



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

28.12.2015 № 22765/05

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «23» декабря 2015 года
В полном объеме решение изготовлено «28» декабря 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления – начальник отдела изучения и контроля товарных рынков
Члены Комиссии: Иваненко И.С. – главный специалист-эксперт отдела изучения и контроля товарных рынков
Корнева Е.Д. – специалист-эксперт отдела изучения и контроля товарных рынков,

рассмотрев в присутствии представителя федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Южный федеральный университет» (344006, г. Ростов-на-Дону, ул. Б. Садовая, 105/42, далее – ФГАОУ ВО «ЮФУ», Заказчик, Организатор торгов) по доверенности Собко Ю.А., в отсутствие представителя ООО «Рострубстрой» (344022, г. Ростов-на-Дону, ул. Максима Горького, 245, оф. 1,2, далее – Заявитель), дело №2472/05, возбужденное по жалобе ООО «Рострубстрой», о нарушении Заказчиком положений Закона №223-ФЗ при проведении открытого аукциона в электронной форме №31502982542 «разработка проектно-сметной документации, проведение ее экспертизы на достоверность определения сметной стоимости и выполнение работ по капитальному ремонту здания энергоблока ЮФУ, расположенного по адресу: г. Таганрог, ул. Шевченко, 2/ ул. Чехова, 2» (далее – Аукцион, Закупка),

У С Т А Н О В И Л А:

Жалоба ООО «Рострубстрой» поступила в Ростовское УФАС России 14.12.2015. Заявитель указал на то, что его заявка необоснованно отклонена комиссией Заказчика.

Заявитель указал на следующие нарушения законодательства в действиях Заказчика:

1. Несоответствие порядка оплаты товаров (выполнения работ, оказания услуг), содержащегося в информационной карте проведения Аукциона, проекту Договора, являющегося неотъемлемой частью документации.

2. Необоснованное объединение Заказчиком в один лот технологически не связанных друг с другом работ в нарушение требований части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ).

035736₁

Заявитель:

ООО «Рострубстрой»
344022, г. Ростов-на-Дону,
ул. Максима Горького, 245, оф. 1,2,
(8938) 119-85-11
rostov_178@mail.ru

Заказчик (организатор торгов):

федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Южный федеральный университет»
344006, г. Ростов-на-Дону,
ул. Б. Садовая, 105/42
+8 (863) 218-40-83
mvkolobova@sfedu.ru

3. Заказчиком в нарушение требований Закона №223-ФЗ указаны неполные сведения об объёмах выполняемых работ.

Представитель ФГАОУ ВО «ЮФУ», присутствовавший при рассмотрении настоящего дела, в возражении на жалобу пояснил, что в соответствии с Законом №223-ФЗ в установленный срок Заказчиком утверждено и опубликовано Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Южный федеральный университет» (далее – Положение о закупке), утвержденное приказом Южного федерального университета от 24.12.2014 №657-ОД.

Требования, установленные Заказчиком в документации об аукционе, направлены на определение соответствия участника размещения заказа, выполняемых работ и поставляемых товаров требованиям Заказчика и не противоречат нормам Закона №223-ФЗ.

Исходя из вышеизложенного, просили признать жалобу ООО «Рострубстрой» необоснованной. Комиссия, изучив материалы дела, выслушав доводы сторон, установила:

1) Закон №223-ФЗ, в соответствии со статьёй 8 вступил в силу с 1 января 2012 года, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Пунктами 1-3 статьи 2 Закона №223-ФЗ указано, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

В соответствии с Законом №223-ФЗ, ФГАОУ ВО «ЮФУ» в установленный срок утверждено и опубликовано Положение о закупке.

Проводя открытый аукцион в электронной форме №31502982542 «разработка проектно-сметной документации, проведение ее экспертизы на достоверность определения сметной стоимости и выполнение работ по капитальному ремонту здания энергоблока ЮФУ, расположенного по адресу: г. Таганрог, ул. Шевченко, 2/ ул. Чехова, 2», ФГАОУ ВО «ЮФУ» действовало в соответствии с требованиями Положения о закупках.

Данные документы размещены на официальном сайте, и доступны всем участникам заказа.

2) Согласно части 10 статьи 3 Закона №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

При рассмотрении жалобы ООО «Рострубстрой» на действия (бездействие) ФГАОУ ВО «ЮФУ» Комиссия не выявила в действиях Заказчика вышеперечисленных нарушений. Таким образом, жалоба Заявителя является необоснованной.

Согласно части 1 и пункту 3 части 2 статьи 39 Закона №135-ФЗ, антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания. Основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является, в том числе, обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Как следует из части 1 статьи 2 и части 1 статьи 3 Закона №135-ФЗ антимонопольное законодательство Российской Федерации (далее – антимонопольное законодательство) основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции.

Из смысла части 20 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ следует, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа может устанавливать и иные не являющиеся предметом обжалования нарушений норм антимонопольного законодательства и принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона №135-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 1 Закона №223-ФЗ, целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее – заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также – закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона №223-ФЗ основными принципами положения закупки товаров, работ, услуг является равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 3 статьи 17 Закона №135-ФЗ, наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов запроса котировок на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов запроса котировок путём включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов запроса котировок.

При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее – запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно пункту 3 информационной карты проведения аукциона в электронной форме документации об аукционе в электронной форме №201.05-08/28эа/15 «Разработка проектно-сметной документации, проведение ее экспертизы на достоверность определения сметной стоимости и выполнение работ по капитальному ремонту здания энергоблока ЮФУ, расположенного по адресу: г. Таганрог, ул. Шевченко, 2/ ул. Чехова, 2» (далее – Документация), предметом Закупки является разработка проектно-сметной документации, проведение её экспертизы на достоверность определения сметной стоимости и выполнение работ по капитальному ремонту здания энергоблока ЮФУ, расположенного по адресу: г. Таганрог, ул. Шевченко, 2/ ул. Чехова, 2.

В соответствии с пунктом 19 информационной карты проведения аукциона в электронной форме Документации обязательными требованиями к участникам Закупки является соответствие участника Закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, в том числе:

«... В случае, если Подрядчик будет выполнять работы лично участник закупки должен иметь:

1.1.1. Свидетельство о допуске СРО на выполнение работ, включенных в перечень видов работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства.

...1.1.2. Свидетельство о допуске СРО на выполнение работ, включенных в перечень видов работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства (виды работ по подготовке проектной документации)».

«В случае, если Подрядчик будет привлекать субподрядные организации для выполнения работ, участник закупки должен иметь:

1.2.1. Свидетельство о допуске СРО на выполнение работ, включенных в перечень видов работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства.

...1.2.2. Свидетельство о допуске СРО на выполнение работ, включенных в перечень видов работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства (виды работ по подготовке проектной документации)».

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 19.11.2008 №864 «О мерах по реализации Федерального закона от 22 июля 2008 №148-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утверждается Министерством регионального развития РФ.

Перечнем видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденным Приказом Минрегиона России от 30.12.2009 №624, установлено, что для осуществления работ по строительству и подготовке проектной документации требуется получение разных свидетельств о допуске к работам, выданных соответствующими саморегулируемыми организациями.

Лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии, в том числе, с проектной документацией (часть 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

При этом, согласно части 2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Индивидуальные предприниматели или юридические лица в соответствии с частью 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в том числе осуществлять подготовку проектной документации и строительство, исключительно при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

При этом саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, и саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство, являются самостоятельными видами саморегулируемых организаций (статья 55.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Таким образом, установленные в закупочной Документации к участникам Закупки требования о наличии свидетельств о допуске к работам по организации капитального ремонта и к работам по организации подготовки проектной документации ограничивает количество участников Закупки.

При выполнении работ по проектированию и капитальному ремонту используются технологии, присущие каждой из данных видов деятельности отдельно. При этом организации, занимающиеся проектированием, в силу специфики деятельности могут и не заниматься выполнением строительных, монтажных и ремонтных работ, в то время как организации, занимающиеся выполнением строительных, монтажных и ремонтных работ могут осуществлять деятельность исключительно на основании проектов, составленных иными организациями (Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 23.04.2015 №09АП-10630/2015 по делу №А40-165557/2014, Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 28.04.2015 №09АП-12083/2015 по делу №А40-165549/2014).

Поскольку при формировании Документации Заказчиком объединены работы по разработке проектно-сметной документации, её экспертизе и капитальному ремонту, которые относятся к работам различного вида, выполняются последовательно, с применением различных технологий и оборудования, Комиссия пришла к выводу, что подобное объединение работ, являющихся предметом торгов, ограничило состав участников Закупки, чем нарушило часть 1 статьи 17 Закона №135-ФЗ.

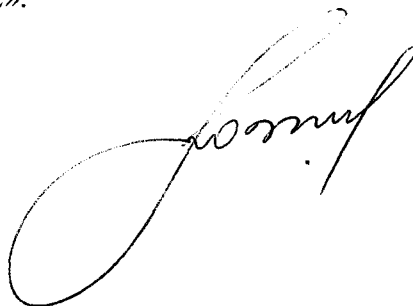
В связи с вышеуказанным и, руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров», частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Рострубстрой» необоснованной.
2. Признать ФГАОУ ВО «ЮФУ» нарушившим часть 1 статьи 17 Закона №135-ФЗ в части совершения действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.
3. Выдать ФГАОУ ВО «ЮФУ» обязательное для исполнения предписание об аннулировании открытого аукциона в электронной форме №31502982542 «разработка проектно-сметной документации, проведение ее экспертизы на достоверность определения сметной стоимости и выполнение работ по капитальному ремонту здания энергоблока ЮФУ, расположенного по адресу: г. Таганрог, ул. Шевченко, 2/ ул. Чехова, 2».

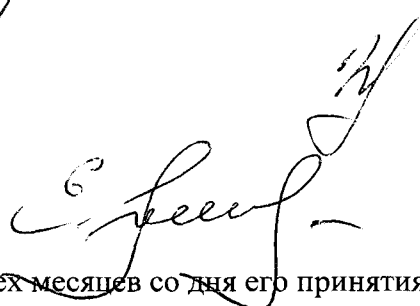
Председатель Комиссии:

Н.А. Кожемяко



Члены Комиссии:

И.С. Иваненко



Е.Д. Корнева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

