

25.12.2015

№ 447

на № _____

от _____

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г.Москве**

107078, Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

E-mail: to77@fas.gov.ru**Заявитель (участник закупки):****ООО «ИТИС»**

141400, МО, г. Химки, ул. Ленинградская, д. 29

Телефон: +7 (929) 907 8213

Факс: отсутствует

E-mail: itis2013@inbox.ru**Московское УФАС**

Рег номер 48805

Зарегистрирован: 25.12.2015

**Заказчик: АО «Воентелеком»**

107014, Москва, ул. Большая Оленья, д. 15А, стр. 1

Телефон/факс: +7 (495) 609 5005, +7 (495) 609 5152

E-mail: info@voentelecom.ru**ЖАЛОБА**

**на действия Заказчика, конкурсной, закупочной, аукционной или котировочной комиссии
при закупке товаров, работ, услуг
в случае предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не
предусмотренных документацией о закупке**

1. Заказчик: Акционерное общество «Воентелеком» (АО «Воентелеком»), Юридический и почтовый адрес: 107014, г. Москва, ул. Большая Оленья, д. 15А, стр. 1, тел.: +7 (495) 609-50-05; факс: +7 (495) 609-51-52 info@voentelecom.ru ответственное лицо: Журавлёва Виктория Викторовна.

Фамилии, имена, отчества членов конкурсной, закупочной, аукционной или котировочной комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются:

председатель комиссии: Савицкий О.К., заместитель председателя комиссии: Погодаев И.П., члены комиссии: Щукин Р.И., Гринюк Я.Е., Анисимов А.Ю., Соломенко Л.А., секретарь комиссии: Исакова Л.Р.

2. Участник размещения заказа (Заявитель): ООО «ИТИС» 141400, МО, г. Химки, ул. Ленинградская, д. 29, корп.1 ИНН 5047140330 itis2013@inbox.ru Контактное лицо: Краев Александр Адольфович, тел.: 8 (929) 907-82-13. Факс: нет

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: <http://lot-online.ru>

4. Извещение о проведении конкурса № 000012089 от «12» ноября 2015 г.

Способ закупки: конкурс.

Предмет закупки: Выполнение комплекса работ по авторскому надзору в процессе эксплуатации сети спутниковой связи (центральные земные станции, терминальные земные станции и т.д.).

Начальная (максимальная) цена договора (включая НДС): 303 517 458,58 (Триста три миллиона пятьсот семнадцать тысяч четыреста пятьдесят восемь рублей пятьдесят восемь копеек).

Место выполнения работ: в соответствии с объектами, указанными в документации.

5. Обжалуемые действия Заказчика, закупочной комиссии при закупке товаров, работ, услуг, с указанием норм Федерального закона от 18.06.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон/ны), Положения о закупках товаров, работ, услуг АО «Воентелеком (Утверждено решением Совета директоров ОАО «Воентелеком» от 21.08.2015 г.) (далее по тексту – Положение) которые, по мнению Заявителя, нарушены: неправомерное предъявление к участникам закупки требований о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке (в связи с чем, Заказчиком вынесено неправомерное решение о признании конкурса несостоявшимся, в связи с тем, что ни одно предложение не соответствует заявленным требованиям (протокол рассмотрения, оценки и сопоставления предложений рег. ЗК-588/15 от «07» декабря 2015 г.)), что нарушает п. 2), п. 4) ч. 1 ст. 3; ч. 6 ст. 3, п. 2 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, ст.ст. 8, 32, 49, 50 Закона № 44-ФЗ, ст. 12 Положения.

«07» декабря 2015 года, Заказчиком Акционерным обществом «Воентелеком», в лице закупочной комиссии, были подведены итоги конкурса на выполнение комплекса работ по авторскому надзору в процессе эксплуатации сети спутниковой связи (центральные земные станции, терминальные земные станции и т.д.), о чем был составлен протокол рассмотрения, оценки и сопоставления предложений рег. № ЗК-588/15.

По результатам рассмотрения поступивших предложений на соответствие требованиям, установленным в документации по конкурсу, извещении о проведении конкурса, от всех участников закупки (в том числе и ООО «ИТИС»), закупочная комиссия приняла решение признать конкурс несостоявшимся, в связи с тем, что ни одно предложение не соответствует заявленным требованиям. По представленной в составе предложения к закупке документации, закупочная комиссия решила, что предложение ООО «ИТИС» не соответствует требованиям закупочной документации, а именно:

- не подтверждено действие лицензии ФСБ РФ на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, (не предоставлен договор обслуживания режимно-секретным подразделением «Ордена Трудового Красного Знамени Федеральное государственное унитарное предприятие «Российские сети вещания и оповещения»),

- не предоставлены свидетельства СРО на требуемые виды работ по договору,

- не предоставлены документы подтверждающие опыт выполнения аналогичных работ (договоры и акты предоставлены на другие виды работ) (пункт 3.2.1 документации).

Статья 3 Закона запрещает необоснованные ограничения конкуренции, устанавливает принцип отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки, запрещает предъявлять к участникам закупки требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Статья 14 Положения устанавливает требования к участнику закупки, в частности подп. 2.2. ст. 2 устанавливает обязанность участника закупки обладать необходимыми лицензиями или свидетельствами о допуске на производство работ и оказание услуг, являющихся предметом заключаемого договора, иными разрешительными документами, предусмотренными действующим законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 4. Ст. 14 Положения, в документации процедуры закупки Заказчиком должны быть установлены четкие параметры определения и предельные показатели соответствия участников закупки.

Так, Заказчиком АО «Воентелеком» в Документации о проведении конкурса на право заключения договора на выполнение комплекса работ по авторскому надзору в процессе эксплуатации сети спутниковой связи (центральные земные станции, терминальные земные станции и т.д.) для нужд Акционерного общества «Воентелеком» (п.3.2.) установлены требования, предъявляемые к Предложению на участие в закупке, которое должно содержать, в том числе, копии документов, подтверждающих соответствие участников требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом конкурса, в случае если законодательством установлены такие требования (копии лицензий и иных разрешительных документов (подп. Г) п. 3.2.)

ООО «ИТИС» выполнило в полном объеме все требования, предъявляемые конкурсной документацией, в том числе в состав заявки входили:

- копия Лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выданной лицензирующим органом - Управлением ФСБ России по г. Москве и Московской области, ГТ № 0071689 Регистрационный номер 24933 от 20 июня 2014 сроком действия до 13.09.2018 г. (п. 13 Описи документов исх. № 333 от 24.11.2015 г.);

- копия свидетельства №0631.01-2014-5047140330-С-105 от 09 июля 2014 г. о допуске ООО «ИТИС» к определенному виду работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданное Саморегулируемой организацией Некоммерческим партнерством «Межрегиональная гильдия строителей» (СРО НП «Межрегиональная гильдия строителей») (п. 14 Описи документов исх. № 333 от 24.11.2015 г.);

- копия свидетельства №П-175-5047140330-01 от 02 сентября 2014 г. о допуске ООО «ИТИС» к определенному виду работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданное СРО НП «Межрегиональная ассоциация по Проектированию и Негосударственной Экспертизе» (п. 14 Описи документов исх. № 333 от 24.11.2015 г.);

- справка об опыте выполнения аналогичных договоров (с приложением копий договоров и актов (п. 22-25 Описи документов исх. № 333 от 24.11.2015 г.).

Порядок выдачи, форма, отзыв, признание недействительным лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, определен соответствующими нормами законодательства РФ, а именно: Федеральным законом от 04.05.2011 «О лицензировании отдельных видов деятельности», Законом РФ от 21.07.1993 «О государственной тайне» (ст. 27), Постановлением правительства РФ от 15.04.1995 «О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны» и др. Представленная в составе заявки ООО «ИТИС» копия Лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну полностью соответствуют действующему российскому законодательству и имеет срок действия до 13.09.2018 г.

Документацией о проведении конкурса на право заключения договора на выполнение комплекса работ по авторскому надзору в процессе эксплуатации сети спутниковой связи (центральные земные станции, терминальные земные станции и т.д.), а именно: Разделом П. Требования к участникам конкурса подразделом 3.2. Требования, предъявляемые к предложению, предоставление копии договора на обслуживания режимно-секретным

подразделением под лицензию о проведении работ с использованием сведений составляющих государственную тайну, не предусмотрено.

Частью 6 статьи 3 Закона не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Порядок выдачи, форма, отзыв, признание недействительным свидетельства (допуска) СРО определен соответствующим нормами Градостроительного кодекса РФ, а именно ст.55.8.

Свидетельство №0631.01-2014-5047140330-С-105 от 09 июля 2014 г. о допуске ООО «ИТИС» к определенному виду работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выдано и оформлено СРО НП «Межрегиональная гильдия строителей» и Свидетельство №П-175-5047140330-01 от 02 сентября 2014 г. о допуске ООО «ИТИС» к определенному виду работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выдано и оформлено СРО НП «Межрегиональная ассоциация по Проектированию и Негосударственной Экспертизе» в строгом соответствии с Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 05.07.2011 г. № 356 «Об утверждении формы свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».

Полный перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства утвержден Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации № 624 от 30.12.2009 года «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства». Указанным Приказом вид работ: «авторский надзор за системами и оборудованием связи», являющийся предметом закупки, не предусмотрен. В соответствии с Техническим заданием, размещенным в составе конкурсной документации, «Исполнитель обязан гарантировать качество работ в соответствии с ГОСТ РВ 0015-704-2008 «Военная техника. Авторский надзор в процессе эксплуатации изделий» введен в действие 01.01.2009 г.» (стр. 25 Технического задания).

В соответствии с требованиями Документации о проведении конкурса на право заключения договора на выполнение комплекса работ по авторскому надзору в процессе эксплуатации сети спутниковой связи (центральные земные станции, терминальные земные станции и т.д.), ООО «ИТИС» предоставлена справка об опыте выполнения аналогичных договоров (с приложением копий договоров и актов на 361 листе). Следует отметить, что указанный опыт приобретен ООО «ИТИС» на основании действующего Договора от 21.01.2015 года № ВТК-020/15-56, заключенного между АО «Воентелеком» и ООО «ИТИС» на выполнение аналогичного «Комплекса работ по авторскому надзору центров мониторинга и управления сетью, систем мониторинга спутниковой связи» (пп. 22-25 Описи документов исх. № 333 от 24.11.2015 г.), на тех же системах и объектах, которые являются предметом конкурса.

Справочно: Договор от 21.01.2015 г. № ВТК-020/15-56 заключен между АО «Воентелеком» и ООО «ИТИС» в целях исполнения государственного контракта от 21 ноября 2014 г. № 14-4-51/1214/3А на выполнение «Комплекса работ по авторскому надзору

центров мониторинга и управления сетью, систем мониторинга спутниковой связи» заключенного между Министерством обороны Российской Федерации и АО «Воентелеком».

Документацией о проведении конкурса на право заключения договора на выполнение комплекса работ по авторскому надзору в процессе эксплуатации сети спутниковой связи (центральные земные станции, терминальные земные станции и т.д.), а именно: Разделом V.: Информационной картой конкурсной процедуры в подразделе 16: «Критерии оценки и сопоставления предложений Участников», наличие у компании опыта оказания аналогичных услуг предполагает получение дополнительных баллов (25 баллов), но не является основанием для отказа при допуске к участию в закупке. Согласно подразделу 16 Информационной карты конкурсной процедуры: *«При подтверждении наличия опыта начисляется 25 баллов, при отсутствии подтверждения опыта баллы не начисляются».*

Считаем, что основания для вынесения решения закупочной комиссии о признании конкурса несостоявшимся, в связи с тем, что ни одно из предложений не соответствует заявленным требованиям, отсутствуют.

АО «Воентелеком» **09.12.2015 г.** на электронной торговой площадке (ЭТП) «Lot-online» по адресу <http://lot-online.ru> **был объявлен конкурс с аналогичными предметом закупки, начальной максимальной ценой договора и прочими условиями закупки** (на ЭТП «Lot-online» регистрационный номер конкурса 46250А-1001-131-1, извещение о проведении конкурса № 000012765, на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по адресу <http://zakupki.gov.ru> регистрационный номер конкурса 31503063564).

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 2, ст. 3 Федерального закона от 18.06.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст.ст. 8, 32, 49, 50, гл. 6 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 2. ст. 64 Положения о закупках товаров, работ, услуг АО «Воентелеком» (Утверждено решением Совета директоров ОАО «Воентелеком» от 21.08.2015 г.), ст.55.8. Градостроительного кодекса Российской Федерации,

ПРОШУ:

1. Признать действия закупочной комиссии Заказчика Акционерного общества «Воентелеком» при закупке товаров, работ, услуг в форме конкурса незаконными, в части подведения итогов закупки - вынесения протокола (рассмотрения, оценки и сопоставления предложений рег. ЗК-588/15 от 07.12.2015 г., признания конкурса несостоявшимся, в связи с тем, что ни одно предложение не соответствует заявленным требованиям) не действительным и не соответствующим Законодательству РФ.

2. Признать незаконным и отменить как незаконное решение закупочной комиссии Заказчика Акционерного общества «Воентелеком» о признании конкурса несостоявшимся, в связи с тем, что ни одно предложение не соответствует заявленным требованиям (Протокол рассмотрения, оценки и сопоставления предложений рег. ЗК-588/15 от 07.12.2015 г.).

3. Обязать Акционерное общество «Воентелеком» подвести итоги закупки в соответствии с представленной Документацией о проведении конкурса на право заключения договора на выполнение комплекса работ по авторскому надзору в процессе эксплуатации сети

спутниковой связи (центральные земные станции, терминальные земные станции и т.д.), повторно.

4. До рассмотрения дела по существу, приостановить проведение конкурса и заключение договора по его итогам по аналогичному предмету закупки: «Выполнение комплекса работ по авторскому надзору в процессе эксплуатации сети спутниковой связи (центральные земные станции, терминальные земные станции и т.д.)», проводимого Заказчиком на ЭТП «Lot-online», регистрационный номер конкурса 46250А-1001-131-1, извещение о проведении конкурса № 000012765.

Приложения:

- 1) Перечень прилагаемых документов;
- 2) Платежное поручение на оплату государственной пошлины;
- 3) Копия доверенности на представителя ООО «ИТИС»;
- 4) Копия извещения о проведении конкурса № 000012089 от «12» ноября 2015 г.;
- 5) Копия Протокола рассмотрения, оценки и сопоставления предложений рег. ЗК-588/15 от 07.12.2015 г.;
- 6) Копия лицензии ФСБ на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну ГТ № 0071689 регистрационный № 24933 от 20.06.2014 г.;
- 7) Копия описи документов, представленных ООО «ИТИС» для участия в конкурсе;
- 8) Копия свидетельства (допуска) СРО НП «Межрегиональная ассоциация по Проектированию и Негосударственной Экспертизе» № П-175-5047140330-01;
- 9) Копия свидетельства (допуска) СРО НП «Межрегиональная гильдия строителей» № 0631.01-2014-5047140330-С-105;
- 10) Копия справки об опыте выполнения аналогичных работ по договору на комплекс работ по авторскому надзору № ВТК-020/15-56 от 21.01.2015 г.;
- 11) Копия выписки из договора на комплекс работ по авторскому надзору № ВТК-020/15-56 от 21.01.2015 г.;
- 12) Копии актов сдачи-приемки выполненных работ по авторскому надзору в количестве 3 (трех) экземпляров;
- 13) Копии авторизационных писем в количестве 3 (трех) экземпляров;
- 14) Копия извещения о проведении конкурса № 000012765 от 09.12.2015 г.

Генеральный директор



А.А. Краев