

Исх. N18/15  
18.11.2015 г.

**ФАС России**

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11

Заявитель: **Общество с ограниченной ответственностью «МедиаПроект»**,  
Адрес: 630004, г.Новосибирск, ул.Вокзальная магистраль, д.6/1, оф.1(ИНН 5406382198)

Тел./факс: (495) 228-78-46 ,  
Электронная почта: law@gorod-n.com

**Заказчик:** Московский монетный двор - филиал  
ФГУП «Гознак» (далее - Заказчик)  
115093, г.Москва, ул. Даниловский Вал, дом 1

Номер контактного телефона: (495) 952-66-67  
Глебова Карина Валерьевна  
[Glebova\\_K\\_V@goznak.ru](mailto:Glebova_K_V@goznak.ru)  
Номер контактного телефона: (495) 954-46-27

Запрос котировок в электронной форме  
№ 31502948856

ФАС России  
Рег. номер 131941/15  
зарегистрирован 18.11.2015



**ЗАЯВЛЕНИЕ**

о признании незаконным действий заказчика  
и положений документации об запросе котировок в электронной форме при закупке  
товаров, работ, услуг

Котировочная документация представлена на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> , на официальном сайте ФГУП «Гознак» <http://goznak.ru/>, на электронно-торговой площадке <http://www.fabrikant.ru>.

В соответствии с пунктом 8.7. Котировочной документации №ЗапК\_3\_0000764\_2015 на поставку Московскому монетному двору Гознака лацканных знаков в декабре 2015 года **«Для определения соответствия лацканных знаков предъявляемым к ним требованиям (Приложение В к котировочной документации), необходимо предоставить образцы лацканных знаков в количестве 3 (трех) штук, согласно пункту 10 Информационной таблицы (Приложение А к котировочной документации)».**

При этом **«Образцы должны быть предоставлены не позднее чем за 3 (три) дня до даты окончания подачи котировочных заявок. Предоставленные образцы не оплачиваются и не возвращаются».**

При этом следует учитывать наименование раздела, в котором находятся данные условия: **Оформление и подача котировочной заявки.**

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках **не допускается предъявлять к участникам закупки**, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке **по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке**.

Частью 1 статьи 17 Закон о защите конкуренции при проведении торгов, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок (пункт 3).

В разделе 12 Документации **«Оценка котировочных заявок и определение победителя»** указано, что «Выбор поставщика осуществляется на основании критерия минимальной предложенной цены договора, при условии соответствия представленных образцов требованиям Технического задания на продукцию (Приложение В), с учетом соответствия требованиям, предъявляемым к Участникам».

В соответствии с п. 12 Информационной таблицы «Победителем запроса котировок признается Участник, который предложил минимальную цену Договора с учетом соответствия предоставленных образцов требованиям технического задания (Приложение В) и соблюдения требований, установленных настоящей документацией».

Согласно пунктам 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с Положением о закупках товарно-материальных ценностей (наименование файла - СТО ГОЗНАК 94690005 01 01 0036 Размещение заказов последняя редакция с изменениями 19.04.13.pdf, в соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте госзакупок, последние изменения от 18.08.2015 г.), (далее - Положение о закупках) определяет порядок проведения закупок для нужд Заказчика, регламентирует закупочную деятельность последнего, содержит требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

В разделе 8.1 Положения о закупках регламентируется Запрос котировок, в соответствии с которым «Запрос котировок – это способ размещения заказа, при котором информация о потребностях в работах, услугах для нужд ФГУП «Гознак» сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте или других средств массовой информации соответствующего извещения, **при этом победителем признается участник, предложивший наименьшую цену при условии соответствия требованиям, изложенным в запросе котировок**».

Пунктом 8.1.2 предусмотрено, что «В состав документов по запросу котировок одновременно с формой заявки на участие в запросе котировок (приложение А) включается анкета участника (приложение Б), **запрос перечня сведений и подтверждающих документов в случае проведения квалификационного отбора** (приложение В) в соответствии с разделом 9 настоящего стандарта».

Таким образом, предоставление образца продукции не предусмотрено Положением о закупке.

Кроме того, возникает разночтение с датой предоставления котировочных заявок, т.к. сама котировочная заявка и прилагаемая к ней документация должны быть поданы «... только в электронном виде на площадке <http://www.fabrikant.ru/> с момента публикации до **24.11.2015 года включительно**» (п.9 Информационной таблицы).

Вместе с тем, поскольку образцы лацканных знаков и их представление включено в раздел 8 о содержании и составе котировочной заявки, с учетом срока предоставления этих образцов - до **23.11. 2015 года**, получается, что **часть заявки должна быть представлена до даты, указанной в извещении в качестве крайнего срока подачи заявок.**

Кроме того, форма запроса котировки - электронная, предоставление элементов материального характера (как образец лацканного знака) не соответствует ее характеру.

Также не понятно, как будет оцениваться представленный образец, если в соответствии с документацией о запросе котировок и Положением о закупках критериев и порядка оценки представленных образцов нет.

В Положении о закупках вообще нет запроса котировок в электронной форме.

В соответствии с п. 8.1.4 Положения о закупках «Если запрос котировок проводится с квалификационным отбором, то комиссия при рассмотрении поданных заявок осуществляет действия согласно пункта 9.2, после чего заявки участников, допущенных к участию в запросе котировок, рассматриваются на соответствие требованиям к выполняемым работам, оказываемым услугам, указанным в документации по запросу котировок и, исходя из наименьшего ценового предложения, принимается решение о выборе победителя и участников, занявших 2 и 3 места».

Пунктом 9.2 устанавливается Порядок проведения квалификационного отбора участников:

1) в состав конкурсной документации или запроса котировок включается перечень требований к лицам претендующим на участие в размещении заказа и запрос перечня сведений, предоставляемый участниками для квалификационного отбора (приложение В);

Таким образом, даже квалификационный отбор не предполагает предоставления образцов продукции, а лишь сведений. Этот вывод следует также из анализа п. 9.3. Положения о закупках.

«Приложение В» Положения о закупках, предусматривающее **состав сведений об участнике закупок**, также не содержит требования о предоставлении образца продукции, только информация.

В «Приложении Г» Положения о закупках указаны **критерии оценки заявок**, к числу которых относятся:

1 Ценовое предложение.

2 Квалификация участника конкурса,

в том числе:

2.1 Общий стаж работы.

2.2 Положительный опыт работы на объектах филиала, организующего запрос котировок (количество выполненных участником аналогичных работ за последние 3 года).

2.3 Сведения о квалификации работников участника конкурса.

2.4 Техническая оснащенность исполнителя.

2.5 Положительные отзывы заказчиков по ранее выполненным проектам.

3 Срок выполнения работ, оказания услуг.

- 4 Условия финансирования.
- 5 Возможность выполнения участником всего комплекса работ.
- 6 Гарантийные обязательства.
- 7 Соблюдение природоохранных требований (наличие лицензий, сертификатов экологической безопасности и т.д.).

Форма протокола квалификационного отбора («Приложение Д» Положения о закупках) также не содержит критерия оценки представленных образцов.

Таким образом, в нарушение части 6 статьи 3 Закона о закупках, из которой следует, что при осуществлении закупки товаров, работ, услуг **не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке**, Заказчиком установлено требование о предоставлении в составе котировочной заявки образцов лацканных знаков, при этом не указав критерии их оценки.

Подобная ситуация позволяет отклонять неудобные Заказчику заявки и направлена на необоснованное ограничение конкуренции по отношению к участникам Запроса котировок, что является нарушением Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Закон о защите конкуренции.

Указанные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая изложенное, а также нарушение Заказчиком пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, проведение оценки и сопоставление заявок противоречит нормам части 6 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

**Отсутствие критериев оценки заявок и порядка их оценки в составе документации о закупке является нарушением Закона о закупках.** Именно отсутствие в спорной конкурсной документации ясных и определенных критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, то есть нарушение положений части 6 статьи 3 и пункта 13 части 10 статьи 4 Закона N 223-ФЗ, в настоящем случае послужило основанием для подачи настоящего заявления .

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

На основании вышеизложенного и руководствуясь части 2 статьи 2, части 6 статьи 3, пунктами 12, 13 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О защите конкуренции»

#### ПРОШУ

1. Просьба признать незаконным положения Документации о запросе котировок о предоставлении образцов продукции.
2. Обязать Заказчика внести изменения в документацию о запросе котировок в электронной форме на поставку лацканных знаков.

Заявитель  
Директор ООО «МедиаПроект»  Вихляев П.А.

Приложения:

1. Выдержки из котировочной документации – 7 л.
2. Выдержки из положения о закупках ФГУП «ГОЗНАК» - 12 л.

