

Общество с Ограниченной Ответственностью

ИНФОТЕХ

ООО «ИНФОТЕХ»

ИНН 7801111900 \ КПП 780101001

«28» декабря 2015 г. № 129

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Санкт-Петербургу
Владимирову Вадиму Валерьевичу
199004, Санкт-Петербург, 4-я линия В.О., д.13

**Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «Инфотех»**

Место нахождения: 199106, г. Санкт-Петербург, В.О.
24-я линия, д.15/2, лит. А, оф.322

Адрес для корреспонденции: 199004, Санкт-
Петербург, Средний проспект В.О., д.11, оф.13

Тел./факс: 8 (812) 323-20-60

**Заказчик: Санкт-Петербургское государственное
унитарное предприятие «Пассажиравтотранс»**
195197, Санкт-Петербург, Полустровский пр., 39

ЖАЛОБА

на нарушения закона при проведении конкурса

СПб ГУП «Пассажиравтотранс» проводит открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту технических средств комплексных систем безопасности (систем контроля и управления доступом, систем охранной сигнализации, систем видеонаблюдения и мониторинга) на объектах СПб ГУП «Пассажиравтотранс», номер закупки на сайте zakupki.gov.ru: закупка №31502997083, дата публикации 25.11.2015 года.

25.12.2015 года закупочной комиссией рассмотрены конкурсные заявки, о чем составлен протокол № ОК/129-2 от 25.12.2015 года, проведена оценка и сопоставление конкурсных заявок, о чем составлено приложение к Протоколу №ОК/129-3 от 25.12.2015 года. Протокол и приложение к протоколу размещены на сайте zakupki.gov.ru 28.12.2015 года.

ООО «Инфотех» считает, что оценка и сопоставление конкурсных заявок были проведены с нарушением положений конкурсной документации и действующего законодательства РФ, выразившихся в следующем.

**ПОЛОЖЕНИЯ КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ, КОТОРЫМ НЕ СООТВЕТСТВУЮТ
ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА:**

15/2, 24 liniya, V.O.
St.-Petersburg,
199106, Russia.

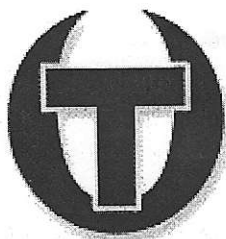
tel. +7(812) 321-4680
tel./fax. +7(812) 622-09-39
E-mail: system@infoteh.ru

199106, Россия,
Санкт-Петербург,
В.О., 24-я линия,
д.15/2, лит.А, оф.322

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ УФС

28 ДЕК 2015

28396



Общество с Ограниченной Ответственностью

ИНФОТЕХ

1. Согласно Приложению №4 к Тому 3 конкурсной документации общий объем работ по настоящему конкурсу определен в размере 1653,23 Условных Установок в месяц. Согласно приказа МВД от 16 июля 2012 года №689 (ссылка в Томе 3 пункт 6 подпункт 2) одна Условная Установка равна 1,67 часа. Т.е. общий объем работ по настоящему конкурсу определен Заказчиком в размере $1653,23 \times 1,67 = 2760,89$ часов в месяц. Соответственно в день = $2760,89/31 = 89$ часов в день.

Таким образом, минимальное количество сотрудников фирм Участников, работающих по 8 часов каждый день и без выходных, способных выполнить объем работ, указанный в конкурсной документации не может быть меньше, чем 9 сотрудников.

Согласно Тому 3 пункту 9 подпункту 1 «к ремонтным работам и техническому обслуживанию должен привлекаться персонал Исполнителя, имеющий соответствующую квалификацию».

Согласно п.п.2 пункта 4 Тома 2 персоналом Исполнителя, имеющим соответствующую квалификацию, т.е. квалифицированным персоналом, определены сотрудники, находящиеся на должности Инженера (с предоставлением документов, подтверждающих трудовые отношения с Участником).

Вывод 1: Согласно требованиям конкурсной документации (Приложение №4, пункт 6 подпункт 2 Том 3) любой Участник конкурса, чтобы быть способным выполнить работы по конкурсу, должен обладать не менее 9 Инженерами (с предоставлением документов, подтверждающих трудовые отношения с Участником).

Соответственно Участник конкурса, не представивший документы, подтверждающие трудовые отношения с 9-ью сотрудниками на должностях Инженера, не способен выполнить работы по конкурсу.

2. Согласно 1 Тому Раздел 4 Часть 25 п.3 пп.1 основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является несоответствие Участника дополнительным требованиям, установленным в подпункте 2 пункта 4 Тома 2 конкурсной документации.

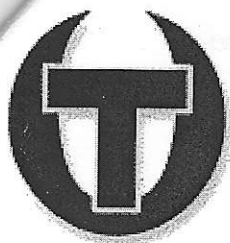
В подпункте 2 пункта 4 Тома 2 конкурсной документации установлены два дополнительных требования к Участникам:

- наличие квалифицированного персонала (сотрудники, находящиеся на должности инженера), с предоставлением документов подтверждающих трудовые отношения с участником (копии трудовых договоров, копии 1-й и последней страницы трудовой книжки с отметкой «работает по настоящее время»);

- имеющегося у участника непрерывного стажа выполнения работ, аналогичных предмету настоящего конкурса на основании заверенных копий исполненных договоров/дополнительных соглашений к договору за время до даты публикации извещения о проведении настоящего конкурса.

Вывод 2: В соответствии с конкурсной документацией (1 Том Раздел 4 Часть 25 п.3 пп.1) основанием для отказа Участнику в допуске к участию в конкурсе является:

- во первых, не подтверждение документами наличия у Участника трудовых отношений с сотрудниками, находящимся на должности Инженера, числом более 1-го,
- во вторых, не подтверждение документами выполнения работ Участником, аналогичных предмету конкурса,



Общество с Ограниченной Ответственностью

ИНФОТЕХ

- в третьих, не подтверждение документами непрерывного выполнения работ, аналогичных предмету конкурса,
- в четвертых, не подтверждение документами исполнения Участником работ по договорам, аналогичным предмету конкурса.

3. Согласно 1 Тому Раздел 4 Часть 25 п.4 пп.1 основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является «Непредставление документов, указанных в конкурсной документации: 1) В случае если в составе заявки участника отсутствует любой из документов, предусмотренных пунктом 7 Тома 2 (Специальная часть).»

Согласно пункту 7 Тома 2 в составе заявке Участника предусмотрены в том числе следующие документы:

Копии документов, подтверждающих соответствие участника требованиям, установленным пунктом 4 Тома 2:

- наличие квалифицированного персонала (сотрудники, находящиеся на должности инженера), с предоставлением документов подтверждающих трудовые отношения с участником (копии трудовых договоров, копии 1-й и последней страницы трудовой книжки с отметкой «работает по настоящее время»);

- имеющегося у участника непрерывного стажа выполнения работ, аналогичных предмету настоящего конкурса на основании заверенных копий исполненных договоров/дополнительных соглашений к договору за время до даты публикации извещения о проведении настоящего конкурса;

Вывод 3: В соответствии с конкурсной документацией (1 Том Раздел 4 Часть 25 п.4 пп.1) основанием для отказа Участнику в допуске к участию в конкурсе является:

- во первых, отсутствие в заявке Участника документов, подтверждающих наличие у Участника трудовых отношений с сотрудниками, находящимся на должности Инженера, числом более 1-го,

- во вторых, отсутствие в заявке Участника документов, подтверждающих выполнение работ Участником, аналогичных предмету конкурса,

- В третьих, отсутствие в заявке Участника документов, подтверждающих непрерывного выполнения работ, аналогичных предмету конкурса,

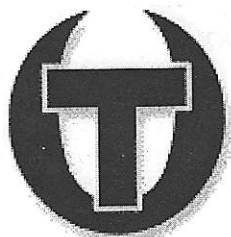
- В четвертых, отсутствие в заявке Участника документов, подтверждающих исполнение Участником работ, аналогичных предмету конкурса.

НАРУШЕНИЯ, ДОПУЩЕННЫЕ ЗАКАЗЧИКОМ:

1. Закупочная комиссия Заказчика нарушила порядок рассмотрения конкурсной заявки ООО «АГНИ-СЕРВИС» в соответствии с Протоколом №ОК/129-2 от 25.12.2015 (согласно 1 Тому Раздел 4 Часть 25 п.3 пп.1; согласно 1 Тому Раздел 4 Часть 25 п.4 пп.1; согласно приложению №4, пункт 6 подпункт 2 Том 3), выразившееся в неправомерном допуске заявки ООО «АГНИ-СЕРВИС» к участию в конкурсе.

- В Заявке ООО «АГНИ-СЕРВИС» отсутствуют документы, подтверждающие наличие трудовых отношений с сотрудниками, находящимся на должности Инженера, числом более 1-го.

- В Заявке ООО «АГНИ-СЕРВИС» отсутствуют документы, подтверждающие наличие трудовых отношений с сотрудниками, находящимся на должности Инженера, числом более 9-и.



Общество с Ограниченной Ответственностью

ИНФОТЕХ

2. Закупочная комиссия Заказчика нарушила порядок рассмотрения конкурсной заявки ООО «Пожкомплект» в соответствии с Протоколом №ОК/129-2 от 25.12.15 (согласно 1 Тому Раздел 4 Часть 25 п.3 пп.1; согласно 1 Тому Раздел 4 Часть 25 п.4 пп.1; согласно приложению №4, пункт 6 подпункт 2 Том 3), выразившееся в неправомерном допуске заявки ООО «Пожкомплект» к участию в конкурсе.

- В Заявке ООО «Пожкомплект» отсутствуют документы, подтверждающие наличие трудовых отношений с сотрудниками, находящимся на должности Инженера, числом более 1-го.

- В Заявке ООО «Пожкомплект» отсутствуют документы, подтверждающие наличие трудовых отношений с сотрудниками, находящимся на должности Инженера, числом более 9-и.

3. Закупочная комиссия Заказчика нарушила порядок рассмотрения конкурсной заявки ООО «КСБ Групп» в соответствии с Протоколом №ОК/129-2 от 25.12.15 (согласно 1 Тому Раздел 4 Часть 25 п.3 пп.1; согласно 1 Тому Раздел 4 Часть 25 п.4 пп.1; согласно приложению №4, пункт 6 подпункт 2 Том 3), выразившееся в неправомерном допуске заявки ООО «КСБ Групп» к участию в конкурсе.

- В Заявке ООО «КСБ Групп» отсутствуют документы, подтверждающие наличие трудовых отношений с сотрудниками, находящимся на должности Инженера, числом более 1-го.

- В Заявке ООО «КСБ Групп» отсутствуют документы, подтверждающие наличие трудовых отношений с сотрудниками, находящимся на должности Инженера, числом более 9-и.

4. Закупочная комиссия Заказчика нарушила порядок рассмотрения конкурсной заявки ЗАО «РНТ Северо-Запад» в соответствии с Протоколом №ОК/129-2 от 25.12.2015 (согласно 1 Тому Раздел 4 Часть 25 п.3 пп.1; согласно 1 Тому Раздел 4 Часть 25 п.4 пп.1; согласно приложению №4, пункт 6 подпункт 2 Том 3), выразившееся в неправомерном допуске заявки ЗАО «РНТ Северо-Запад» к участию в конкурсе.

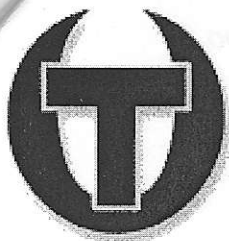
- В Заявке ЗАО «РНТ Северо-Запад» отсутствуют документы, подтверждающие выполнение работ, аналогичных предмету конкурса.

5. Закупочная комиссия Заказчика нарушила порядок рассмотрения конкурсной заявки ООО «КСБ Групп» в соответствии с Протоколом №ОК/129-2 от 25.12.2015 (согласно 1 Тому Раздел 4 Часть 25 п.3 пп.1; согласно 1 Тому Раздел 4 Часть 25 п.4 пп.1; согласно приложению №4, пункт 6 подпункт 2 Том 3), выразившееся в неправомерном допуске заявки ООО «КСБ Групп» к участию в конкурсе.

- В Заявке заявки ООО «КСБ Групп» отсутствуют документы, подтверждающие выполнение работ, аналогичных предмету конкурса.

6. Закупочная комиссия Заказчика нарушила порядок оценки заявки ООО «АГНИ-СЕРВИС» в соответствии с Протоколом №ОК/129-3 от 25.12.2015 по критерию «Рс» в части учета Договоров, не подтвержденных, что они исполнены, и выразившееся в необоснованном увеличении рейтинга ООО «АГНИ-СЕРВИС» по критерию «Рс».

- В составе заявки ООО «АГНИ-СЕРВИС» отсутствуют документы, подтверждающие Исполнение выполненных работ по договорам – ежемесячные акты выполненных работ.



Общество с Ограниченной Ответственностью

ИНФОТЕХ

7. Закупочная комиссия Заказчика нарушила порядок оценки заявки ООО «Пожкомплект» в соответствии с Протоколом №ОК/129-3 от 25.12.2015 по критерию «Rc» в части учета Договоров, не подтвержденных, что они исполнены, и выразившееся в необоснованном увеличении рейтинга ООО «Пожкомплект» по критерию «Rc».

- В составе заявки ООО «Пожкомплект» отсутствуют документы, подтверждающие Исполнение выполненных работ по договорам – ежемесячные акты выполненных работ.

8. Закупочная комиссия Заказчика нарушила порядок оценки заявки ООО «АГНИ-СЕРВИС» в соответствии с Протоколом №ОК/129-3 от 25.12.2015 по критерию «Rc» в части учета Договоров по выполнению работ, не аналогичных предмету настоящего конкурса, и выразившееся в необоснованном увеличении рейтинга ООО «АГНИ-СЕРВИС» по критерию «Rc».

- Закупочная комиссия ошибочно засчитала как соответствующие требованию конкурсной документации Договора ООО «АГНИ-СЕРВИС», не являющиеся аналогичными предмету конкурса.

9. Закупочная комиссия Заказчика нарушила порядок оценки заявки ООО «Пожкомплект» в соответствии с Протоколом №ОК/129-3 от 25.12.2015 по критерию «Rc» в части учета Договоров по выполнению работ, не аналогичных предмету настоящего конкурса, и выразившееся в необоснованном увеличении рейтинга ООО «Пожкомплект» по критерию «Rc».

- Закупочная комиссия ошибочно засчитала как соответствующие требованию конкурсной документации Договора ООО «Пожкомплект», не являющиеся аналогичными предмету конкурса.

10. Закупочная комиссия Заказчика нарушила порядок оценки заявки ООО «АГНИ-СЕРВИС» в соответствии с Протоколом №ОК/129-3 от 25.12.2015 по критерию «Rc» в том, что не учла имеющиеся у компании ООО «АГНИ-СЕРВИС» перерывы при выполнении работ, аналогичных предмету настоящего конкурса, и соответственно необоснованно увеличила рейтинг ООО «АГНИ-СЕРВИС» по критерию «Rc».

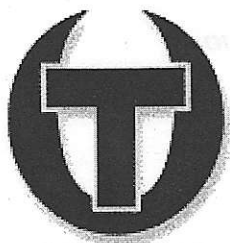
- В составе заявки ООО «АГНИ-СЕРВИС» отсутствуют документы, подтверждающие Исполнение выполненных работ по договорам непрерывно в течении 8-и лет, т.е. в течении 96 месяцев, т.е. 96 копий заверенных Актов выполненных работ.

11. Закупочная комиссия Заказчика нарушила порядок оценки заявки ООО «Пожкомплект» в соответствии с Протоколом №ОК/129-3 от 25.12.2015 по критерию «Rc» в том, что не учла имеющиеся у компании ООО «Пожкомплект» перерывы при выполнении работ, аналогичных предмету настоящего конкурса, и соответственно необоснованно увеличила рейтинг ООО «Пожкомплект» по критерию «Rc».

- В составе заявки ООО «Пожкомплект» отсутствуют документы, подтверждающие Исполнение выполненных работ по договорам непрерывно в течении 8-и лет, т.е. в течении 96 месяцев, т.е. 96 копий заверенных Актов выполненных работ.

ПОЛОЖЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА:

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 29.06.2015)



Общество с Ограниченной Ответственностью

ИНФОТЕХ

"О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.11.2015) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (часть 1).

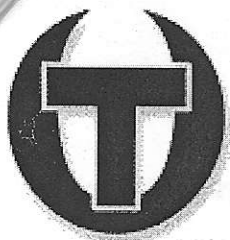
Согласно части 2 статьи 3 Федерального закона N 223-ФЗ выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке.

Согласно части 6 статьи 3 Федерального закона N 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно частям 2, 3 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.09.2015) заявка на участие в конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящего Федерального закона, извещению об осуществлении закупки или приглашению принять участие в закрытом конкурсе и конкурсной документации, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в конкурсной документации. Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 9 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "О защите конкуренции" недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Статьей 14 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ установлен запрет на недобросовестную конкуренцию.



Общество с Ограниченной Ответственностью

ИНФОТЕХ

Действия Закупочной комиссии Заказчика нарушают права и законные интересы участника закупки ООО «ИНФОТЕХ».

На основании изложенного и в соответствии с Федеральным законом "О защите конкуренции" прошу:

1. Признать действия Закупочной комиссии Заказчика Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие «Пассажиравтотранс» при рассмотрении конкурсных заявок закупки № 31502997083 незаконными;
2. Вынести предписание в адрес Заказчика Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие «Пассажиравтотранс» об устранении допущенных нарушений;
3. Обязать Заказчика Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие «Пассажиравтотранс» повторно провести процедуру оценки и сопоставления заявок закупки № 31502997083 без допущения нарушений положений конкурсной документации и антимонопольного законодательства.

Приложения:

1. Копия протокола № ОК/129-2 от 25.12.2015.
2. Копия приложения к Протоколу №ОК/129-3 от 25.12.2015.
3. Копия протокола об избрании генерального директора ООО «ИНФОТЕХ».

28.12.2015 года

Генеральный директор ООО «ИНФОТЕХ»



Р.В. Копцов