



Заказное с уведомлением о вручении

ИП Локайчук А.А.  
127490, г.Москва, Юрловский пр-д,  
д.11, кв.109

ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области

Департамент здравоохранения  
Орловской области  
302028, г.Орёл, пл.Ленина, 1  
e-mail: aru@aru.zdravorel.ru

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 45-44-20  
e-mail: to57@fas.gov.ru

ГУП Орловской области  
«Орелфармация»  
302026, г.Орёл, ул.Красина, 6А

27.11.2015 № 4583/03.

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**  
по делу № 291-15/03 АЗ

27.11.2015

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 11.11.2015.  
В полном объеме решение изготовлено 27.11.2015.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии Солдатенковой И.В., заместителя руководителя-начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Погодиной Е.Ю., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Гончаровой М.И., специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия),

в присутствии представителей: заявителя – ИП Локайчук А.А. извещен надлежаще, не явился; ответчика по делу - Департамент здравоохранения Орловской области (далее также - Департамент): Чепрунова Р.Ю. (доверенность №06-04-4581 от 09.11.2015), Юдина М.Ю. (доверенность №06-04-4604 от 09.11.2015); заинтересованного лица - ГУП ОО «Орелфармация» Воробьевой Г.А. (доверенность №1180 от 11.08.2015),

рассмотрев дело № 291-15/03АЗ по признакам нарушения Департаментом здравоохранения Орловской области части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон № 135-ФЗ),

**УСТАНОВИЛА:**

В Орловское УФАС России (далее также - Управление) 15.05.2015 поступила жалоба ИП Локайчук А.А., которая была рассмотрена в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ);

18.05.2015 было вынесено решение о признании жалобы необоснованной; однако, учитывая отсутствие полномочий признавать наличие либо отсутствие нарушения антимонопольного законодательства, указанных в жалобе, материалы её рассмотрения были переданы в установленном порядке должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о наличии либо отсутствии в действиях органа исполнительной государственной власти Орловской области признаков нарушения статьи 17 Закона № 135-ФЗ.

Так, из жалобы ИП Локайчук А.А. следовало, что Заказчиком при проведении конкурса (закупка № 0154200002715000396 на оказание услуг льготного обеспечения отдельных категорий граждан в Орловской области за счёт средств областного бюджета) (далее - Конкурс) неправильно выбран способ определения поставщика, чем нарушены требования Закона № 44-ФЗ, и неправильно сформировано техническое задание по закупаемым лекарственным средствам, путем объединения в один лот распространенных и эксклюзивных лекарственных средств, что свидетельствует о признаках нарушения части 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ, которой запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

По итогам рассмотрения Управлением упомянутых материалов и на основании приказа Орловского УФАС России от 30.07.2015 № 151 было возбуждено дело № 291-15/03 АЗ (далее также - дело) и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Рассмотрение дела откладывалось, приостанавливалось; в заседаниях Комиссии объявлялся перерыв.

ГУП ОО «Орелфармация» представили письменные пояснения, копии документов и информацию (вх.№ 7674 от 12.08.2015, исх.№ 1184 от 12.08.2015).

Представители Департамента пояснили, что Заказчик действовал в соответствии с действующим законодательством, в том числе Законом Орловской области от 13.08.2009 № 942-ОЗ «О льготном лекарственном обеспечении отдельных категорий граждан в Орловской области» и постановлением Правительства Орловской области от 25.03.2015 № 129 «Об утверждении Порядка льготного лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан в Орловской области за счет средств областного бюджета». Однако, в результате осуществления закупки услуги по организации лекарственного обеспечения граждан, вместо закупки поставки лекарственных средств, не были в полной мере достигнуты цели, стоящие перед Департаментом; в этой связи в дальнейшем лекарственные средства будут закупаться Департаментом на основании контрактов поставки.

Комиссия, заслушав пояснения представителей лиц, участвующих в деле, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, в том числе информацию, размещенную на официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru), пришла к следующим выводам.

1. 24 апреля 2015 года на официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) было размещено извещение о проведении Конкурса с начальной (максимальной) ценой контракта – 51 412 877,76 руб.

Заказчик - Департамент здравоохранения Орловской области.

Предметом контракта «...является услуга льготного лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан в Орловской области (далее - граждане, входящие в состав отдельных категорий граждан в Орловской области, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и медицинские изделия (изделия медицинского назначения) отпускаются по рецептам врачей (фельдшеров) бесплатно или с 50-процентной скидкой со свободных цен) за счет средств областного

бюджета (поставка, хранение, доставка лекарственных средств в аптечные организации, осуществляющие отпуск лекарственных средств, организация отпуска лекарственных средств через аптечные организации)...».

Для участия в Конкурсе была подана одна заявка - ГУП Орловской области «Орелфармация». Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в открытом конкурсе для закупки № 0154200002715000396 был размещен на официальном сайте zakupki.gov.ru 25.05.2015. Согласно статье 54 Закона № 44-ФЗ Департаментом с ГУП Орловской области «Орелфармация» 30.06.2015 был заключен государственный контракт от № 1-РЕК-К. Цена Контракта № 1-РЕК-К – 48 863 218, 61 руб. Срок оказания услуги – с момента подписания Контракта № 1-РЕК-К по 31.07.2015, то есть услуга должна быть оказана не позднее чем за 32 дня.

2. Комиссией по итогам рассмотрения дела № 246-15/03 АЗ, возбужденного в отношении Департамента, был установлен факт нарушения Департаментом здравоохранения Орловской области части 3 статьи 15 Закона № 135-ФЗ и сделан вывод о том, что орган государственной власти субъекта Российской Федерации должен был организовать определение именно поставщиков (а не исполнителей услуги по поставке, хранению, доставке), которые поставляли бы лекарственные средства по государственным контрактам, то есть закупку лекарственных средств необходимо осуществлять на основании договоров поставки.

Следовательно, доводы заявителя о необходимости проведения электронного аукциона, а не Конкурса были рассмотрены в рамках дела № 246-15/03 АЗ.

3. В соответствии с частью 2 статьи 59 Закона № 44-ФЗ издано Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.10.2013 № 2019-р, которым утверждён Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион) (далее - Перечень).

В Перечень включено наименование товара: «Вещества химические, продукты химические и волокна химические», код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034-2007<1> - 24; код 24 включает в том числе код 24.4 «Препараты фармацевтические, продукты медицинские химические и продукты лекарственные растительные», то есть закупка лекарственных средств осуществляется способом аукциона в электронной форме (электронным аукционом).

Частью 2 статьи 33 Закона № 44-ФЗ определено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, работ, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ, документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования (далее – МНН) лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83 Закона № 44-ФЗ вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае, если объектом

закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными МНН или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с МНН (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2013 № 929 «Об установлении предельного значения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями» (далее - Постановление № 929) установлено, что предельное значение начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) устанавливается в размере 1 тыс. рублей, если предметом одного контракта (одного лота) наряду с иным лекарственным средством (иными лекарственными средствами) является поставка следующих лекарственных средств:

лекарственное средство с МНН (при отсутствии такого наименования - с химическим, группировочным наименованием), в рамках которого отсутствуют зарегистрированные в установленном порядке аналогичные по лекарственной форме и дозировке лекарственные средства; наркотическое лекарственное средство; психотропное лекарственное средство; радиофармацевтическое лекарственное средство.

В конкурсной документации были объединены лекарственные средства по МНН с лекарственными средствами, у которых только одно торговое наименование и отсутствуют зарегистрированные в установленном порядке аналогичные по лекарственной форме и дозировке лекарственные средства, что подтверждается сведениями Государственного реестра лекарственных средств, опубликованного в сети Интернет по адресу: <http://grls.rosminzdrav.ru>, например:

Требования, предъявляемые к лекарственным средствам, установленным Заказчиком				
п/п	МНН	Требования к значениям показателей (характеристик товара, или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, товара используемого для выполнения работы, оказания услуги, позволяющие определить соответствие потребностям заказчика)		Сведения Государственного реестра лекарственных средств, опубликованного в сети Интернет по адресу: <a href="http://grls.rosminzdrav.ru/">http://grls.rosminzdrav.ru/</a> (только в отношении лекарственных средств по которым по МНН зарегистрировано по одному торговому наименованию)
		Фармакотерапевтическая группа	Технические, функциональные характеристики (потребительские свойства)	
	2	3	4	5
18	Сорафениб	Противоопухольный препарат, ингибитор протеинкиназ	таблетки покрытые пленочной оболочкой 200 мг №112	Торговое наименование: Нексавар Производитель: Байер Шеринг Фарма АГ, Германия
9	Бевацизумаб	Противоопухольное средство, антитела	концентрат для приготовления	Торговое наименование: Авастин

		моноклональные	раствора для инфузий, 25 мг/мл 16 мл №1	Производитель: Ф.Хоффманн- Ля Рош Лтд, Швейцария
36	Трастузумаб	Моноклональные антитела	лиофилизат для приготовления раствора для инфузий, 150 мг №1	Торговое наименование: Герцептин Производитель: Ф.Хоффманн- Ля Рош Лтд, Швейцария
56	Фулвестрант	Противоопухолевые гормональные средства и антагонисты гормонов	раствор для внутримышечного введения 50 мг/мл 5 мл № 1	Торговое наименование: Фазлодекс Производитель: АстраЗенека ЮК Лимитед, Великобритания

Учитывая необходимость проведения электронного аукциона, Департамент объединил в один лот лекарственные средства с МНН, которые не имеют зарегистрированных на территории Российской Федерации аналогов по форме выпуска и дозировке и производятся единственным производителем. При этом начальная (максимальная) цена превышает предельное значение начальной (максимальной) цены, установленное Постановлением № 929.

Следовательно, описание объекта закупки не носило объективный характер, ограничивало количество участников закупки, так как Заказчиком было допущено нарушение статьи 33 Закона № 44-ФЗ.

Частью 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ, запрещаются при проведении торгов действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

*Таким образом, Департамент здравоохранения Орловской области не разделив закупку лекарственных средств на лоты с учётом Постановления № 929, допустил нарушение части 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ.*

Учитывая, что действие Контракта № 1-РЕК-К завершено, основания для выдачи предписания, отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

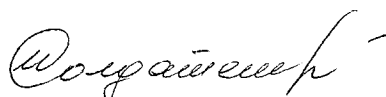
1. Признать факт нарушения Департаментом здравоохранения Орловской области части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Учитывая, что Контракт исполнен, обязательное для исполнения предписание не выдавать.

3. Вопрос о наличии (отсутствии) административного правонарушения в действиях должностных лиц Департамента здравоохранения Орловской области рассмотреть в установленном порядке.

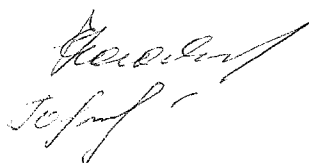
Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии:



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:



Е.Ю. Погодина

М.И. Гончарова