



АО «СОГАЗ»
(далее – Заявитель)
344000, г. Ростов-на-Дону,
ул. Красноармейская, 200

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

ФКП «Комбинат «Каменский»
(далее – Заказчик)
347801, Ростовская обл.,
г. Каменск-Шахтинский, ул. Сапрыгина, 8

29.12.2015 № 22790/05

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ
по делу № 2596/05

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «24» декабря 2015 г.
В полном объеме решение изготовлено «29» декабря 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика (далее – Комиссия) при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ) в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления
Члены Комиссии: Исмаилов М.И. – заместитель начальника отдела изучения и контроля товарных рынков
Воронцов П.П. – заместитель начальника отдела изучения и контроля товарных рынков,

рассмотрев в присутствии представителя Заявителя Молокан А.А. и в присутствии представителей Заказчика Солонченко А.А., Алиевой Т.В. дело № 2596/05 по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком Закона 223-ФЗ при проведении закупки № 31502931549 «Систематическое страхование подлежащих транспортировке/перевозке грузов, которые в течение срока действия договора отправляются ФКП «Комбинат «Каменский» (Страхователем) в адреса своих контрагентов, адреса Страхователя или иные адреса. Характеристика грузов – опасные грузы класса 1 по ГОСТ 19433-88» (далее – открытый конкурс),

УСТАНОВИЛА:

Жалоба Заявителя поступила в Ростовское УФАС России 17.12.2015. Заявитель указал на нарушения Заказчиком требований Закона 223-ФЗ путём необоснованного отказа Заявителю в допуске к участию в открытом конкурсе.

Заказчик представил письменное возражение на жалобу, в котором просил признать жалобу необоснованной.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено следующее.

Заказчиком 06.11.2015 на сайте www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) опубликована информация о проведении открытого конкурса в рамках предмета закупки с начальной (максимальной) ценой в размере не более 0,02% страхового тарифа по перевозке от страховой суммы.

035727¹

В документации о закупке и проекте договора Заказчиком определены перечень страховых случаев, убытков подлежащих возмещению, определено понятие страхового риска и перечень причин, исключающих возникновение страхового риска и соответственно выплату страхового возмещения.

Заказчиком в документации о закупке установлено, что страховым случаем признается любое событие, в результате которого поврежден или утрачен перевозимый /транспортируемый груз.

Страховым риском по договору является риск утраты, недостачи, повреждения, порчи всего или части застрахованного груза (полная или частичная гибель), произошедших по любой причине за исключением:

а) непригодности перевозочного средства для осуществления данной перевозки, если погрузка осуществлялась Страхователем или его представителями, или им было известно о такой непригодности в момент погрузки;

б) несоответствующей упаковке грузов и отправления грузов в поврежденном состоянии. При этом под упаковкой понимается, кроме упаковки единицы груза (отдельного предмета), также упаковка и укладка в перевозочное средство;

в) повреждения внутри места груза при целости его наружной упаковки и отсутствии документальных сведений о каких-либо происшествиях с грузом (падений, опрокидываний, столкновений транспортных средств и т.д.);

г) недостачи (некомплектности) груза при целости наружной упаковки - при этом под наружной упаковкой подразумевается фабричная или грузоотправительская упаковка (коробка, паллета, блок и т.д.), а также непосредственно грузоперевозочное средство (контейнер, вагон и т.п.) с системами запираения и пломбировки;

д) производственного брака в перевозимом грузе;

е) изъятия, ареста, конфискации, реквизиции или уничтожения груза по распоряжению государственных органов;

ж) всякого рода военных действий и военных мероприятий и их последствий, повреждения или уничтожения груза минами, торпедами, бомбами и другими орудиями войны, а также вследствие гражданской войны, народных волнений и забастовок, конфискации, реквизиции, ареста или уничтожения груза по требованию военных или гражданских властей;

з) прямого или косвенного воздействия атомного взрыва: радиации или радиоактивного заражения, связанных с любым применением атомной энергии и использованием расщепляемых материалов;

и) умысла Страхователя или его представителей, а также вследствие умышленного нарушения кем-либо из них установленных правил погрузки (выгрузки), перевозки, крепления и хранения грузов;

к) влияния температуры или особых свойств и естественных качеств груза, включая усушку;

л) повреждения груза червями, грызунами и насекомыми;

м) замедления в доставке грузов и падения цен.

При наступлении страхового случая определяется размер убытков и осуществляется выплата страхового возмещения

Страховщиком возмещаются:

а) убытки от повреждения или полной гибели всего или части груза, происшедшие по любой причине, в том числе:

- убытки от повреждения или полной гибели всего или части груза в результате взрыва взрывчатых веществ и взрывчатых материалов, находящихся в составе заявленного на страхование груза;

- убытки от непреднамеренных ошибочных действий сотрудников Страхователя, если в их действиях усматривается вина в причинении вреда в форме неосторожности, и отсутствуют признаки умышленных действий (бездействия). В понятие непреднамеренные и ошибочные действия не входят действия, связанные с передачей груза грузополучателю, проверкой документов грузополучателя, проверкой и оформлением перевозочных документов;

- убытки в результате терроризма;

б) убытки, расходы и взносы по общей аварии;

в) все необходимые и целесообразно произведенные расходы по спасанию груза, а также по уменьшению убытка и по установлению его размера.

Страховая защита перевозимого груза осуществляется в течение заявленной перевозки: с момента приема груза перевозчиком в пункте отправления до момента сдачи груза надлежащему грузополучателю в пункте назначения, что документально оформляется перевозочными документами (товарно-транспортной накладной и другими документами, предусмотренными действующим законодательством РФ). Дополнительно, по согласованию сторон, страховая защита груза может осуществляться в период хранения и погрузочно-разгрузочных работ в пунктах отправления, назначения и перегрузки.

В заявке на участие в конкурсе Заявитель выразил свое согласие на участие в конкурсе на условиях, установленных в информационной карте конкурса, и сообщил, что услуги по систематическому страхованию подлежащих транспортировке/перевозке опасных грузов, в случае признания его победителем, будут оказаны им в соответствии с требованиями документации о закупке и на условиях представленных заявителем в заявке на участие в конкурсе.

При этом в пункте 6 заявки Заявитель, предложил условия оказания услуг отличные от установленных документацией о закупке, а именно:

- указал, что предоставляемое страховщиком страховое покрытие соответствует Правилам транспортного страхования от 29.01.2015 и установил исключения из покрытия, соответствующие разделу 4 Правил, чем исключил из числа страховых случаев причинение страхователю убытков связанных с утратой или повреждением имущества в результате терроризма;

- установил исключения из территории страхования, указав, что в территорию страхования не включаются зоны военных конфликтов, регионы с нестабильной политической обстановкой, в том числе территории Ингушетии, Дагестана, Северной Осетии;

- обусловил предоставление услуг по страхованию транспортировки/перевозки опасных грузов наличием у ФКП «Комбинат «Каменский» лицензии на осуществление деятельности по перевозке опасных грузов и свидетельства о допуске транспортных средств к перевозке опасных грузов.

В связи с тем, что изложенные в заявке на участие в конкурсе предложения АО «СОГАЗ», не соответствовали условиям документации о закупке, на основании подпункта 2 пункта 6.9 раздела 6 главы 2 Положения о закупках Заказчика, комиссией Заказчика было принято решение об отклонении заявки на участие в конкурсе АО «СОГАЗ».

Согласно части 10 статьи 3 Закона 223-ФЗ о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с Законом о закупках размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Доводы Заявителя, изложенные в жалобе, в рамках Закона 223-ФЗ не рассматриваются антимонопольным органом с учётом положений статьи 10 Закона 223-ФЗ. Таким образом, жалоба Заявителя является необоснованной.

Помимо этого, Комиссией установлено следующее.

В соответствии с документацией о закупке дата и время рассмотрения заявок – 04.12.2015 в 13:45.

Протокол результатов закупки № 483 был подписан членами комиссии Заказчика 04.12.2015.

Вместе с тем, на сайте www.zakupki.gov.ru указанный протокол размещён 14.12.2015 в 16:54.

Согласно части 12 статьи 4 Закона 223-ФЗ протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Таким образом, протокол № 483 от 04.12.2015 должен был быть размещён на сайте www.zakupki.gov.ru не позднее 07.12.2015.

С учётом изложенного, Заказчик нарушил часть 12 статьи 4 Закона 223-ФЗ.

Руководствуясь частями 11 – 20 статьи 18.1, пунктом 3¹ части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «СОГАЗ» необоснованной.
2. Признать ФКП «Комбинат «Каменский» нарушившим часть 12 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Предписание ФКП «Комбинат «Каменский» не выдавать.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц ФКП «Комбинат «Каменский» к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии

М.И. Исмаилов

П.П. Воронцов