



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д.46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

31.12.2015 № 13222/06-04

На № _____ от _____

Организатор торгов -
ОАО «Ярославльводоканал»

150003, г.Ярославль, пр-т Ленина, д.1а

тел. 73-39-53

Заявитель –

ООО «Центр подготовки и оценки
условий труда «Знание»

150023, г.Ярославль, ул.Курчатова, д.7А

Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов для рассмотрения жалобы по существу

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ярославское УФАС России уведомляет о поступлении жалобы ООО «Центр подготовки и оценки условий труда «Знание» (вх. № 13409 от 29.12.2015) на действия (бездействие) организатора торгов при проведении *открытого конкурса на право заключения договора оказания услуг по проведению социальной оценки условий труда.*

Обжалуемые действия (бездействия) — неправомерное проведение гласной переторжки, без надлежащего информирования о ее проведении участников закупки.

Информация о поступлении жалобы размещена на сайте Ярославского УФАС России www.yaroslavl.fas.gov.ru.

На основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ярославское УФАС России **требует приостановить торги до рассмотрения жалобы по существу.**

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в случае принятия жалобы к рассмотрению, **организатор торгов не вправе заключать договор** до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится **14 января 2016 года в 14.00** по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 301.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 и частью 1 статьи 25 Федерального

закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются, **представить** на рассмотрение жалобы по существу **документы (оригиналы и надлежащим образом заверенные копии таких документов), указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, заявки на участие в конкурсе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов), также при наличии заключенного договора, представить заверенную копию данного договора, письменные пояснения с указанием нормативного обоснования по доводам, изложенным в жалобе.**

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатор торгов, аукционная комиссия, действия которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления **обязаны** известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Иные процессуальные права и обязанности сторон регламентированы статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Заместитель
руководителя управления



И.Г. Пауров

Общество с ограниченной ответственностью
**ЦЕНТР ПОДГОТОВКИ и ОЦЕНКИ
УСЛОВИЙ ТРУДА «ЗНАНИЕ»**
ИНН 7604140525, КПП 760401001
Расчетный счет 40702810577030020663
г. Ярославль

В Северном Банке Сбербанка России ОАО
БИК 047888670, Кор./с 30101810500000000670
ОГРН 1087604016785, ОКВЭД 80.42
150023, г. Ярославль, ул. Курчатова, д.7-А
Тел. 47-10-75, тел.факс 44-52-23, 44-69-44 Исх.
№ 546 от «29» декабря 2015 г.

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Ярославской области
150000, г. Ярославль, ул. Свободы 46
Участник размещения заказа:
ООО «Центр подготовки и оценки условий
труда «Знание»
150023, г. Ярославль, ул. Курчатова, 7-А
Заказчик:
ОАО «Ярославльводоканал»
г. Ярославль, пр. Ленина 1 «а»

Гурьев Е. С.
30.12.2015

С. А. М. - Касьян 4.7
А. В. Д. - 29.12.15

Жалоба на действие Заказчика.

ООО "Центр подготовки и оценки условий труда "Знание" приняло участие в открытом конкурсе на право заключения договора "Оказания услуг по проведению специальной оценки условий труда", заказчиком которого является ОАО "Ярославльводоканал". (Извещение № 31502973487).

23.12.2015 г. на официальном сайте Заказчика, был размещен Протокол № 210 от 23.12.2015 г. «Проведения процедуры вскрытия конвертов с заявками к открытому конкурсу на право заключения договора оказания услуг по проведению специальной оценки условий труда».

Согласно Протоколу № 210 от 23.12.2015 г. на участие в конкурсе было подано 7 (семь) заявок.

После завершения процедуры открытия конвертов с заявками на право заключения договора оказания услуг по проведению специальной оценки условий труда было установлено, что по позиции «цена договора», участником торгов - ООО «Центр подготовки и оценки условий труда «Знание», **предложена самая низкая цена** договора- 405 900, 00 руб. (без НДС).

Далее в протоколе указано, что на основании решения комиссии по закупкам и изъявленному желанию участника торгов - ООО «ЦСМК», во время процедуры и **непосредственно после вскрытия конвертов и объявления предложений** всех участников открытого конкурса **проведена гласная переторжка** по единственному критерию - цена договора.

В переторжке участвовал единственный претендент – ООО «ЦСМК» г. Ярославль.

В результате проведения переторжки участником торгов - ООО «ЦСМК», предложена цена договора - 398 00,00 без учета НДС (т.е. снижена на 80 000 руб., относительно первоначальной их заявки).

Полагаем, что процедура вскрытия конвертов с заявками к открытому конкурсу на право заключения договора оказания услуг по проведению специальной оценки условий труда проведена с нарушением действующего законодательства.

1. Процедура вскрытия конвертов с заявками к открытому конкурсу регулируется ст. 52 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок". Федеральные законы № 44-ФЗ, № 223-ФЗ, не регламентируют процедуру проведения открытых конкурсов с переторжкой (порядок подготовки и проведения процедуры переторжки, когда она должна проводиться и т.д.).

2. В п.2 ст.2 ФЗ № 223 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" указано: "Положение о закупках является документом регламентирующим закупочную деятельность и должен содержать, в том числе порядок проведения процедур закупки (включая способы закупки)".

Таким образом, поскольку проведение открытого конкурса с переторжкой является **одним из способов закупки**, то процедура и порядок переторжки должен быть прописан в Положении о закупках конкретного Заказчика (Правила проведения торгов). Само проведение процедуры переторжки допускается, если о возможности и порядке ее проведения заранее было объявлено в Извещении и Конкурсной документации.

ВХ 13109
ЯРОСЛАВСКОЕ
УФАС РОССИИ
29.12.2015

3. В Извещении о проведении открытого конкурса, Конкурсной документации, опубликованных на официальном сайте, нет указания на возможность проведения открытого **конкурса с переторжкой**.

"Правила проведения ОАО «Ярославльводоканал», закупки товаров, работ и услуг" на официальном сайте не опубликованы.

В п.10 ст.3 № 223 -ФЗ указано, что " Участник закупки вправе обжаловать действия Заказчика в антимонопольный комитет в следующих случаях: " не размещение в единой информационной системе положения о закупке и информации о закупке."

В п.9 ст.4 № 223- ФЗ указано, что в Извещении и Конкурсной документации должны быть указания на способ закупки (открытый конкурс с переторжкой - способ закупки). Если после вскрытия конвертов выяснится, что предложения участников конкурса являются приемлемыми для Заказчика (в нашем случае первоначальная цена в 1 700 000,00 рублей упала до 405 900,00 руб.), то переторжка вообще не должна назначаться.

Поскольку о возможности проведения переторжки должным образом не были информированы все участники торгов, то проведение открытого конкурса с переторжкой должно быть признано не состоявшимся, а его результаты- аннулированы.

Полагаем, что проведение гласной переторжки с участием только одного участника конкурса, без извещения остальных участников о возможности проведения переторжки непосредственно в ходе процедуры вскрытия конвертов является явным нарушением антимонопольного законодательства и по нашему мнению может быть направлено исключительно на предоставление возможности конкретному участнику торгов получить право на заключение выгодного для него контракта.

При проведении переторжки представитель ООО «ЦСМК» предложил цену договора ниже цены ООО «Центр подготовки и оценки условий труда «Знание» на 7000,00 руб., снизив указанную в своей первоначальной заявке цену на 80 000, 00 рублей. Совершенно ясно, что при первоначальной (максимальной) цене договора 1 700 000,00 руб., снижение цены договора на 7000,00 руб. не являлось принципиальной для Заказчика.

Учитывая вышеуказанные факты и обстоятельства, можно предположить наличие сговора между Заказчиком и одним из участников торгов.

На основании изложенного просим:

1. Рассмотреть жалобу по существу.
2. Признать **процедуру вскрытия конвертов с заявками** к открытому конкурсу на право заключения договора "Оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда", проведенной Заказчиком – ОАО «Ярославльводоканал» 23.12.2015 г. (Протокол №210 от 23.12.2015 г.), **с проведением гласной переторжки** во время процедуры вскрытия конвертов, **не соответствующей действующему законодательству.**
3. Считать процедуру вскрытия конвертов с заявками состоявшейся **без учёта процедуры и результатов переторжки.**
4. Направить Заказчику требование о приостановлении определения поставщика в части заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Директор ООО «ЦП и ОУТ «Знание»



З.А. Горшкова

Приложение:

1. Протокол от 23.12.15г.№210
2. Копия жалобы.