конкурсе должна содержать:

- 1) конкурсную заявку Участника по форме согласно приложению «С» к конкурсной документации;
- 2) сведения и документы, подтверждающие правомочность и квалификацию Участника согласно пункта 10 информационной таблицы (приложение «А» к конкурсной документации);
- 3) ценовое предложение Участника (форма IV приложения «С» к конкурсной документации);
- 4) образцы продукции (при наличии такого требования) согласно пункту 8 Информационной таблицы (приложение «А» к конкурсной документации);
- 5) декларацию о соответствии (форма V приложения «С» к конкурсной документации).

При этом разделом 6 документации о закупке прописан исчерпывающий перечень причин для отклонения заявки участника закупки, а именно

Пунктом 6.1. установлено, что заявка участника отклоняется в случаях:

- заявка представлена позднее окончательного срока подачи заявок;
- заявка подготовлена без учета требований настоящей конкурсной документации и Информационной таблицы (Приложение «А» к конкурсной документации);
- в случае если ценовое предложение участника превышает начальную (максимальную) цену Договора;
- в случае получения отрицательных результатов лабораторных испытаний, конкурсная заявка данного Участника отклоняется;
- в иных случаях, предусмотренных настоящей конкурсной документацией.

Согласно пункту 2.7. документации в случае установления недостоверности сведений, содержащихся в конкурсной заявке, несоответствия требованиям настоящей конкурсной документации Комиссия вправе отстранить такого Участника от участия в конкурсе на любом этапе его проведения.

Таким образом, при буквальном толковании требований документации иным основанием для отклонения заявки участника служит несоответствия требованиям Технического задания.

Согласно разделу 8 приложения «А» конкурсной документации участник одновременно с конкурсной заявкой должен предоставить лабораторные образцы переплетного материала предлагаемого к поставке, в количестве 100 пластин формата 186x265 мм, по каждому Лоту.

ООО «Навигатор-Т» предоставило заявку в соответствии с требованиями документации и приложением образцов соответствующих критериям Технического задания, в количестве указанном в документации закупки.

Согласно разделу 8 документации закупки (Приложение «А» конкурсной документации) лабораторные образцы проходят следующие испытания:

- 1) Входной контроль (проверка образцов на соответствие техническим требованиям (приложение «В» к конкурсной документации).
- 2) Производственные испытания (изготовление книжки, проверка её на соответствие с нормативными документами).
- 3) Проверка эксплуатационных характеристик материала в изделии при различных условиях. Срок использования изготовленных документов с применением переплетного материала должен обеспечивать сохранность в течение 10 лет.

Таким образом, испытания должны проводиться, в соответствии с критериями указанными в документации закупки (приложение «В» к конкурсной документации).

15.12.2015 года ФГУП Министерства финансов Российской Федерации ГОЗНАК предоставило ответ № 1-08.2/7712 о результатах проведенных испытаний, а именно: Продукция ООО «Навигатор-Т» подлежит отклонению по следующим показателям:

1. Прочность связи между слоями;
2. Ламинирование;
3. Многократное открывание;
4. Термостойкость;

Считаем, что данное отклонение является незаконным по следующим основаниям:

Необходимо отметить, что в Техническом задании (приложение В) документации закупки среди требований предъявленных Заказчиком к объекту закупки отсутствовали такие показатели как: Многократное открывание и прочность между слоями.

Необходимо так же отметить, что при этом по показателям, установленным в Техническом задании контрольные образцы, предложенные ООО «Навигатор-Т» полностью соответствовали требованиям Технического задания и прошли успешно испытания.

Однако, Заказчиком фактически были проведены испытания образцов продукции по дополнительным критериям не указанным в Техническом задании (Многократное открывание и прочность между слоями), что в свою очередь позволило Заказчику отклонить заявку ООО «Навигатор-Т», предоставив неоспоримое преимущество участнику ООО «ВТП-Трейд», который уже являлся поставщиком Заказчика в 2014-2015 году.

Кроме того, участник ООО «ВТП-Трейд» не проходило испытания, так как согласно пункту 8 конкурсной документации (информационная таблица), участник ранее участвовавший в закупках освобождается от предоставления образцов.

Необходимо так же отметить, что требование к термостойкости было указано, как в Техническом задании, так и отражены в протоколе проведения испытаний.

Согласно информации указанной в протоколе испытаний, образцы представленные ООО «Навигатор-Т», успешно прошли испытания на соответствие данному критерию.

Однако в заключении Заказчиком было указано, что образец не прошел испытания на соответствие критерию «термостойкость», что в свою очередь противоречит показателям протокола испытаний контрольных образцов продукции.

Кроме того, согласно информации указанной в протоколе испытаний (раздел производственные испытания), Заказчиком были произведены ряд производственных испытаний, на различных производственных машинах.

Марки данных машин указаны в таблице производственных испытаний.

Одним из критериев отбора материала являлось проведение испытаний контрольных образцов на пригодность материала к ламинированию.

В документации закупки указано, что материал должен быть пригоден к горячему ламинированию, при этом не указаны температурные критерии проведения испытаний для подтверждения соответствия данному требованию.

При проведении данных испытаний Заказчиком указано, что переплетный материал покрывается пятнами.

Заказчик в протоколе испытаний не указал, при каких температурах проводились данные испытания и на каком оборудовании, несмотря на то, что в других разделах таблицы производственных испытаний указано оборудование, на котором проводилось испытание.

Необходимо отметить, что материал, прошедший испытания на термостойкость фактически пригоден для горячего ламинирования, таким образом, отрицательные результаты испытания на соответствия критерию ламинирование и положительные результаты испытания на соответствие критерию термостойкость противоречат друг другу.

Необходимо так же отметить, что на оборудовании марки «PM50» испытания на пригодность к ламинированию материала прошли успешно, что подтверждается протоколом производственных испытаний.

Кроме того, Заказчиком были проведены ряд других испытаний на соответствие показателям не указанным в Техническом задании.



В перечень таких испытаний входит испытание на деформацию обложки бланка после обработки в тропическом режиме.

Таким образом, Заказчик, проведя испытания контрольных образцов на соответствие требованиям не указанным в Техническом задании, без указания показателей температуры, при проведении испытаний воздействие высоких температур, проведя испытания на неизвестном устройстве, фактически отклонил заявку ООО «Навигатор-Т» по основаниям не предусмотренным документацией закупки, ограничив тем самым конкуренцию среди участников и предоставив преимуществу участнику осуществлявшему поставки ранее, не проходившему испытаний, что в свою очередь противоречит п.2 ч.1 ст. 3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного:

#### ПРОШУ:

1. Признать комиссию Заказчика нарушившими требования Федерального закона N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Гознак»

2. Выдать предписание об отмене протокола проведения открытого конкурса, пересмотре заявок поданных участниками закупки.

#### Приложение:

1. Извещение о проведении открытого конкурса 31502862328;
2. Выписка из стандарта о закупках товарно - материальных ценностей - Порядок планирования, исполнения и документирования Федерального государственного унитарного предприятия «Гознак»;
3. Приложение № 1 Конкурсная документация (требования к участникам закупки);
4. Документация закупки (приложение А);
5. Документация закупки – Техническое задание (приложение В);
6. Ответ ФГУП Министерства финансов Российской Федерации ГОЗНАК 15.12.2015 года № 1-08.2/7712 ;
7. Протокол № 1 от 12.11.2015 года о направлении контрольных образцов представленных участниками закупки для их дальнейшего тестирования;
8. Решение о продлении полномочий Титова О.Г № 39 от 20.03.2015 года.

Директор ООО «Навигатор-Т»

\_\_\_\_\_/Титов О.Г./