

Куда: Ярославское УФАС России
150999, г. Ярославль, ул. Свободы, 46
Конт. телефон: 8 (4852) 72-95-20
Эл. почта: to76@fas.gov.ru
От кого: Открытое акционерное общество «Строймеханизация»
Юр. адрес:
156603 г. Кострома, ул. Деминская, д. 1
Почтовый адрес:
156603 г. Кострома, ул. Деминская 1
р/с 40702810529010125891
Костромское ОСБ ?8640 г. Кострома
к/с 30101810200000000623,
ИНН 4401006783, КПП 440101001 БИК 043469623
ОГРН 1024400517680
Генеральный директор: Яхонтов Владимир Альбертович
Тел. 8-4942-424-333
Почта: oao-sm@yandex.ru
Исх. 2 от 23.12.2015

Жалоба на действия заказчика при проведении открытого конкурса

Сведения о конкурсе:

Открытый конкурс на Очистку иловых карт № 58-63 каскада № 3 2-ой очереди в д.
Мальшево Ярославского района
Закупка № 31502972597
Дата опубликования извещения: 18.11.2015 г.

Начальная (максимальная) цена контракта: 8 527 798,56 российских рубля

Адрес официального сайта в сети «Интернет»: www.zakupki.gov.ru

Заказчик:

Открытое акционерное общество "Ярославльводоканал"

Почтовый адрес: 150999, Ярославская, Ярославль, Ленина, дом 1 а

адрес электронной почты: tender@vodokanal.yaroslavl.ru

номер контактного телефона: 8(4852) 73-70-34, 73-28-55

Ответственное лицо: директор по капитальному строительству ОАО «Ярославльводоканал»
Русанов Олег Борисович

Обжалуемые действия заказчика, которые по мнению Заявителя нарушены:

Нарушение закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно: пункт 3.2 Конкурсной документации устанавливает полное ограничение на привлечение субподрядчиков на выполнение работ.

Доводы жалобы:

Согласно ч. 1 ст. 706 ГК, если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В проекте контракта субподряд допускается (а в конкурсной документации запрещен?). При этом закон не регламентирует, что субподрядчики привлекаются только на конкретные виды работ, как заявлено в проекте контракта (благоустройство и вывоз отходов). Согласно приложенных смет работ по благоустройству не предусмотрено вообще, есть работы по восстановлению иловых карт.

Проект договора в пункте 4.5 устанавливает возможность использования субподряда. Выполняемые работы не являются научными, соответственно, введение требования о

наличии лицензии при ограничении привлечения субподрядчиков является нарушением закона №135 о защите конкуренции по ст.17 ч.1 п.2 т. к. сильно ее сужает.

Объем работ по перевозке грунта составляет порядка 20% от стоимости контракта и соответственно не является доминирующим, что вполне позволяет передать данный вид работ на субподряд.

Заказчику был направлен запрос разъяснений положений документации с вопросом на основании какого нормативного документа установлено требование о запрете привлечения субподрядчиков на иные виды работ(кроме благоустройства и вывоза отходов), на который ответ не был опубликован официально на сайте. Заказчик на сегодня так и не привел достаточных оснований для введения запрета на субподряд.

Первоначальный вариант конкурсной документации не содержал требования о наличии лицензии по обращению с отходами IV класса, равно как и три конкурса проведенные ранее в 2013,2014,2015 годах. Характер и состав работ по прошлым годам были аналогичным.

Кроме того согласно имеющейся информации ранее установленный законом срок для обязательного наличия лицензии по транспортировке опасных отходов 1 января 2016 г будет продлен до 1 июля 2016г(см. приложение) соответственно требование лицензии на транспортировку преждевременно.

Таким образом, выставление Заказчиком требования о наличии лицензии по обращению с отходами IV класса и запрета на привлечение субподряда на эти работы существенно ограничивает конкуренцию и нарушает требования законодательства.

Заявитель при подаче заявки на участие в конкурсе подтверждает свою добросовестность копиями исполненных договоров и актов на аналогичные работы, и тем самым показывает, что даже используя соисполнителя с нужной лицензией, выполнит все работы по данной закупке в срок и в соответствии с проектно-сметной документацией.

Кроме того в конкурсной документации имеется нарушение следующего плана: указано «Копию лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – V классов опасности.» Заметим, что вид работ по транспортировке отходов введен недавними изменениями к законодательству, но при этом действие лицензий старого образца сохранено. Соответственно Заказчик должен был указать возможность предоставления лицензий по обращению с отходами как старого так и нового образца(без пункта транспортировка и с этим пунктом).

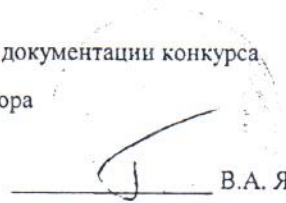
Просим:

- 1 .Приостановить процедуру определения поставщика по данной закупке.
- 2 .Провести внеплановую проверку по данной закупке
- 3 .Отменить все протоколы по данной закупке. Внести необходимые изменения в конкурсную документацию.

Приложения:

1. Конкурсная документация
2. Ответ на запрос о разъяснении положений документации конкурса
3. Приказ о назначении Генерального директора

Генеральный директор ОАО «Строймеханизация»


В.А. Яхонтов



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д.46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

28.12.2015 № 13024/06-04

На № _____ от _____

Организатор закупки -
ОАО «Ярославльводоканал»

пр-т Ленина, д. 1 а, г. Ярославль,
150999

tender@vodokanal.yaroslavl.ru

Заявитель -
ОАО «Строймеханизация»

ул. Деминская, д. 1, г. Кострома,
156603

oao-sm@yandex.ru

Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении закупки для рассмотрения жалобы по существу

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ярославское УФАС России уведомляет о поступлении жалобы ОАО «Строймеханизация» (вх. № 13197 от 24.12.2015) на действия организатора закупки - ОАО «Ярославльводоканал», при проведении *открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по объекту: «Очистка иловых карт № 58-63 каскада № 3 2-ой очереди в д. Мальшево Ярославского района».*

Обжалуемые действия — необоснованный запрет на привлечение к выполнению работ субподрядных организаций, необоснованное выставление заказчиком требования о наличии лицензии на обращение с отходами IV класса.

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ярославского УФАС России (www.yaroslavl.fas.gov.ru).

На основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ярославское УФАС России **требует приостановить закупку до рассмотрения жалобы по существу.**

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в случае принятия жалобы к рассмотрению, **организатор торгов не вправе заключать договор** до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится в 14 час. 00 мин. «30» 12 2015 года по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 301.

В соответствии с пунктом 13 «Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг», заказчик, действия которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления **обязан известить** лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 и частью 1 статьи 25 Федерального закона

от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», **организатору закупки**, оператору электронной площадки, закупочной комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются, **представить** на рассмотрение жалобы по существу **документы (оригиналы и надлежащим образом заверенные копии таких документов), указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»** (положение о закупке, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в закупке, протоколы рассмотрения заявок на участие в закупке, протоколы оценки и сопоставления заявок, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки), а также **оригиналы заявок на участие в закупочной процедуре для обозрения, копии заявки участника закупки, подавшего жалобу, и заявки победителя закупки**, письменные пояснения с указанием нормативного обоснования по доводам, изложенным в жалобе.

Кроме того, при наличии заключенного **договора**, представить заверенную копию данного договора, письменные **пояснения** с указанием нормативного обоснования по доводам, изложенным в жалобе.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатор закупки, закупочная комиссия, действия которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления **обязаны известить** лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Иные процессуальные права и обязанности сторон регламентированы статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Полномочия лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, должны быть надлежащим образом оформлены в доверенности.

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Руководитель управления

А.В. Ширков

Зайцева Ю.В.
(4852) 72-92-88