



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

27.11.2015 № 4600/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заказное с уведомлением о вручении

ПАО «МРСК Центра»  
127018, Россия, г. Москва, 2-я Ямская ул., д.4

филиал ПАО «МРСК Центра»  
- «Орелэнерго»  
302030, г. Орёл, пл. Мира, 2

Департамент государственного  
имущества и земельных отношений  
Орловской области  
302030, г. Орёл, наб. Дубровинского, д. 70  
e-mail: [dizo@adm.orel.ru](mailto:dizo@adm.orel.ru)

АО «Орелоблэнерго»  
302030, г. Орёл, ул. Поликарпова, 8  
e-mail: [info@oreloblenergo.ru](mailto:info@oreloblenergo.ru)

## О П Р Е Д Е Л Е Н И Е ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 436-15/03 АЗ

24.11.2015

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: Солдатенковой И.В., заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Членов Комиссии: Гришуновой Е.Н., главного государственного инспектора отдела естественных монополий и рекламы; Бочкова С.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Гончаровой М.И., специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия),

в присутствии представителей:

ответчика по делу – Департамента государственного имущества и земельных отношений Орловской области (далее – Департамент) Алешиной Э.В.;

заявителя: филиала ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания центра» - Орелэнерго» (далее также – филиал ПАО «МРСК Центра» - «Орелэнерго») Несена Е.Н, Яковых О.В.;

в отсутствие представителей заинтересованного лица: АО «Орелоблэнерго», уведомленного надлежащим образом, а именно по средством электронной почты и заказным письмом с уведомлением о вручении № 30200092280040,

рассмотрев дело № 436-15/03 АЗ по признакам нарушения Департаментом части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), установила:

16.11.2015 на основании заявления филиала ПАО «МРСК Центра» - «Орелэнерго» (исх. № МР1-ОР/1/4952 от 12.10.2015), указывающих на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства, и на основании

приказа Управления от 13.11.2015 № 238 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения Департаментом Закона «О защите конкуренции» было возбуждено дело № 436-15/03 АЗ (далее так же - дело).

1. Из заявления следует, что на основании пункта 8 части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» между Департаментом и ОАО «Орелоблэнерго» (23.07.2015 изменило наименование на АО «Орелоблэнерго») заключен договор аренды № 2 государственного имущества Орловской области от 06.07.2015 (далее – Договор № 2).

Договор № 2 заключен без соблюдения конкурсных процедур, по тому основанию, что предоставляемое в аренду имущество (объекты электросетевого хозяйства, расположенные на территории г. Мценска Орловской области) является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения АО «Орелоблэнерго», и данные часть сети и сеть являются технологически связанными.

В то же время из письма Приокского управления Ростехнадзора от 12.10.2010 № 4/23-2371 следует, что электросетевые объекты МУП «Мценские городские электрические сети» (бывший владелец объектов электросетевого хозяйства на территории г. Мценска) являются частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения г. Мценска и технологически связаны с сетями инженерно-технического обеспечения, принадлежащими филиалу ПАО «МРСК Центра» - «Орелэнерго».

Город Мценск по существующей схеме электроснабжения питается электрической энергией через высоковольтные подстанции, принадлежащие ПАО «МРСК Центра» (ПС «Коммаш», «Мценск», «Пищевая», «Район В» и др.), в связи с чем, его сети изначально и неразрывно связаны с сетями инженерно-технического обеспечения, принадлежащими филиалу ПАО «МРСК Центра» - «Орелэнерго».

Таким образом, спорный участок сетей г. Мценска, переданный в аренду без соблюдения конкурсных процедур по Договору № 2, имеет технологическую связь с электрическими сетями как минимум двух сетевых организаций - ПАО «МРСК Центра» и АО «Орелоблэнерго».

Также Заявитель отмечает, что ранее при аренде указанного имущества ПАО «МРСК Центра» (до 01.01.2015) величина ежемесячной арендной платы, перечисляемой в бюджет г. Мценска, составляла порядка 343 тыс. рублей в месяц. После передачи имущества в аренду АО «Орелоблэнерго» величина арендной платы упала до 148 тыс. руб. в месяц (то есть, размер денежных средств, поступающих в бюджетную систему Российской Федерации, снизился более чем в 2 раза).

Кроме того 01.09.2015 к Договору №2 заключено дополнительное соглашение, в соответствии с которым, срок действия договора аренды продлен с 01.09.2015 по 31.07.2016, в то же время, данных о том, что указанный договор аренды в редакции дополнительного соглашения зарегистрирован в установленном законом порядке, не представлено.

На основании вышеизложенного филиал ПАО «МРСК Центра» - «Орелэнерго» считает, что действия по передаче в аренду без конкурсных процедур государственного имущества Орловской области (объектов электросетевого хозяйства на территории г. Мценска), ущемляют права сетевой организации ПАО «МРСК Центра», поскольку лишают его права участвовать в конкурсе на право заключения договора аренды, оказывать возмездные услуги по

передаче электроэнергии через данные сети, то есть нарушают экономические интересы общества, создают для АО «Орелоблэнерго» необоснованные преимущества при осуществлении деятельности, приводят к устранению конкуренции.

2. В ходе рассмотрения заявления Управлением была запрошена информация (исх. № 4169/03 от 27.10.2015) у Департамента о заключении Договора № 2.

09.11.2015 в Управление поступила информация от Департамента (исх. № 2680-ис от 09.11.2015) из которой следует, что Договор № 2 заключен на основании пункта 8 части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», согласно которому заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Согласно письму Приокского Управления Ростехнадзора от 29 декабря 2014 года № 12-3/21253 находящаяся в арендном пользовании у АО «Орелоблэнерго» ТП-4 в соответствии с представленной нормальной схемой электрических соединений электрической сети 10 кВ г. Мценска, соединена по одному вводу 10кВ (через ТП-44, ТП-20, ТП-49) с ЦРП-2 г. Мценска, а по второму вводу 10 кВ (через ТП-45, ТП-47) с ЦРП-3 г. Мценска, следовательно, она входит в электрическую сеть г. Мценска.

С учетом изложенного АО «Орелоблэнерго» имело право на заключение соответствующего договора без проведения торгов.

Обращение о предоставлении государственного имущества Орловской области - объектов электросетевого хозяйства, расположенных в г. Мценске Орловской области, по исключению, предусмотренному пунктом 8 части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», с указанием на технологическую связь, было предоставлено только одним заявителем - АО «Орелоблэнерго».

Филиал ПАО «МРСК Центра» - «Орелэнерго» с заявлением о заключении договора аренды на вышеуказанные объекты с подтверждением их технологической связи с сетями инженерно-технического обеспечения, принадлежащими филиалу ПАО «МРСК Центра» - «Орелэнерго» не обращался.

Таким образом, отсутствовала обязанность Департамента по проведению торгов по продаже права аренды на объекты электросетевого хозяйства, расположенные в г. Мценске Орловской области.

В случае поступления двух обращений о заключении договора торги были бы проведены.

По вопросу величины арендной платы по договору аренды от 6 июля 2015 года № 2, Департамент сообщает что в соответствии с требованиями статьи 8 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности

в Российской Федерации» арендная плата за пользование имуществом установлена на основании отчетов об оценке права пользования (рыночной величины арендной платы) объектами движимого и недвижимого имущества, принадлежащими субъекту Российской Федерации - Орловской области, расположенными в г. Мценске Орловской области, № 29/2015 и № 30/2015 от 25 марта 2015 года, изготовленных государственным унитарным предприятием Орловской области «Межрегиональное бюро технической инвентаризации».

При продлении договора аренды, заключенного на срок менее одного года, на такой же срок (менее одного года) после окончания первоначального срока аренды отношения сторон регулируются новым договором аренды, который не подлежит государственной регистрации в силу пункта 2 статьи 651 ГК РФ (пункт 10 информационного письма Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 16 февраля 2011 года № 59 «Обзор практики разрешения споров, связанных с применением Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»).

3. 24.11.2015 Комиссия, рассмотрев документы, имеющиеся в материалах дела, заслушав пояснения лиц участвующих в деле, пришла к выводу о необходимости получения дополнительных доказательств и привлечении к участию в деле лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах.

На основании изложенного, и в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 47 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

#### О П Р Е Д Е Л И Л А:

1. Отложить рассмотрение дела № 436-15/03 АЗ.  
2. Назначить рассмотрение дела № 436-15/03 АЗ на 11 часов 00 минут 15.12.2015 по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, 21, 3-й этаж, каб. 4.

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела Приокское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах.

4. В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона «О защите конкуренции», лицам, участвующим в деле в срок до 14.12.2015 представить дополнительные документы:

4.1. Департаменту:

- письменные пояснения о том передавалось ли Департаментом в аренду электрические сети в иных населенных пунктах Орловской области. Если передавалось, то, кому и в каком порядке.

4.2. Приокское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору:

- является ли встроенная трансформаторная подстанция ТП 10/04 Кв с двумя трансформаторами ТМ-400/10У1 в основной производственный корпус (свидетельство о государственной регистрации права серия 57 АА № 385566 от 07.06.2006) в том числе трансформатор ТМ-400/10У1-1966 года выпуска, заводской номер 3628; трансформатор ТМ-400/10У1-1995 года выпуска, заводской номер 1470054, расположенных по адресу: Орловская область, г. Мценск, ул. Красноармейская, 2 частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения (электросетевого хозяйства г. Мценска) и данные часть сети и сеть

являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

4.3. АО «Орелоблэнерго»:

- письменные пояснения по существу рассматриваемого дела;  
- направлялись ли в филиал ПАУ «МРСК Центра» - «Орелэнерго» письменные обращения АО «Орелоблэнерго» по вопросам связанным с обслуживанием государственного имущества переданного во временное пользование по Договору № 2 в период с 28.08.2015 по 12.10.2015, как к бывшему арендатору данного имущества.

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, 21, 3-й этаж, каб. 19.

Председатель Комиссии:

И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:

Е.Н. Гришунова

А.С. Бочков

М.И. Гончарова

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ, непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

исп. Гончарова Марина Ивановна  
тел. (4862) 73-16-33