

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-376/15

по результатам рассмотрения жалобы АО «ЭлТех СПб» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

01.12.2015

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

XX
XX
XX

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

XX
XX
XXXXXXX

XX
XX
XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

XX
XX
XX (далее –

Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

ОАО «НПО Энергомаш им. Академика В.П. Глушко»: XXXXXXXXXXXXXXXX – доверенность от 30.11.2015 б/н,
XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX - доверенность от 12.10.2015 № 16;

АО «ЭлТех СПб»: XXXXXXXXXXXXXXXX - доверенность от 30.11.2015 № 138-15,

рассмотрев жалобу АО «ЭлТех СПб» на действия (бездействие) заказчика ОАО «НПО Энергомаш им. Академика В.П. Глушко» при проведении открытого конкурса на определение генерального подрядчика для реализации проекта «Реконструкция и техническое перевооружение цеха механической обработки деталей» (извещение № 0448000001615000002) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:



В ФАС России поступила жалоба АО «ЭлТех СПб» (далее — Заявитель) от 20.11.2015 № 2500-15 (вх. № 136458-ЭП/15 от 25.11.2015, № 136619/15 от 26.11.2015), направленная письмом Московского УФАС России от 23.11.2015 № 07/ПА/18521, на действия (бездействие) заказчика ОАО «НПО Энергомаш им. Академика В.П. Глушко» (далее - Заказчик) при проведении открытого конкурса на определение генерального подрядчика для реализации проекта «Реконструкция и техническое перевооружение цеха механической обработки деталей» (далее - Конкурс) (извещение № 0448000001615000002).

В соответствии с частью 5 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) при предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации бюджетных инвестиций юридическому лицу, не являющемуся государственным или муниципальным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием, в случае реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства на такое юридическое лицо при осуществлении им закупок за счет указанных средств распространяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие деятельность заказчика, в случаях и в пределах, которые определены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в рамках договоров об участии Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в собственности субъекта инвестиций.

Таким образом, проведение Конкурса осуществляется в соответствии с Законом о контрактной системе.

20.10.2015 на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - Официальный сайт) размещено извещение и документация о проведении Конкурса (далее – Извещение, Конкурсная документация).

В соответствии с Извещением, Конкурсной документацией:

- 1) начальная максимальная цена: 359 230 600 рублей;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – Конкурс;
- 3) окончание срока подачи заявок участниками закупки — 10.11.2015;
- 4) на участие в Конкурсе подано 2 заявки от участников закупок;
- 5) дата и время вскрытия конвертов с заявками – 10.11.2015 12:00;
- 6) дата рассмотрения оценки заявок участников закупки — 17.11.2015;
- 7) к участию в Конкурсе допущено 2 участника закупок;
- 8) победителем Конкурса признано ООО СК «Строй Групп» с

предложением о цене контракта 353 805 675,60 рублей;

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, не предоставившего возможность участия Заявителя на процедуре вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе.

Представители Заказчика не согласились с доводом Заявителя и сообщили, что при проведении Конкурса Заказчик действовал в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с частью 2 статьи 52 Закона о контрактной системе Заказчик обязан предоставить возможность всем участникам открытого конкурса, подавшим заявки на участие в нем, или их представителям присутствовать при вскрытии конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе. Заказчик признается исполнившим эту обязанность, если участникам открытого конкурса предоставлена возможность получать в режиме реального времени полную информацию о вскрытии конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) об открытии указанного доступа.

Согласно пункту 23 Информационной карты Конкурсной документации «Участникам конкурса и их представителям необходимо заранее (за 2 рабочих дня) письменно сообщить Заказчику о своем намерении присутствовать на процедуре вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе для оформления пропуска. В письме сообщается: должность, ФИО и паспортные данные такого участника конкурса или его представителя. При несоблюдении данного условия Заказчик не несет ответственности за невозможность присутствия такого Участника конкурса (его представителя) на процедуре вскрытия конвертов.»

На заседании Комиссии ФАС России представители Заказчика пояснили, что указанный порядок прохода на предприятие сторонних лиц обусловлен тем, что АО «НПО Энергомаш» является режимным объектом, на котором в целях обеспечения дополнительных мер безопасности действует пропускной режим (письмо Роскосмоса от 13.07.2012 № 05ГТ-4843-исх, пункты 4, 49 Инструкции по обеспечению режима секретности в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 04.01.2004 № 3-1). Пропуск посторонних лиц на территорию АО «НПО Энергомаш» осуществляется по заявкам заинтересованных подразделений предприятия. Заявка на пропуск подается в подразделение, отвечающее за обеспечение внутриобъектового режима, по которой должностными лицами принимается решение об оформлении пропуска. Сообщение от АО «ЭлТех Спб» о его желании присутствовать на процедуре вскрытия конвертов поступило в адрес Заказчика на электронную почту не за два рабочих дня, как указано в Конкурсной документации, а 09.11.2015 в 18:30 уже после завершения рабочего

дня на предприятии. В связи с поздним информированием Заказчика о своем намерении присутствовать на процедуре вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе, за недостаточностью времени для оформления пропуска, такое присутствие не могло быть обеспечено.

Согласно доводу жалобы, Заявитель намеревался изменить поданную заявку на участие в Конкурсе, но не смог воспользоваться своим правом в связи с отказом Заказчика предоставить возможность участия Заявителя на процедуре вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе.

На заседании Комиссии ФАС России представители Заказчика сообщили, что заявка АО «ЭлТех Спб» поступила 10.11.2015 в 10:17 и до начала вскрытия конвертов (12:00) Заявитель имел возможность в течение оставшегося времени (1 час 43 минуты) подать изменения в заявку в порядке, предусмотренном пунктом 4.3.2 Конкурсной документации.

Вместе с тем, Заявителем не представлено доказательств, что Заказчик препятствовал Заявителю в подаче изменений в заявку на участие в Конкурсе.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу АО «ЭлТех Спб» от 20.11.2015 № 2500-15 (вх. № 136458-ЭП/15 от 25.11.2015, № 136619/15 от 26.11.2015), направленную письмом Московского УФАС России от 23.11.2015 № 07/ПА/18521, на действия (бездействие) заказчика ОАО «НПО Энергомаш им. Академика В.П. Глушко» при проведении открытого конкурса на определение генерального подрядчика для реализации проекта «Реконструкция и техническое перевооружение цеха механической обработки деталей» (извещение № 0448000001615000002) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.