

Руководителю Управления Федеральной  
антимонопольной службы по городу Москве  
**ПЕТРОСЯНУ Р.А.**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

**Заявитель:**

Общество с ограниченной ответственностью «Наш дом», ОГРН 1073702003385, ИНН 3702515165, сведения о месте нахождения заявителя: 153000, Ивановская обл., г. Иваново, ул. Парижской Коммуны, д. 16, корп. "Д", офис 8, сведения о почтовом адресе заявителя: 153000, Ивановская обл., г. Иваново, ул. Парижской Коммуны, д. 16, корп. "Д", офис 8, адрес электронной почты: k8413133@yandex.ru, номер контактного телефона: +79258413133, номер факса: +79258413133.

**Организатор торгов:**

Московское УФАС  
Рег.номер 48716  
Зарегистрирован: 25.12.2015



Государственное бюджетное учреждение города Москвы "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА БИРЮЛЕВО ВОСТОЧНОЕ" (ГБУ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА БИРЮЛЕВО ВОСТОЧНОЕ")  
сведения о месте нахождения: 115372, г. Москва, ул. Липецкая, дом 40,  
сведения о почтовом адресе: 115372, г. Москва, ул. Липецкая, дом 40,  
адрес электронной почты: [torg-bv@mail.ru](mailto:torg-bv@mail.ru)  
номер контактного телефона: +7 (499) 7258509,  
номер факса: +7 (495) 3292084.

**Заказчик:**

Государственное бюджетное учреждение города Москвы "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА БИРЮЛЕВО ВОСТОЧНОЕ" (ГБУ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА БИРЮЛЕВО ВОСТОЧНОЕ")  
сведения о месте нахождения: 115372, г. Москва, ул. Липецкая, дом 40,  
сведения о почтовом адресе: 115372, г. Москва, ул. Липецкая, дом 40,  
адрес электронной почты: [torg-bv@mail.ru](mailto:torg-bv@mail.ru)  
номер контактного телефона: +7 (499) 7258509,  
номер факса: +7 (495) 3292084.

**информация об обжалуемых торгах размещена:**  
<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=3110306&epz=true>  
**Реестровый номер извещения: 31503053434**

**ЖАЛОБА**  
**на нарушение процедуры торгов**

На официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (<http://zakupki.gov.ru/>) 08.12.2015 года размещено извещение реестровый номер 31503053434 о проведении закупочной процедуры на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту лифтового оборудования многоквартирных домов районов Бирюлево Восточное, Братеево, Даниловского, Донского, Зябликово, Москворечье-Сабурово, Нагатинско-Садовники, Нагатинский затон, Нагорного, Орехово-Борисово Северное, Орехово-Борисово Южное,

Царицыно в 2016 – 2017 годах; там же размещена вся документация об указанных торгах. Торги организованы в форме открытого аукциона.

Порядок проведения данных торгов определяется положениями Гражданского кодекса РФ, Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке реестровый номер 1150076357 (версия 3), утв. 03.12.2015 года ГБУ «ЖИЛИЩНИК РАЙОНА БИРЮЛЕВО ВОСТОЧНОЕ», аукционной документацией, а также нормами Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ)).

В соответствии частью 2 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган в случае нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов.

**Доводы настоящей жалобы, свидетельствующие о нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, подлежащие оценке антимонопольным органом, следующие:**

1) **проводимая закупка является совместной. Ряд участников совместной закупки не выполнили обязательное условие о сроках и порядке размещения своих правовых актов о закупках (положений о закупках), необходимое для осуществления закупки по нормам № 223-ФЗ.**

Поскольку **ряд участников совместной закупки свои положения о закупках не опубликовали в установленном порядке до 01.01.2015 года (на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),** а значит в соответствии с требованиями части 2 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», заказчик был обязан осуществлять обжалуемую закупку в соответствии с требованиями вышеназванного закона, а не Закона № 223-ФЗ; несоблюдение данного требования влечет возможность привлечения заказчика к административной ответственности по части 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, в нарушение требований части 1 статьи 4, части 10 статьи 8 Закона № 223-ФЗ ряд участников совместной закупки свои Положения о закупке не разместили на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

2) Положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (ч. 1, 2 ст. 2 № 223-ФЗ); именно оно составляет правовую основу проводимых торгов.

Размещенная заказчиком аукционная документация противоречит Положением о закупке реестровый номер 1150076357 (версия 3), утв. 03.12.2015 года ГБУ «ЖИЛИЩНИК РАЙОНА БИРЮЛЕВО ВОСТОЧНОЕ», поскольку **в размещенной документации отсутствует порядок проведения открытого аукциона, а также содержатся требования, прямо противоречащие действующему положению о закупке.**

Так, указанная закупка проводится путем открытого аукциона, однако, размещенный в составе документации Приказ 277 от 23.11.2015г по ГБУ «Жилищник района Бирюлево Восточное» (п. 1.8) предусматривает: **способ определения исполнителя – аукцион в электронной форме** в соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Размещенная в таком виде документация вводит участников закупки в заблуждение и не позволяет сформулировать адекватное аукционное представление, что, безусловно, обуславливает ограничение конкуренции.

3) В соответствии с пунктом 4.1.2 аукционной документации участники размещения заказа **имеют право подать свои заявки** на участие в аукционе в день вскрытия конвертов с заявками на участие в аукционе **непосредственно перед вскрытием конвертов** с заявками на участие в аукционе или в случае проведения аукциона по нескольким лотам перед вскрытием конвертов с заявками на участие в аукционе, поданными в отношении каждого лота, **но не раньше**

**времени, указанного в извещении о проведении открытого аукциона и части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА».**

7.18.	Срок и место подачи заявок на участие в аукционе	Заявки на участие в аукционе принимаются по адресу: 115372, г.Москва, ул.Липецкая, д.40 Контактное лицо: Волков Иван Геннадьевич Дата окончания подачи заявок на участие в аукционе: 28.12.2015. В день, указанный в пункте 7.24 части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА», участники размещения заказа <b>подают свои заявки на участие в аукционе непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в аукционе</b> или в случае проведения аукциона по нескольким лотам перед вскрытием конвертов с заявками на участие в аукционе, поданными в отношении каждого лота.
7.24.	Дата, время и место вскрытия конвертов с заявками на участие в аукционе	Вскрытие конвертов с заявками на участие в аукционе состоится, <b>начиная с 12:00 часов по московскому времени «28» декабря 2015 г.</b> по адресу: г. Москва, ул. Автозаводская, д. 10, каб. 114. Окружная торговая площадка.
7.25.	Место и дата рассмотрения заявок на участие в аукционе	Рассмотрение заявок на участие в аукционе будет осуществляться <b>с «12:00 часов по московскому времени «28» декабря 2015 г.</b> по адресу: г. Москва, ул. Автозаводская, д. 10, каб. 114. Окружная торговая площадка.
7.26.	Место и дата подведения итогов аукциона	Оценка и сопоставление заявок на участие в аукционе будет осуществляться <b>с 12:00 часов по московскому времени «28» декабря 2015 г.</b> по адресу: г. Москва, ул. Автозаводская, д. 10, каб. 114. Окружная торговая площадка.

Таким образом, в документации прямо указана возможность подачи заявки непосредственно на процедуре вскрытия конвертов, т.е. в **12:00 часов «28» декабря 2015 г.**

В части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА» отсутствует упоминание о дате, времени и месте проведения аукциона. В соответствии с извещением на сайте закупок: **Дата и время проведения аукциона 28.12.2015 в 12:00 (МСК)**, таким образом, согласно утвержденной аукционной документации **у заказчика не остается времени на рассмотрение заявок, поданных непосредственно на процедуре вскрытия,** что заведомо ограничивает конкуренцию.

4) Согласно разделу IV. ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА аукционной документации участник заполняет следующую форму:

№ п/п	Наименование показателя [указываются критерии по конкретному аукциону]	Единицы измерения	Данные участника размещения заказа	Примечание
1	Цена договора (с учетом НДС)	рублей		
	Процент снижения цены (справочно)	%		
2.	Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки	Стр. __ по —		
3.	Квалификация участника	Стр. __ по		

4.1) Таким образом, Заказчик требует от участников в своей заявке на участие в аукционе предложить цену договора и процент снижения, что противоречит основному принципу аукциона (редукциона), когда цена снижается в процессе торгов, и участник, зачастую, не знает сумму, по которой он выиграет контракт.

4.2) Также заказчик требует от участника предоставить информацию по квалификации и качеству, не установив каких-либо минимальных и максимальных значений показателей, а также правил их оценки. Фактически речь идет о предъявлении к участникам закупки требований о предоставлении документов, не предусмотренных Положением о закупке.

5) Размещенная документация не содержит сам порядок проведения аукциона, но при этом имеется п. 5.1.2 аукционной документации: «Оценка и сопоставление заявок на участие в аукционе», в котором содержится непрозрачный порядок, не имеющий отношение к аукциону.

В соответствии с абзацем 2 пункта 4 статьи 447 Гражданского кодекса РФ единственный критерий определения победителя торгов, проводимых в форме аукциона является наиболее выгодная цена.

В результате указанных выше прямых нарушений, отступлений от действующего законодательства, противоречий, несоответствий, допущенных при размещении информации об обжалуемых торгах, в значительной мере ущемляются (нарушаются) права и законные интересы заявителя на участие в указанных выше торгах, в том числе вследствие невозможности адекватно сформулировать аукционное предложение, определиться с датой его подачи, торги проводятся в ситуации фактической неизвестности о порядке оценки и сопоставления заявок, требований, предъявляемых к участникам торгов, в связи с чем, руководствуясь статьей 18.1 Федеральным законом от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», **просим антимонопольный орган:**

1. возбудить и рассмотреть дело о нарушении антимонопольного законодательства;
2. признать в действиях организатора и заказчика аукциона нарушение указанных выше требований законодательства;
3. выдать предписание организатору (заказчику) торгов об аннулировании открытого аукциона на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту лифтового оборудования многоквартирных домов районов Бирюлево Восточное, Братеево, Даниловского, Донского, Зябликово, Москворечье-Сабурово, Нагатинский затон, Нагорного, Орехово-Борисово Северное, Орехово-Борисово Южное, Царицыно в 2016 – 2017 годах;
4. при наличии состава соответствующего административного правонарушения, привлечь виновных должностных лиц к административной ответственности.

**Приложения:**

1. документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя – на 1 л.

Генеральный директор  
ООО «Наш дом»  
Крупина В. В.

