

В Управление Федеральной антимонопольной службы по городу Москве
107078 , г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью "Вектор Плюс" (далее – ООО "Вектор Плюс"),
Место нахождения заявителя: 301000, Тульская область, Заокский район, 2553 метра юго-западнее деревни Карпищево, участок 1;
Почтовый адрес заявителя: 301000, Тульская область, Заокский район, 2553 метра юго-западнее деревни Карпищево, участок 1,
адрес электронной почты: s9430882@yandex.ru,
номер контактного телефона: +7 (926) 9430882,
номер факса: +7 (926) 9430882.

Заказчик:

Государственное бюджетное учреждение города Москвы " Жилищник Красносельского района"
сведения о месте нахождения: 107140, МОСКВА, КРАСНОСЕЛЬСКАЯ НИЖН., дом 5, корпус СТР.7
сведения о почтовом адресе: 107140, г. Москва, 2-й Новый пер., д.4
Электронная почта: drugomilova@yandex.ru
номер контактного телефона: +7 (499) 788-22-26
факс: +7 (499) 788-22-26

Московское УФАС
Рег.номер. 48718
Зарегистрирован: 25.12.2015



Электронная площадка: АО «Единая электронная торговая площадка»

Место нахождения: 115114, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5
Почтовый адрес: 115114, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр.5
номер контактного телефона: +7 (495) 276-16-26,
номер факса: (495) 730-59-07.
E-mail: info@roseltorg.ru
Адрес электронной площадки
в информационно-телекоммуникационной
сети «Интернет»: <https://www.roseltorg.ru/>

информация об обжалуемых торгах размещена на сайте zakupki.gov.ru (<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=3095038&epz=true>)

Реестровый номер извещения: 31503024674

б/н от «24» декабря 2015 г.

ЖАЛОБА

на нарушения при организации и проведении торгов

Информируем Управление Федеральной антимонопольной службы по городу Москве о допущенных нарушениях антимонопольных требований к торгам, а также о нарушении норм действующего законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник Красносельского района» (далее – Заказчик) организовало открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию лифтов в многоквартирных жилых домах в 2016-2017 годах (далее – Закупка). Соответствующее извещение и Документация об электронном аукционе (далее – Закупочная документация) размещены на сайте zakupki.gov.ru.

Порядок отбора организаций для оказания услуг по техническому обслуживанию пассажирских лифтов, установленных в жилых многоквартирных домах регламентируется нормами Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), а также Положением о закупках товаров, работ, услуг ГБУ Жилищник районов Центрального административного округа г.Москвы (реестровый номер положения 1130034961), далее – Положение о закупках, и аукционной документацией по проведению открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию лифтов в многоквартирных жилых домах в 2016-2017 годах. При осуществлении Закупки запрещено принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе при проведении торгов (ч. 1 ст. 17 № 135-ФЗ).

Считаем неправомерными следующие действия Заказчика:

1. Указанная в п.8.6 раздела III размещенной Аукционной документации величина понижения начальной цены договора («шаг аукциона») составляет 0,5%-5% начальной (максимальной) цены договора, что противоречит требованию п.33.4 Положения о закупках Заказчика, согласно которому «шаг аукциона» устанавливается в размере 1 (одного) процента начальной (максимальной) цены договора. Условие п.8.6 аукционной документации нарушает права участников аукциона, вводит их в заблуждение относительно условий аукциона, не позволяет провести должную подготовку к участию в аукционе. Тем самым Заказчиком нарушена законность и ограничена конкуренция при проведении рассматриваемой Закупки.

2. Аукционная документация незаконно обязывает участника аукциона заключить договор с третьим лицом на условиях предложений участника, сформированных в рамках рассматриваемого аукциона. А именно, своим условием, закрепленным пунктом 9 формы 1 (Заявка на участие в аукционе) раздела IV Аукционная документация неправомерно заставляет участника аукциона принять на себя обязательство о том, что по итогам торгов в случае заключения договора с Заказчиком, участник обязан заключить также договор с филиалом ГУП «Мосгортранс» на тех же условиях, что содержатся в предложении участника в рамках рассматриваемого аукциона. Кроме того, аукционная документация (см п.12.формы 1 раздела IV Аукционной документации) обязывает участника также

согласиться с тем, что при уклонении от заключения договора участник будет включен в Реестр недобросовестных поставщиков ГУП «Мосгортранс».

Такие условия являются грубым нарушением прав и законных интересов участников, не соответствуют нормам Положения о закупках Заказчика, нарушают нормы ч.1 ст.2, ч.1 ст.3 Закона о Закупках.

Участники лишены возможности отказаться от указанных выше условий, закрепленных пунктами 9 и 12 формы 1 раздела IV аукционной документации, поскольку в силу п.3.3.3 Аукционной документации представление заявки на участие в аукционе с отклонением от формы, установленной документацией об аукционе, расценивается аукционной комиссией как несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям, установленным документацией об аукционе, а согласно п. 3.1.3. Аукционной документации участник размещения закупки готовит заявку на участие в аукционе в соответствии с формами документов, установленными частью IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКУПКИ».

3. Установленные Закупочной документацией требования к порядку подачи заявок на участие в торгах нарушают права и законные интересы ООО "Вектор Плюс" (Заявителя).

Согласно требованию п.3.1.2 Закупочной документации Участник размещения закупки подает заявку на участие в аукционе и все документы и сведения, указанные в п. 8.14 Информационной карты Закупочной документации. При этом совместно с заявкой на участие в аукционе Участник размещения закупки обязан представить Сведения о качестве, технических характеристиках, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, используемого при выполнении работ (оказании услуг) по предмету открытого аукциона в электронной форме по форме 2 части VI «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ ДОКУМЕНТАЦИИ ОБ АУКЦИОНЕ», далее – Форма 2.

Однако содержание указанной Формы 2, Инструкции к ней, фактически, лишает заинтересованных лиц возможности подать заявку на участие в аукционе, поскольку:

1) устанавливает требования к описанию участниками закупки показателей результатов технических испытаний товаров, используемых при выполнении работ. под видом требований к описанию участниками закупок товаров, используемых при оказании услуг по предмету Закупки;

2) закрепляет избыточные и излишне детализированные показатели помимо требований, по которым, как заявлено в Инструкции Формы 2, Заказчики будут осуществлять приемку оказанных услуг. Значительное количество отраженных в Форме 2 показателей можно проверить только проведением специализированной экспертизы;

3) устанавливает неоднозначные и противоречивые правила заполнения участниками закупки Формы 2;

4) предусматривает открытый перечень ГОСТ, которым должны соответствовать товары.

Так, например, Заказчиком в документации об Аукционе (Приложение к Техническому заданию форма 2 «Сведения о качестве, технических характеристиках, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, используемого при выполнении работ по предмету открытого аукциона») установлены следующие требования:

"Относительное удлинение Манжеты армированной 50x70 в момент разрыва – до 220%; условная прочность – до 19.6 Мпа, Накопление остаточной деформации при 20% сжатии в воздухе при положительной температуре +100 в течение 24 часов – от 60% (строка 16 Формы 2).

Электрическая прочность трубки ПВХ ТВ-40 в условиях пониженной температуры в условиях ГОСТ 6433.1-71 6 (15-35) 45-75:2 (-60) М (20) трансформаторное масло кВ/мм, повышенной температуры 6(15-35)45-75:24 (20) трансформаторное масло Ом см (строка 30 Формы 2).

Прочность материала, из которого изготовлены ролики каретки, при растяжении должна быть менее 66 Мпа, при сжатии – более 95 Мпа. Модуль упругости материала, из которого изготовлены ролики каретки, до 2.6 Гпа (строка 27 Формы 2).

Твердость материала, из которого изготовлены предохранители ПРС 6УЗП, в единицах Шора А должна составлять более 55 (строка 22 формы 2 ТЗ).

Временное сопротивление стали, из которой изготовлена шпилька должна составлять до 1080 Н/мм². Предел текучести стали – менее 835 Н/мм² (строка 32 формы 2 ТЗ)».

То есть, положения аукционной документации предусматривают помимо требований к описанию участниками закупки в составе своих заявок на участие в Аукционе товаров, используемых при выполнении работ¹, еще и непредусмотренные частью 10 статьи 4 Закона о закупках показатели веществ, применяемых при изготовлении указанных товаров, а также показатели результатов технических испытаний товаров, используемых при выполнении работ. Указанные требования приводят к ограничению количества участников закупки, поскольку ни Закон о закупках, ни Положение о закупках Заказчика не обязывает участника закупки при заполнении заявки иметь в наличии товар, предлагаемый к использованию при выполнении работ, для представления подробных сведений о веществах, материалах, применяемых при изготовлении такого товара.

В форме 2 установлен такой порядок определения значения используемых знаков и обозначений, который свидетельствует о намерении запутать участников закупки многообразием обозначений, имеющий одинаковый смысл либо наоборот схожестью формулировок, предполагающих совершенно различные показатели. Содержание Формы 2 и Инструкция к ней не позволяют однозначно воспринимать требования, предъявляемые к товарам, используемым при оказании услуг/выполнении работ по предмету Закупки.

При указании значений показателей в Форме 2 использованы символы, порядок применения которых разъясняет Инструкция, но из содержания Инструкции не следует, обязаны ли участники руководствоваться аналогичными символами и точно следовать порядку их применения при формировании своей заявки на участие в Закупке.

Также Закупочная документация (Форма 2 и Инструкция) устанавливают противоречивые требования к предоставляемой участниками закупки информации о конкретных показателях товара (материала), используемого при выполнении работ. Так, указанная выше Инструкция к форме 2 ТЗ с одной стороны, запрещает участникам включать в свои предложения формулировки «должно», «может быть», «или», «эквивалент», «более», «менее», «выше», «ниже», «лучше», «хуже», ссылаясь на то, что соответствующие предложения не являются конкретными; с другой стороны, в самом содержании таблицы формы 2 ТЗ и Инструкции к ней указанные выше выражения и обозначающие их символы, запрещенные для указания участниками Закупки, используются широко и, на наш взгляд, такое использование предопределяет необходимость указания участниками закупки параметров товара с использованием как слов «более», «менее», «не более», «не менее», «выше», «ниже», «лучше», «хуже».

¹ Указанные выводы учитывают сложившуюся правоприменительную практику Федеральной антимонопольной службы, так, аналогичные выводы сделаны ФАС России в следующих решениях: от 16.11.2015 по делу №К-1544/15; от 16.11.2015 по делу К-1543/15, от 17.11.2015 по делу №К-1554-1/15

Указанные настоящей жалобе нарушения, допущенные Организатором торгов, препятствуют подаче заявок об участии в аукционе, в случае же, если такие заявки все же будут поданы, соответствующие условия Закупочной документации могут быть применены Организатором торгов, аукционной комиссией в целях ограничения допуска к участию в закупке. Полагаем, что в указанном случае все те нарушения, которые описаны в п.3 настоящей жалобы, следует также рассматривать в качестве установленных Организатором торгов, неизмеряемых требований к участникам закупки.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур относятся требования, содержание которых не может быть однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

Согласно требованиям п.1.9 Закупочной документации при рассмотрении заявок на участие в торгах участник закупки не допускается комиссией к участию в закупке в случае непредставления документов, определенных документацией о закупке, либо наличия в таких документах недостоверных и (или) противоречивых сведений об участнике закупки или о закупаемых товарах, работах, услугах.

Считаем, что права и законные интересы Заявителя нарушены в результате указанных в настоящей жалобе нарушений действующего законодательства, включения в Закупочную документацию и извещение условий, заведомо ограничивающих конкуренцию; в своей совокупности указанные выше нарушения влекут ограничение конкуренции при проведении обжалуемой Закупки.

На основании вышеизложенного, в целях предупреждения нарушения действующего законодательства, прав и законных интересов участников торгов, руководствуясь нормами статей 17, 18¹, 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», статей 2,3,4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", статьи 7.32³ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПРОСИМ:

1. Возбудить и рассмотреть дело о нарушении антимонопольного законодательства. Приостановить торги до рассмотрения дела по существу;
2. Признать в действиях Заказчика нарушение указанных выше требований антимонопольного законодательства и законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;
3. Выдать предписание Заказчику, Электронной площадке о об аннулировании открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию лифтов в многоквартирных жилых домах в 2016-2017 годах (Реестровый номер извещения: 31503024674);
4. При наличии состава соответствующего административного правонарушения, привлечь виновных должностных лиц к административной ответственности.

Приложение:

1. Документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя – на 2 л.

Генеральный директор
ООО «Вектор Плюс»



/Столяров А.Н.