



Новгородская региональная общественная организация «Собрание коренных новгородцев»
173000, Великий Новгород, ул. Андреевская, д.18/8, тел. (8162) 679-180, (963) 369 34 69
e-mail: anna.f.cherepanova@gmail.com

№ 51 -12/2015

«29» декабря 2015 года

Управление Федеральной антимонопольной службы
России по Новгородской области

Адрес: Новгородская область, г. Великий Новгород,
Воскресенский бульвар, д. 3

Заказчик: Государственное областное бюджетное учреждение
здравоохранения «Новгородский клинический
специализированный центр фтизиопульмонологии»

Адрес: 173020, Великий Новгород, ул. Парковая, д.11

ЖАЛОБА

09.12.2015 года в единой информационной системе в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> («Портал закупок») было размещено извещение № 0150200000615000970 о проведении конкурса с ограниченным участием на право заключения контракта на оказание услуг по приготовлению и доставке лечебного питания в ГОБУЗ «Новгородский клинический специализированный центр фтизиопульмонологии» (ГОБУЗ «НКЦФП»), Боровичский филиал ГОБУЗ «Новгородский клинический специализированный центр фтизиопульмонологии» – «Боровичский межрайонный противотуберкулезный диспансер» (Боровичский филиал ГОБУЗ «НКЦФП» - «БМПТД»), Старорусский филиал ГОБУЗ «Новгородский клинический специализированный центр фтизиопульмонологии» – «Старорусский межрайонный противотуберкулезный диспансер» (Старорусский филиал ГОБУЗ «НКЦФП» - «СМПТД»).

Заказчиком является Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Новгородский клинический специализированный центр фтизиопульмонологии».

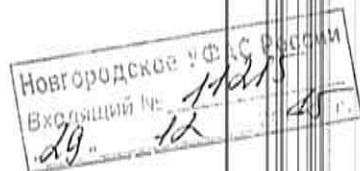
Уполномоченным органом является Департамент имущественных отношений и государственных закупок Новгородской области.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 19 984 250,00 руб., источник финансирования – областной бюджет.

Срок окончания подачи заявок 30 декабря 2015 года 11 час. 00 мин.

Полагаем, Заказчиком допущено нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок для государственных (муниципальных) нужд, что подтверждается следующим.

1. Закупка в рамках одного лота услуг по приготовлению и доставке лечебного питания в трёх территориально удалённых друг от друга муниципальных образованиях (г. Великий Новгород, г. Боровичи, г. Старая Русса) необоснованно ограничивает конкуренцию и свидетельствует об установлении Заказчиком требований к участникам закупки, не предусмотренных законодательством о контрактной системе.



В силу ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу ч. 3 ст. 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

В силу п. 3.5.1. Документации оказание услуг должно осуществляться по следующим адресам: ГОБУЗ «НКЦФП» - Великий Новгород, ул. Парковая, д.11; Боровичский филиал ГОБУЗ «НКЦФП» - «БМПТД» - Новгородская область, г. Боровичи, ул. Гончарная, д. 34; Старорусский филиал ГОБУЗ «НКЦФП» - «СМПТД» - Новгородская область, г. Старая Русса, ул. Поперечная, д. 74.

В Приложении № 1 «Техническое задание» Заказчиком установлено следующее требование: срок доставки готового питания не более 1 часа с момента приготовления.

Общеизвестно, что срок перевозки груза автомобильным транспортом из любого муниципального образования (г. Великий Новгород, г. Боровичи, г. Старая Русса) в любое другое составляет более 1 часа, т.е. превышает срок доставки готового блюда, определенный Заказчиком.

Следовательно, под видом описания объекта закупки и требований к месту оказания услуг Заказчиком фактически установлено требование к участникам закупки о наличии у них производственных мощностей и иных ресурсов, необходимых для оказания услуг лечебного питания, на территории каждого из трёх муниципальных образований.

Указанные положения документации создают необоснованные преимущества для участников закупки, осуществляющих оказание услуг лечебного питания в нескольких муниципальных образованиях Новгородской области, и ограничивают участие хозяйствующих субъектов, осуществляющих соответствующую деятельность только на территории одного муниципального образования (г. Великий Новгород, г. Боровичи либо г. Старая Русса).

Данное ограничение конкуренции не является обоснованным, так как не связано с какими-либо публичными нуждами либо потребностями Заказчика; выделение Заказчиком трёх лотов либо проведение трёх самостоятельных закупок (для каждого структурного подразделения ГОБУЗ «НКЦФП») позволило бы не допустить указанного ограничения конкуренции.

Правомерность изложенных доводов подтверждается правоприменительной практикой (Решение ФАС России от 28.04.2015 по делу N K-460/15).

2. При описании объекта закупки Заказчиком использованы нестандартные показатели без обоснования необходимости их использования.

В силу п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами использования, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований,

условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

В силу п. 3.2. Документации описание объекта закупки содержится в Техническом задании (Приложение №1 к документации о конкурсе с ограниченным участием).

В соответствии с Приложением № 1 «Техническое задание» Заказчиком установлены следующие требования к индивидуально-порционным системам питания: четыре секции под все виды блюд, размер не менее 28 см не более 30 см х не менее 22 см не более 24 см х не менее 6 см, материал поликарбонат, плотная герметичная крышка, исключая перетекание жидкостей внутри секций, цветовая и геометрическая маркировка согласно диет.

В то же время, технические регламенты, стандарты и иные требования, предусмотренные законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, не определяют размер индивидуально-порционных систем питания.

Так, например, пунктом 3.5. ГОСТ Р 50962-96 «Посуда и изделия хозяйственного назначения из пластмасс» предусмотрено, что размеры, форма, цвет, вместимость (при необходимости) изделия, эстетические и функциональные показатели назначения изделия должны быть указаны в НД или ТД, или чертеже на конкретное изделие или группу изделий.

Таким образом, размер индивидуально-порционных систем питания объектом технического регулирования не является, а потому должен рассматриваться в качестве нестандартного показателя.

Заказчиком установлены достаточно строгие требования к размерам индивидуально-порционных систем питания, допускающих вариацию размеров в пределах нескольких сантиметров.

В то же время, Заказчик не обосновал необходимость использования нестандартного показателя.

На основании вышеизложенного и в соответствии со ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе

ПРОШУ:

Отменить конкурс с ограниченным участием на право заключения контракта на оказание услуг по приготовлению и доставке лечебного питания в ГОБУЗ «Новгородский клинический специализированный центр фтизиопульмонологии» (ГОБУЗ «НКСЦФП»), Боровичский филиал ГОБУЗ «Новгородский клинический специализированный центр фтизиопульмонологии» – «Боровичский межрайонный противотуберкулезный диспансер» (Боровичский филиал ГОБУЗ «НКСЦФП» - «БМПТД»), Старорусский филиал ГОБУЗ «Новгородский клинический специализированный центр фтизиопульмонологии» – «Старорусский межрайонный противотуберкулезный диспансер» (Старорусский филиал ГОБУЗ «НКСЦФП» - «СМПТД») (№ извещения 0150200000615000970).

Председатель
НРОО «Собрание коренных новгородцев»



А. Ф. Черепанова