

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**
Российская Федерация, 107078,
г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Тел.: (495) 784-75-05
факс: (495) 607-42-92
E-mail: to77@fas.gov.ru

Участник закупки:

Общество с ограниченной ответственностью
ЧОП «Траст-Твердь»
Почтовый адрес: Российская Федерация,
125047, г. Москва, ул. Лесная, 3
Место нахождения: Российская Федерация,
125047, г. Москва, ул. Лесная, 3
E-mail: yss@goszakaz.ru, balayan@tenders.ru
Телефон: (495) 952-24-19, +7 (968) 759-04-19
Факс: нет

ЖАЛОБА

на действия закупочной комиссии
реестровый номер конкурса
№: 31502973686

Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ
ОБЪЕДИНЕНИЕ "ЛИАНОЗОВСКИЙ ЭЛЕКТРОМЕХАНИЧЕСКИЙ ЗАВОД"

Почтовый адрес: Российская Федерация, 127411, г. Москва, Дмитровское шоссе, вл. 110
Место нахождения: Российская Федерация, 127411, г. Москва, Дмитровское шоссе, вл. 110
Контактное лицо: Кузьмин Николай Николаевич
Тел.: (495) 627-11-08
Факс: (495) 485-03-88
E-mail: lemz@tsr.ru, zakupki.lemz@mail.ru

ОПЕРАТОР ЭЛЕКТРОННОЙ ТОРГОВОЙ ПЛОЩАДКИ:

Наименование электронной площадки: Электронная торговая площадка ГПБ –
дочерняя компания ГПБ (ОАО)
Телефон: 8 (800) 100-66-22
www.etp.gpb.ru

ФИО членов комиссии:

Председатель Закупочной комиссии: А. И. Пономаренко
Члены Закупочной комиссии: Л. А. Родин
Е. Е. Костикова
А. В. Рудаков
Н. Н. Кузьмин
Секретарь Закупочной комиссии: Е. П. Перепелкина

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ТОРГАХ:

Форма торгов: Конкурс

Наименование торгов: Оказание охранных услуг АО «НПО «ЛЭМЗ»

Номер извещения: 31502973686

Извещение опубликовано: 19.11.2015 года

Начальная (максимальная) цена контракта: 56 520 000,00 Российских рублей

Общество с ограниченной ответственностью ЧОП «Траст-Твердь» подало заявку на участие в конкурсе на право оказания охранных услуг АО «НПО «ЛЭМЗ» (реестровый номер конкурса: 31502973686 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru).

Закупочная комиссия незаконно отклонила заявку ООО ЧОП «Траст-Твердь» к участию в конкурсе, под предлогом, что предоставленная заявка не соответствует требованиям, установленным конкурсной документацией:

«Заявка ООО ЧОП «Траст-Твердь» отклонена по причинам:

1. Несоответствия вида работ п. 7 Лицензии ЧО № 023860 от 22 января 1996 года об осуществлении частной охранной деятельности предмету открытого конкурса;

2. Невозможности определить поданное значение по критерию «наличию персонала»:

- В соответствии с Formой № 2. «Заявка на участие в конкурсе» участником заявлено 203 сотрудника, соответствующих требованиям документации.

- В соответствии с Formой № 4. «Документы, подтверждающие наличие персонала у участника открытого конкурса» участником заявлено 110 сотрудников, имеющих допуск к сведениям, составляющим государственную тайну.

- В соответствии с приложенным в составе заявки документом «Выписка из номенклатуры должностей работников ООО ЧОП «Траст-Твердь» количество лиц, оформленных на допуск к сведениям, составляет 111 человек.

- В соответствии с приложенными справками о допуске по 3-ей форме к секретным сведениям количество таких сотрудников составляет 27 человек, у одного из которых отсутствуют прочие документы, отвечающие требованиям конкурсной документации (трудовой договор, удостоверение частного охранника)».

Полагаем решение комиссии, изложенное в ИТОГОВОМ ПРОТОКОЛЕ № 47 от 18.12.2015 (далее – Итоговый протокол) незаконным и необоснованным по следующим основаниям:

Размещение заказа путем проведения конкурса регулируется Федеральным законом от 18.07.2011 № 223ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закона № 223-ФЗ) если заказчиком выступает юридическое лицо, подпадающее под условия, установленные в п. 2 ст. 1 настоящего Федерального закона.

Согласно части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При составлении нашей заявки мы руководствовались Законом № 223-ФЗ и законными требованиями документации о закупке.

1. Так в 1 пункте сведений об отклоненных заявках с обоснованием причины их отклонения, изложенных в итоговом протоколе Заказчик указывает на несоответствие вида работ п. 7 Лицензии ЧО № 023860 от 22 января 1996 года об осуществлении частной охранной деятельности предмету открытого конкурса.

Следует отметить, что п. 7 данной лицензии не подпадает под предмет закупки. Более того данный вид деятельности регулируется Постановлением Правительства Российской Федерации № 948 от 09.09.2015 года. В соответствии с данным Постановлением организациям осуществляющим частную охранную деятельность необходимо до 1 января 2016 года привести свою деятельность в соответствии с требованиями действующего законодательства в части соответствия лицензионным требованиям при осуществлении охраны объектов и (или) имущества, а также при обеспечении внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищённости (за исключением объектов государственной охраны и охраняемых объектов, предусмотренных Федеральным законом «О государственной охране», а также объектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации. В качестве подтверждения сказанного прикладываем Предписание УВД по ЦАО ГУ МВД России по г. Москве от 20.10.2015 года (пункт 3 Приложения).

Таким образом п. 7 нашей лицензии в настоящий момент соответствует требованиям, установленными нормами Российского законодательства – причина отклонения заявки Заказчиком является неправомерной.

Следует отметить, что предмет закупки подпадает под пункт №2 нашей лицензии, который также соответствует требованиям конкурсной документации и нормам установленными Российским законодательством.

2. Во 2 пункте сведений об отклоненных заявках с обоснованием причины их отклонения, изложенных в итоговом протоколе Заказчик указывает на невозможность определить поданное значение по критерию «наличию персонала».

Из конкурсной документации следует (п. 5 Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе), что критерий по «наличию персонала» носит оценочный характер, выражающийся в начислении баллов.

Таким образом Заказчик в соответствии с конкурсной документацией не вправе отклонять участника под данным предлогом.

Как следует из вышеизложенного, решение комиссии о признании заявки ООО ЧОП «Траст-Твердь» отклоненной, принято в нарушение положений закупочной документации и Законом № 223-ФЗ.

Между тем, отказ в допуске участника к участию в конкурсе по причине несоответствия заявки, с одной стороны, является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях отсеивания недобросовестных

поставщиков.

Анализ положений Закона № 223-ФЗ позволяет сделать вывод о том, что отклонение заявки, поданной на участие в конкурсе по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица.

Часть 1 статьи 3 настоящего Федерального закона устанавливает, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Исходя из вышеизложенного видно, что при составлении заявки на участие в конкурсе ООО ЧОП «Траст-Твердь» данные нарушения допущены не были.

Заявка ООО ЧОП «Траст-Твердь» соответствует требованиям Закона № 223-ФЗ и документации о закупке, а решение о несоответствии поданной нами заявки требованиям, установленным конкурсной документацией нарушает наши права, гарантированные статьей 8 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, прошу:

1. Приостановить процедуру закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку по доводам, указанным в настоящей жалобе.
3. Отменить ИТОГОВЫЙ ПРОТОКОЛ № 47 от 18.12.2015.
4. Выдать предписание комиссии об устранении нарушений законодательства о контрактной системе

Приложение:

1. Документы, подтверждающие полномочия Генерального директора.
2. Копия ИТОГОВОГО ПРОТОКОЛА № 47 от 18.12.2015 г.
3. ПРЕДПИСАНИЕ УВД по ЦАО ГУ МВД России по г. Москве от 20.10.2015 г.

Генеральный директор
ООО ЧОП «Траст-Твердь»

Кошеленко Г.В.
ПОДПИСАНО ЭЦП

ПРОТОКОЛ №1
общего собрания участников
ООО ЧОП «Траст-Твердь»

г. Москва

«31» января 2015 г.

Вид общего собрания: внеочередное.

Форма проведения: очная.

Присутствовали участники:

- Матвеевко Евгений Львович: доля - 80%;
- Смирнов Виктор Михайлович: доля - 20%.

Общее количество участников - 2.

Общее количество голосов 100%. Кворум имеется. Собрание правомочно.

Председатель собрания: Матвеевко Е.Л.

Секретарь собрания: Смирнов В.М.

Повестка дня:

1. О продлении полномочий генерального директора Кошеленко Геннадия Васильевича (паспорт серии 46 97 № 121799 выдан 25.03.1998 г. Щербинским ОВД Подольского УВД Московской области, к.п. 502-019), зарегистрирован по адресу: Московская обл., Подольский р-н, г. Щербинка, ул. Космонавтов, д.3, кв.6.

Постановили:

1. Продлить полномочия генерального директора Кошеленко Геннадия Васильевича с 01 февраля 2015 года на очередной срок.

Решение принято единогласно.

Протокол составлен в 3-х экземплярах.

Участники:

Матвеевко Евгений Львович



Смирнов Виктор Михайлович



Генеральный директор
ООО ЧОП «Траст-Твердь»



Кошеленко Г.В.



ПРОТОКОЛ № 5
Общего собрания участников
ООО ЧОП «Траст-Твердь»

г. Москва

« 31 » января 2012г.

Вид общего собрания: внеочередное
Форма проведения: очная

Присутствовали участники:

- Матвеевко Евгений Львович (паспорт серии 45 07 № 409568 выдан 12.08.2004г. ПВО ОВД Тверского р-на, г.Москвы,к.п.772-114) зарегистрирован по адресу: 125047,г.Москва,ул. 2-я Миусская,д.3-5,кв.25) (доля – 80%);
- Смирнов Виктор Михайлович (паспорт серии 45 02 № 002570 выдан 18.12.2002г. ПВУ МВД России,к.п.901-001) зарегистрирован по адресу: 141407,Московская обл.,ул.Молодежная,д.26,кВ.143 (доля – 20%)

Общее количество участников – 2. Общее количество голосов 100%. Кворум имеется.
Собрание правомочно.

Председатель собрания: Матвеевко Е.Л.

Секретарь собрания: Смирнов В.М.

Повестка собрания:

1.О продлении полномочий Генерального директора – Кошеленко Геннадия Васильевича (паспорт серии 46 97 № 121799 выдан 25.03.1998г. Щербинским ОВД Подольского УВД Московской области, к.п. 502-019) зарегистрирован по адресу: Московская обл.,Подольский р-н,г.Щербинка,ул.Космонавтов,д.3,кв.6.

Постановили:

1. Продлить полномочия Генерального директора – Кошеленко Г.В. с 01 февраля 2012 года на очередной срок.

Решение принято единогласно.

Протокол составлен в 3-х экземплярах.

Участники:

Матвеевко Евгений Львович _____

Смирнов Виктор Михайлович _____

Генеральный директор
ООО ЧОП «Траст-Твердь» _____

Кошеленко Г.В.

ИТОГОВЫЙ ПРОТОКОЛ № 47

Заседание Закупочной комиссии по рассмотрению и оценке заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме на право заключения Договора на оказание охранных услуг АО «НПО «ЛЭМЗ», расположенного по адресу: Российская Федерация, 127411, г. Москва, Дмитровское шоссе, вл. 110, в соответствии с извещением, документацией об открытом конкурсе в электронной форме, Проектом Договора и техническим заданием (Приложение № 1 к Проекту Договора)

г. Москва

«18» декабря 2015 г.

Состав закупочной комиссии:

Фамилия, имя, отчество и должность члена комиссии	Личная подпись
Председатель Закупочной комиссии: Заместитель генерального директора – Коммерческий директор А. И. Пономаренко	
Члены Закупочной комиссии: Заместитель генерального директора по режиму и безопасности Л. А. Родин Заместитель генерального директора по правовым вопросам и корпоративной политике Е. Е. Костикова Начальник отдела безопасности А. В. Рудаков Начальник отдела закупок Н. Н. Кузьмин Секретарь Закупочной комиссии: Ведущий экономист Е. П. Перепелкина	

Отсутствуют:

Кворум имеется.

Повестка дня: рассмотрение и оценка заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме на право заключения Договора на оказание охранных услуг АО «НПО «ЛЭМЗ», расположенного по адресу: Российская Федерация, 127411, г. Москва, Дмитровское шоссе, вл. 110, в соответствии с извещением, документацией об открытом конкурсе в электронной форме, Проектом Договора и техническим заданием (Приложение № 1 к Проекту Договора)

1. Существенные условия Договора:

1.1. Характеристики и объем оказываемых услуг: оказание охранных услуг АО «НПО «ЛЭМЗ», расположенного по адресу: Российская Федерация, 127411, г. Москва, Дмитровское шоссе, вл. 110, в соответствии с извещением, документацией об открытом конкурсе в электронной форме, Проектом Договора, техническим заданием (Приложение № 1 к Проекту Договора); требуется оказание охранных услуг на территории АО «НПО «ЛЭМЗ» в полном объеме, в строгом соответствии условиям извещения, документации об открытом конкурсе в электронной форме, Проекту Договора и техническому заданию (Приложение № 1 к Проекту Договора);

1.2. Начальная (максимальная) цена Договора (цена лота) – 56 520 000,00 (Пятьдесят шесть миллионов пятьсот двадцать тысяч) рублей 00 копеек (с учетом НДС).

Валютой платежа является российский рубль;

1.3. Стоимость услуг и порядок расчетов по Договору: оплата за услуги «Исполнителя», перечисленные в п. 1.1 Договора, должна осуществляться «Заказчиком» ежемесячно, не позднее 5 (пяти) банковских дней со дня подписания Акта об оказанных

услугах, на основании счета, выставяемого «Заказчику» и в соответствии с банковскими реквизитами, указанными в счете в соответствии с разделом 9 Договора.

Оплата за услуги «Исполнителя», перечисленные в п. 1.2. ч. 2 Договора, должна осуществляться «Заказчиком» по мере оказания услуг.

Платеж считается произведенным после списания денежных средств с расчетного счета «Заказчика».

Оплата за услуги «Исполнителя» может изменяться в сторону увеличения на процент инфляции по данным Минэкономразвития России за истекший год и оформляется дополнительным соглашением в установленном порядке;

1.4. Сроки оказания услуг и действия Договора: в соответствии с условиями Проекта Договора;

1.5. Требования к оказанию услуг: в соответствии с извещением, документацией об открытом конкурсе в электронной форме, Проектом Договора и техническим заданием (Приложение № 1 к Проекту Договора).

Извещение о проведении **открытого конкурса в электронной форме** размещено на сайте в сети интернет www.etp.gpb.ru «19» ноября 2015 г.

Срок подачи заявок с 19.11.2015 г. по «15:00» 14.12.2015 г. включительно.

2. Краткое описание проведенной процедуры закупки

Заседание Закупочной комиссии по рассмотрению и оценке заявок на участие в **открытом конкурсе в электронной форме** на право заключения Договора на **оказание охранных услуг АО «НПО «ЛЭМЗ»**, расположенного по адресу: **Российская Федерация, 127411, г. Москва, Дмитровское шоссе, вл. 110**, в соответствии с извещением, документацией об открытом конкурсе в электронной форме, **Проектом Договора и техническим заданием (Приложение № 1 к Проекту Договора)** было открыто выступлением Председателя Закупочной комиссии А. И. Пономаренко.

По истечении срока подачи заявок было получено 2 (две) заявки.

Сведения о составе полученных заявок представлены в сравнительной таблице № 1.

Таблица № 1

№ п/п	Наименование организации	Дата и время регистрации заявки
1	ООО ЧОП «Траст-Твердь»	«14:22» 14.12.2015 г.
2	ООО ЧОП «НАСА ДИФФЕНС»	«14:39» 14.12.2015 г.

3. Оценка заявок

Закупочная комиссия рассмотрела поступившие заявки на их соответствие требованиям, установленным в конкурсной документации о проведении **открытого конкурса в электронной форме**.

Таблица № 2

№ п/п	Наименование организации	Соответствие заявки требованиям, установленным конкурсной документацией о проведении открытого конкурса в электронной форме
1	ООО ЧОП «Траст-Твердь»	нет
2	ООО ЧОП «НАСА ДИФФЕНС»	да

Сведения об отклоненных заявках с обоснованием причины их отклонения:

Заявка ООО ЧОП «Траст-Твердь» отклонена по причинам:

1. Несоответствия вида работ п. 7 Лицензии ЧО № 023860 от 22 января 1996 года об осуществлении частной охранной деятельности предмету открытого конкурса;
2. Невозможности определить поданное значение по критерию «наличию персонала»:

- В соответствии с Формой № 2. «Заявка на участие в конкурсе» участником заявлено 203 сотрудника, соответствующих требованиям документации.
- В соответствии с Формой № 4. «Документы, подтверждающие наличие персонала у участника открытого конкурса» участником заявлено 110 сотрудников, имеющих допуск к сведениям, составляющим государственную тайну.
- В соответствии с приложенным в составе заявки документом «Выписка из номенклатуры должностей работников ООО ЧОП «Траст-Твердь» количество лиц, оформленных на допуск к сведениям, составляет 111 человек.
- В соответствии с приложенными справками о допуске по 3-ей форме к секретным сведениям количество таких сотрудников составляет 27 человек, у одного из которых отсутствуют прочие документы, отвечающие требованиям конкурсной документации (трудовой договор, удостоверение частного охранника).

4. Голосование Закупочной комиссии

Закупочной комиссией вынесено решение о признании открытого конкурса в электронной форме на право заключения Договора на оказание охранных услуг АО «НПО «ЛЭМЗ», расположенного по адресу: Российская Федерация, 127411, г. Москва, Дмитровское шоссе, вл. 110, в соответствии с извещением, документацией об открытом конкурсе в электронной форме, Проектом Договора и техническим заданием (Приложение № 1 к Проекту Договора) несостоявшимся, в соответствии с п. 11.6.5 Положения «О закупке» НСАЕ 0166.035 П, и о заключении Договора с единственным участником конкурса ООО ЧОП «НАСА ДИФФЕНС» по цене 55 820 000,00 (Пятьдесят пять миллионов восемьсот двадцать тысяч) рублей 00 копеек (без НДС), в соответствии с п. 11.6.7 Положения «О закупке» НСАЕ 0166.035 П.

Результаты голосования:

За: 4 человек; Против: 1 человек; Воздержалось: 0 человек.

Состав закупочной комиссии:

Фамилия, имя, отчество и должность члена комиссии	Личная подпись	
Председатель Закупочной комиссии: Заместитель генерального директора – Коммерческий директор А. И. Пономаренко	за	
Члены Закупочной комиссии: Заместитель генерального директора по режиму и безопасности Л. А. Родин	за	
Заместитель генерального директора по правовым вопросам и корпоративной политике Е. Е. Костикова	против	
Начальник отдела безопасности А. В. Рудаков	за	
Начальник отдела закупок Н. Н. Кузьмин	за	
Секретарь Закупочной комиссии: Ведущий экономист Е. П. Перепелкина		



ГУ МВД России по г. Москве

УПРАВЛЕНИЕ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
ПО ЦЕНТРАЛЬНОМУ
АДМИНИСТРАТИВНОМУ ОКРУГУ
(УВД по ЦАО ГУ МВД России по г. Москве)

ул. Средняя Калитниковская, дом 31, г. Москва, 109029
Тел: (495) 676-40-11, Факс: (495) 676-39-81

10.10.15 № 04/8-1644

О направлении информации

Генеральному директору
ООО ЧОП «Траст-Твердь»

Кошеленко Г.В.

ул. Лесная, д. 6, г. Москва, 125047

ПРЕДПИСАНИЕ

о приведении деятельности частной охранной организации в соответствие
с требованиями действующего законодательства

В связи с вступлением в силу Постановления Правительства Российской Федерации № 948 от 09.09.2015 г. Вам необходимо до 01 января 2016 г. привести деятельность возглавляемой Вами организации в соответствие с требованиями действующего законодательства в части соответствия лицензионным требованиям при осуществлении охраны объектов и (или) имущества, а также при обеспечении внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности (за исключением объектов государственной охраны и охраняемых объектов, предусмотренных Федеральным законом «О государственной охране», а также объектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации).

Начальник МОЛРР

А.А. Рыжов