



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 45-44-20
e-mail: tp57@fas.gov.ru

01.12.2015 № 4863/03

На № _____ от _____

УМИ администрации Ливенского района
Орловской области

303857, Орл. обл., г. Ливны, ул. Курская, 14
e-mail: imush_livr@mail.ru

ООО «ПРОМЭНЕРГО»

610017, г. Киров, ул. Горького,
д. 5, корпус. 72, оф. 307
e-mail: 476481@mail.ru

РЕШЕНИЕ № РНП-57-65

по делу № 439-15/03 ТР

по рассмотрению сведений о недобросовестном поставщике

26 ноября 2015 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок, созданная приказом Орловского УФАС России от 30 декабря 2013 года № 618 (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии – Солдатенковой И.В., заместителя руководителя–начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

членов Комиссии:

- Лунина А.В., ведущего эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

- Гончаровой М.И., специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

в присутствии представителей:

заказчика: Управления муниципального имущества администрации Ливенского района Орловской области (далее – УМИ администрации Ливенского района, Заказчик) – Фирсовой И.В., Харламовой Н.В.;

в отсутствие поставщика: ООО «ПРОМЭНЕРГО» (далее также – Поставщик, Общество) уведомленного надлежащим образом, а именно посредством электронной почты и заказным письмом с уведомлением о вручении почтового отправления № 302000280071,

рассмотрев сведения о недобросовестном поставщике и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии со статьями 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062,

УСТАНОВИЛА:

В Орловское УФАС России 13 ноября 2015 года (вх. № 5828) поступили сведения для включения в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) ООО

«ПРОМЭНЕРГО» (г. Киров, ул. Горького, д. 5, корпус. 72, оф. 307) от УМИ администрации Ливенского района.

Заказчик сообщает, что ООО «ПРОМЭНЕРГО» осуществил поставку котлов отопительных с нарушением сроков поставки предусмотренных муниципальным контрактом № 0154300014215000011-0062260-03 на приобретение котлов отопительных в количестве 2 условных единиц от 19.08.2015 (далее – Контракт) и не соответствующих паспортным данным водогрейных котлов Ква – 2,5 ГН зав. № 0422, № 0421, что подтверждается заключениями № 40.1-ЭТУ, № 4.2-ЭТУ экспертизы промышленной безопасности водогрейных котлов КВа-2,5 ГН заводской № 0421, № 0422 от 06.10.2015 изготовленных ЗАО «Технотест-Орёл», в результате чего Заказчик в одностороннем порядке отказался от исполнения Контракта.

Из письменных объяснений ООО «ПРОМЭНЕРГО» следует, что в качестве основания для одностороннего отказа от исполнения Контракта, Заказчиком указано несоответствие поставленных котлов паспортным данным. В то же время, заключение экспертной организации от 06.10.2015 однозначно признаёт состояние котлов удовлетворяющим требованиям Контракта, но указывает на необходимость приведения технической документации и маркировочной таблички в соответствие с объектом экспертизы.

Также общество считает, что в уведомлении об одностороннем отказе от исполнения контракта от 30.10.2015 Заказчиком, в качестве основания, использованы положения статьи 523 ГК РФ, декларирующие, что нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случае поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок. Исходя из заключения экспертизы, проведённой по инициативе Заказчика, факта поставки товара ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок, не установлено, что исключает законность отказа от исполнения контракта по данному основанию. Вторым основанием для отказа исполнения контракта, в случае нарушения его существенных условий, является неоднократное нарушение сроков поставки товара. Данная норма подразумевает наличие не менее двух случаев нарушения согласованных сроков поставки товара. Учитывая положения 4.1 статьи 95 Закона, единственным согласованным сторонами сроком поставки товара является срок, указанный в пункте 3.1 Контракта. Данный срок был действительно нарушен Поставщиком, в связи с чем, последний не отказывается от принятых на себя обязательств и готов нести ответственность, предусмотренную главой 9 Контракта.

Таким образом, ООО «ПРОМЭНЕРГО» считает, что односторонний отказ от исполнения контракта Заказчиком принят в нарушение статьи 523 ГК РФ, частью 9 статьи 95 Закона, частью 11 статьи 95 Закона.

Комиссия рассмотрела поступившие сведения о недобросовестном поставщике, провела в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона внеплановую проверку и выявила следующее.

1. 13.07.2015 УМИ администрации Ливенского района на официальном сайте было размещено извещение о проведении электронного аукциона на приобретение и доставку котлов отопительных в количестве 2 штук (для субъектов малого предпринимательства), извещение № 0154300014215000011 (далее – Аукцион). Начальная (максимальная) цена контракта – 2 006 000,00 руб.

Для участия в Аукционе было подано четыре заявки; два участника закупки были допущены для участия в Аукционе (ООО «ПРОМЭНЕРГО» и ООО «Инженерно-коммерческий центр «Гамма»); победитель Аукциона – ООО «ПРОМЭНЕРГО» (цена Контракта – 1 689 670,00 руб.).

19.08.2018 был заключен Контракт между УМИ администрации Ливенского района и ООО «ПРОМЭНЕРГО».

2. В соответствие с пунктом 3.1 Контракта срок поставки товара, указанного в пункте 1.1 Контракта осуществляется в течение 10 дней с даты заключения муниципального контракта, то есть до 31 августа 2015 года (включительно).

Однако, до 31 августа 2015 года (включительно) обязательства по пункту 3.1 Контракта Поставщиком выполнены не были.

Заказчиком в адрес ООО «ПРОМЭНЕРГО» были направлены претензии:

1) 01.09.2015 (исх. № 973) претензия-1 об исполнении обязательств по Контракту, в связи с невыполнением обязательств по поставке котлов отопительных (направлена посредством почтовой связи № 30385790001590, факсимильной связи и электронной почты), согласно данной претензии Поставщику за просрочку исполнения обязательств по поставке котлов отопительных начислена пеня и предложено в срок до 04 сентября 2015 года оплатить пеню и поставить котлы.

Однако, в предложенный срок котлы Поставщиком поставлены не были;

2) 07.09.2015(исх. № 1002) претензия-2 об исполнении обязательств по Контракту, в связи с повторным невыполнением обязательств по поставке котлов отопительных посредством почтовой связи № 30385090023216, факсимильной связи и электронной почты, согласно данной претензии Поставщику за просрочку исполнения обязательств по поставке котлов отопительных начислена пеня и предложено в срок до 09 сентября 2015 года оплатить пеню и поставить котлы. В данной претензии было указано, что просрочка исполнения обязательств по поставке котлов ведет к срыву отопительного сезона в пос. Сахзаводской и в случае не поставки котлов в срок до 09 сентября 2015 года Заказчик в соответствии со статьей 95 Закона, пунктом 10.5 Контракта примет решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Однако, в предложенный срок котлы Поставщиком поставлены не были.

Таким образом, Поставщик взятые на себя обязательства по Контракту не выполнил, заказчику котлы отопительные в количестве 2 штук поставлены до 09.09.2015 не были, то есть были нарушены существенные условия Контракта.

3. В соответствии с приказом УМИ администрации Ливенского района от 10 сентября 2015 года № 85-п принято решение «Об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта от 19 августа 2015 года № 0154300014215000011-0062260-03», в связи с неоднократным нарушением сроков поставки товаров: котлов отопительных в количестве 2 штук.

На основании принятого решения Заказчиком направлено Обществу уведомление от 10 сентября 2015 года (исх. № 1007) «Об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта от 19 августа 2015 года № 0154300014215000011 -0062260-03» посредством почтовой связи № 30385790001590, факсимильной связи и электронной почты; 10.09.2015 УМИ администрации Ливенского района разместило данную информацию в единой информационной системе <http://zakupki.gov.ru>.

Частью 14 статьи 95 Закона установлено, что Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения.

14 сентября 2015 года котлы отопительные в количестве 2 штук были поставлены по адресу: Орловская область, Ливенский район, пос. Сахзаводской, пл. Комсомольская, 38, то есть на четвертый день с даты надлежащего уведомления Поставщика о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта.

4. Согласно пункту 1.1 Контракта Заказчик поручает, а Поставщик принимает на себя обязательства по поставке котлов отопительных в количестве 2 штук в соответствии с техническими характеристиками, являющимися неотъемлемой частью настоящего контракта (приложение 1 к контракту) по адресу: Орловская область, Ливенский район, пос. Сахзаводской, пл. Комсомольская, 38 лично без привлечения третьих лиц.

Пунктом 3.2 Контракта установлено, что датой выполненных работ по поставке товара считается дата подписания приемо-сдаточных документов (товарной накладной, акта выполненных работ), подписанных представителями сторон в месте поставки.

14.09.2015 в ходе приемки котлов отопительных (исх. № 1036 от 15.09.2015) комиссией Заказчика установлено следующие несоответствия фактически поставленных котлов спецификации поставляемого Товара (приложение № 1 к Контракту), технической документации на котлы (паспорту котлов), а именно:

- габаритные размеры котлов в соответствии с Контрактом (мм.) составляет длина (без горелки) - 4090, ширина (без горелки) - 1790, высота - 2505. Фактические данные поставленных котлов составляют на основании измерений электронной рулеткой: длина (без горелки) - 4042, ширина (без горелки) - 1790 плюс выступающий фланец 220, высота - 2400;

- объем топки (м³) в соответствии с Контрактом составляет 2,30 м³. Фактические данные поставленных котлов (1,972x2,396x1,289) = 6,09 м³;

- сечение газохода в соответствии с Контрактом составляет 340x600. Фактические данные поставленных котлов 400x600.

Со слов Заказчика при проверке присутствовал представитель ООО «ПРОМЭНЕРГО», который помогал производить замеры котлов.

Таким образом, не были подписаны представителями сторон в месте поставки товара приемо-сдаточные документы (товарная накладная, акта выполненных работ), так как поставленные котлы не соответствуют приложению № 1 к Контракту.

5. В соответствии с пунктом 3.6 Контракта для проверки соответствия товара условиям Контракта Заказчик проводит экспертизу.

15.09.2015 Заказчиком в адрес Общества направлено посредством почтовой связи № 30385790001590, факсимильной связи и электронной почты уведомление о принятии решения о проведении экспертизы.

Экспертиза была проведена ЗАО «Технотест-Орёл», имеющим лицензию на проведение экспертизы ОО ДЭ-001334(КС) (выдана 10.07.2008).

Согласно заключениям ЗАО «Технотест-Орёл»:

- № 40.1-ЭТУ экспертизы промышленной безопасности водогрейного котла КВа-2,5 ГН Заводской № - 0421, находящегося по адресу: Орловская область, Ливенский; район, пос. Сахзаводской, пл. Комсомольская, д. 38 сделаны выводы, что технические характеристики и маркировка котла не соответствует паспортным данным технического устройства; объекты экспертизы не соответствуют требованиям промышленной безопасности, так как технические устройства не соответствуют технической документации;

- № 40.2-ЭТУ экспертизы промышленной безопасности водогрейного котла КВа-2,5 ГН Заводской № - 0422, находящегося по адресу: Орловская область, Ливенский; район, пос. Сахзаводской, пл. Комсомольская, д. 38 сделаны выводы, что технические характеристики и маркировка котла не соответствует паспортным данным технического устройства; объекты экспертизы не соответствуют требованиям промышленной безопасности, так как технические устройства не соответствуют технической документации.

Таким образом, Поставщик осуществил поставку котлов не в соответствии с техническими характеристиками, являющимися неотъемлемой частью Контракта

(приложение № 1 к Контракту), что подтверждается результатами экспертиз поставленного товара.

6. В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным ГК РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 23.1 документации об Аукционе и пунктом 10.5 Контракта расторжение контракта может быть осуществлено по соглашению сторон, по решению суда, либо в случае одностороннего отказа одной из сторон от исполнения контракта в соответствии со статьей 95 Закона, и гражданским законодательством.

Приказом УМИ администрации Ливенского района от 30.10.2015 № 111-п Заказчиком на основании статьи 523 ГК РФ принято решение «Об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта от 19 августа 2015 года № 0154300014215000011-0062260-03» (далее – Решение), в связи с поставкой котлов отопительных не соответствующих паспортным данным водогрейных котлов КВа-2,5 ГН зав. №0422, №0421 (заключение № 40.1-ЭТУ, заключение № 4.2-ЭТУ экспертизы промышленной безопасности водогрейных котлов КВа-2,5 ГН заводской №0421, №0422).

Таким образом, Решение УМИ администрации Ливенского района об одностороннем отказе от исполнения Контракта основано на законе.

В соответствии с частью 12 статьи 95 Закона решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика, указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику; выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Во исполнение требований части 12 статьи 95 Закона Заказчик разместил в единой информационной системе уведомление от 30.10.2015 (исх. № 1152) «Об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта от 19 августа 2015 года № 0154300014215000011-0062260-03» от 30.10.2015 (исх. № 1152), направил данное уведомление 30.10.2015 по электронной почте (получено Подрядчиком 30.10.2015), по факсу (получено Подрядчиком 30.10.2015) и по почте заказным письмом с уведомлением о вручении № 30385792001512 по адресу поставщика, указанного в Контракте.

Таким образом, УМИ администрации Ливенского района надлежаще уведомил ООО «ПРОМЭНЕРГО» об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

7. В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Пунктом 12 части 95 Закона установлено, что датой надлежащего уведомления поставщика об одностороннем расторжении контракта признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика по его адресу, указанному в контракте.

Поставщиком Решение было получено посредством факсимильной связи и электронной почты 30.10.2015, что подтверждается не только доказательствами, представленными Заказчиком, но и письмом ООО «ПРОМЭНЕРГО» от 05.11.2015 (исх. №

20) направленным в адрес Заказчика, в котором указано «на Ваше уведомление № 1152 от 30.10.2015 сообщаю...», следовательно, датой надлежащего уведомления Подрядчика является 30.10.2015, а датой вступления Решения в силу – 10.11.2015.

Таким образом, Заказчиком исполнены требования статьи 95 Закона относительно порядка расторжения Контракта в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения Контракта.

8. В соответствии с частью 16 статьи 95 Закона информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном Законом порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с частью 6 статьи 104 Закона в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Сведения для включения в реестр недобросовестных поставщиков ООО «ПРОМЭНЕРГО» представленные УМИ администрации Ливенского района (исх. № 1195 от 12.11.2015) поступили в Орловское УФАС России 13.11.2015, что соответствует части 6 статьи 104 Закона.

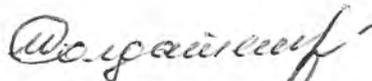
В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона, в РНП включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Принимая во внимание изложенное выше и руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1,2 части 15 статьи 99, статьи 104, частью 1 статьи 112 Закона, Комиссия

РЕШИЛА:

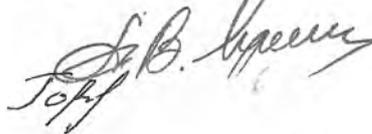
1. Сведения, представленные УМИ администрации Ливенского района в отношении ООО «ПРОМЭНЕРГО» (адрес: Кировская область, г. Киров, ул. Горького, д. 5, корпус 72-307, ИНН 4345332501), в реестр недобросовестных поставщиков включить.

Председатель Комиссии:



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:



А.В. Лунин

М.И. Гончарова

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.