

**Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Ямало –Ненецкому автономному  
округу**

*Телефон/факс: (34922)3-41-26/(34922)3-47-08  
E-mail: to89@fas.gov.ru*

*Адрес: 629001, г.Салехард, ул.Губкина, д.13*

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью  
«Фирма Аудитинформ»  
ООО «Фирма Аудитинформ»  
ИНН/КПП: 5504024112/550401001  
Телефон: +7 (3812) 409-599**

*Адрес: 644042, регион Омская область,  
город Омск, Проспект Маркса, дом 43, корпус В,  
квартира (офис) 103  
Адрес для направления корреспонденции:  
644006, Омск-6, а/я 7055  
Адрес в интернете: [firma-auditinform@mail.ru](mailto:firma-auditinform@mail.ru)*

**Организатор конкурса (ЗАКАЗЧИК): Муниципальное унитарное предприятие  
«Пассажирские перевозки» муниципального  
образования город Ноябрьск  
Сокращенное наименование: МУП «ПП»**

*E-mail: [murpp89@yandex.ru](mailto:murpp89@yandex.ru).  
Контактные лица: Котова Юлия Сергеевна,  
Куркина Марина Владимировна  
тел. (3496) 35-49-82, факс (3496) 35-46-23*

*Место нахождения: 629805, Ямало-Ненецкий АО,  
г. Ноябрьск, промузел «Пелей», панель X.  
Почтовый адрес: 629805, Ямало-Ненецкий АО, г.  
Ноябрьск, промузел «Пелей», панель X.*

**закупка № 0590300003015000001**

Исх. № 134 от «03» декабря 2015 г.

## **ЖАЛОБА**

*на действия конкурсной комиссии, организатора конкурса*

**Муниципальное унитарное предприятие «Пассажирские перевозки» муниципального образования город Ноябрьск объявило открытый конкурс на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности МУП «ПП» за 2015 год.**

Извещение о проведении настоящего открытого конкурса размещено в единой информационной системе на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет 20.11.2015 года

### Информация о проведении конкурса

Дата и время начала подачи заявок (по местному времени)	21.11.2015 00:00
Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени)	11.12.2015 10:00
Место подачи заявок	Российская Федерация, 629800, Ямало-Ненецкий АО, Ноябрьск г, ПРОМУЗЕЛ ПЕЛЕЙ ПАНЕЛЬ 10, ПРОМЗОНА/ПРОЕЗД 4
Порядок подачи заявок	Заявки на участие в конкурсе принимаются по адресу: 629805, Ямало-Ненецкий АО, г. Ноябрьск, промузел «Пелей», панель X, отдел правового обеспечения МУП «ПП» с «21» ноября 2015 года по «10» декабря 2015 года. Время приема заявок: по рабочим дням с 09:00 до 11:00 и с 14:00 до 16:00 по местному времени. Участники закупки подают свои заявки на участие в конкурсе непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе.
Дата и время вскрытия конвертов с заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам (по местному времени)	11.12.2015 10:00
Место вскрытия конвертов с заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам	Российская Федерация, 629800, Ямало-Ненецкий АО, Ноябрьск г, ПРОМУЗЕЛ ПЕЛЕЙ ПАНЕЛЬ 10, ПРОМЗОНА/ПРОЕЗД 4
Дополнительная информация	Информация отсутствует
Дата рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе (по местному времени)	16.12.2015
Место рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе	Российская Федерация, 629800, Ямало-Ненецкий АО, Ноябрьск г, ПРОМУЗЕЛ ПЕЛЕЙ ПАНЕЛЬ 10, ПРОМЗОНА/ПРОЕЗД 4

ООО «Фирма Аудитинформ» имеет намерение принять участие в открытом конкурсе, однако при ознакомлении с конкурсной документацией были выявлены нарушения положений закона о контрактной системе, о защите конкуренции.

Ознакомившись с условиями конкурсной документации, ООО «Фирма Аудитинформ» считает, что в конкурсной документации имеются следующие нарушения требований законодательства, которые могут привести к неверному определению победителя открытого конкурса и тем самым нарушить права иных участников.

Согласно положениям конкурсной документации Конкурсная комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок на участие в конкурсе, поданных участниками размещения заказа, признанными участниками конкурса. Целью оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе

является выявление комиссией лучших условий исполнения муниципального контракта (п.12.1 Конкурсной документации).

Оценка заявок производится на основании критериев оценки, их содержания и значимости, установленных настоящим порядком оценки.

Устанавливаются следующие критерии оценки заявок на участие в конкурсе:

- цена контракта — **60 %**;

- Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки.- **20%**;

Название критерия	Содержание критерия	Значение критерия	Значимость критерия
1	2	3	4
Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки.	<p><b>Подкритерий 1.</b> Сведения о прохождении внешнего контроля качества предоставляемых аудиторских услуг согласно пункта 9 статьи 10 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» с 01.01.2010 года. <i>Подтверждается копией соответствующего документа (свидетельство, акт, заключение и др.), выданного СРО аудиторов или соответствующим уполномоченным органом. Нежелательно чтобы документ содержал сведения о недочётах или недоработках в работе.</i> Максимум – 40 баллов</p>	<p>Контроль качества пройден и не содержит информации о недочетах или недоработках в работе – 40 баллов;</p> <p>Контроль качества пройден, но документ подтверждающий прохождение, содержит информацию о недочётах или недоработках в работе – 30 баллов;</p> <p>Контроль качества не осуществлялся – 0 баллов.</p>	20%
	<p><b>Подкритерий 2.</b> Наличие действующего договора страхования ответственности за нарушение договора оказания аудиторских услуг и (или) ответственности за причинение вреда имуществу других лиц в результате осуществления аудиторской деятельности, согласно части 4.1. статьи 13 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ. <i>Подтверждается копией соответствующего страхового полиса или договора страхования.</i> Максимум – 30 баллов</p>	<p>Размер лимита ответственности аудитора по полису страхования:</p> <p>Нет - 0 баллов</p> <p>До 5 млн. руб. – 10 баллов</p> <p>От 6 млн. руб. до 8 млн. руб. – 20 баллов</p> <p>Свыше 9 млн. руб. - 30 баллов</p>	
	<p><b>Подкритерий 3.</b> Наличие офисного помещения с учетом совпадения адреса местонахождения. Оценка проводится на основании выписки из ЕГРЮЛ и копий документов на право пользования офисным помещением. Максимум – 30 баллов</p>	<p>При совпадении адресов – 30 баллов</p> <p>При не совпадении адресов - 0 баллов</p>	

- квалификация участников закупки - **20%**;

Название критерия	Содержание критерия	Значение критерия	Значимость критерия
1	2	3	4
Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации	<p><b>Подкритерий 1.</b> Наличие опыта проведения аудиторских проверок муниципальных и государственных унитарных предприятий за период 2011 - 2014 годы. <i>Подтверждается копиями актов оказанных услуг к договорам об оказании аудиторских услуг и отзывами. При оценке учитываются только договоры (контракты), по которым Участник выступает в качестве исполнителя работ (услуг), а заказчиком является муниципальное или государственное унитарное предприятие.</i> Максимум – 40 баллов</p>	<p>0 – 0 баллов; От 1 до 7 - 10 баллов; от 8 до 10 - 20 баллов; от 11 до 15 - 30 баллов; от 16 до 19 - 35 баллов; Свыше 19 - 40 баллов.</p>	20%
	<p><b>Подкритерий 2.</b> Наличие штатных квалифицированных специалистов для проведения аудита, работающих на постоянной основе. <i>Подтверждается копиями документов (свидетельства, выписки) о членстве Участника закупки и аудиторов Участника в саморегулируемой организации аудиторов, состоящей в государственном реестре саморегулируемых аудиторских организаций и аудиторов, копиями квалификационных аттестатов аудиторов (подтверждающих право проверки общественно значимых организаций), а также копиями сертификатов о повышении квалификации, копиями трудовых книжек (договоров).</i> Максимум – 30 баллов</p>	<p>Есть (более 3-х специалистов) – 30 баллов (при представлении Участником сведений по форме 4 таблица 2 и всех необходимых подтверждений)  Есть (не более 3-х специалистов) – 15 баллов (при представлении Участником сведений по форме 4 таблице 2 и всех необходимых подтверждений)  Нет - 0 баллов (при непредставлении сведений и/или подтверждений, а также при предоставлении не полных сведений и подтверждений)</p>	
	<p><b>Подкритерий 3.</b> Наличие опыта работы на рынке аудиторских услуг. Подтверждается копиями лицензий на право осуществления аудиторской деятельности, квалификационными аттестатами аудиторов (подтверждающих право проверки общественно значимых организаций), свидетельством о членстве в СРО аудиторов. Опыт исчисляется в годах, начиная с года, следующего после выдачи соответствующей лицензии (свидетельства, аттестата). Единицей измерения опыта работы является год. Максимум – 30 баллов</p>	<p>0 – 0 баллов От 1 до 3 лет –10 баллов от 4 до 10 лет - 20 баллов; свыше 10 лет - 30 баллов.</p>	

Считаем, что установление Заказчиком в конкурсной документации в критерии «качественные характеристики объекта закупки» подкритерия **«Наличие офисного помещения с учетом совпадения адреса местонахождения. Оценка проводится на основании выписки из ЕГРЮЛ и копий документов на право пользования офисным помещением»** не основано на законе, что может привести к неверному определению победителя открытого конкурса.

В соответствии со статьей 48 Закона о контрактной системе под открытым конкурсом понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования. Для проведения открытого конкурса заказчик разрабатывает и утверждает конкурсную документацию.

Пункт 9 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе предусматривает, что конкурсная документация должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с Законом о контрактной системе.

Часть 8 статьи 32 Закона о контрактной системе устанавливает, что порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, определяется Правительством Российской Федерации.

Во исполнение вышеуказанной нормы Закона Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085 утверждены "Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Правила оценки).

В силу пункта 10 Правил оценки в документации о закупке в отношении нестоимостных критериев оценки могут быть предусмотрены показатели, раскрывающие содержание нестоимостных критериев оценки и учитывающие особенности оценки закупаемых товаров, работ, услуг по нестоимостным критериям оценки.

Пунктом 25 Правил оценки установлено, что показателями нестоимостного критерия оценки «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупок» в том числе могут быть:

- а) качество товаров (качество работ, качество услуг);
- б) функциональные, потребительские свойства товара;
- в) соответствие экологическим нормам.

Количество баллов, присваиваемых заявке (предложению) по показателям, предусмотренным пунктом 25 настоящих Правил, определяется как среднее арифметическое

оценок (в баллах) всех членов комиссии по закупкам, присуждаемых заявке (предложению) по каждому из указанных показателей.

Пунктом 27 Правил оценки заявок определено, что показателями нестоимостного критерия оценки "квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" могут быть:

а) квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг;

б) опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема;

в) обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг;

г) обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами;

д) деловая репутация участника закупки.

**Таким образом, действующими правилами не установлена возможность указывать Заказчику в конкурсной документации в качестве показателя (подкритерия) нестоимостного критерия оценки «качественные характеристики объекта закупки» подкритерия «Наличие офисного помещения с учетом совпадения адреса местонахождения. Оценка проводится на основании выписки из ЕГРЮЛ и копий документов на право пользования офисным помещением».**

Анализируемый подкритерий не относится к качеству товаров (качеству работ, качеству услуг) к квалификации трудовых ресурсов, а также к иным раскрывающим показателям нестоимостного критерия, установленного в Конкурсной документации.

Установленный в конкурсной документации подкритерий *«Наличие офисного помещения с учетом совпадения адреса местонахождения. Оценка проводится на основании выписки из ЕГРЮЛ и копий документов на право пользования офисным помещением»* нарушает часть 9 пункта 1 статьи 50 Закона о контрактной системе.

Таким образом, при проведении Конкурса в действиях Заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Означенные нарушения также не отвечают требованиям ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», т.к. в может быть искажен результат итогов конкурса и неверно определен победитель.

---

Из пункта 1 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 (далее - Положение), следует, что федеральная антимонопольная служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в первую очередь функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, а также **по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд** (за исключением полномочий по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по государственному оборонному заказу, а также в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд, не относящихся к государственному оборонному заказу, сведения о которых составляют государственную тайну).

При этом в установленной сфере деятельности антимонопольная служба осуществляет контроль как за соблюдением заказчиком, конкурсной комиссией законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов (пункт 5.3.1.12 Положения), так и за соблюдением коммерческими и некоммерческими организациями антимонопольного законодательства (пункт 5.3.1.1 Положения). Антимонопольные требования к торгам установлены в статье 17 Закона № 135-ФЗ, нарушение правил которой, является *основанием для признания судом соответствующих торгов и заключенных по результатам таких торгов сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.*

На основании изложенного и руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»

#### **ПРОСИМ:**

1. Возбудить и рассмотреть дело о нарушении законодательства **Муниципальным унитарным предприятием «Пассажирские перевозки» муниципального образования город Ноябрьск при проведении** открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности МУП «ПП» за 2015 год;

2. Признать жалобу ООО «Фирма Аудитинформ» обоснованной;

3. Привлечь лиц, виновных в нарушении требований закона, к ответственности в соответствии с законодательством РФ;

4. Принять обеспечительные меры в виде приостановления процедуры заключения государственного контракта (конкурса) до рассмотрения настоящей жалобы.

5. Выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации открытого конкурса по отбору аудиторской организации.

Приложение:

1. Выписка из ЕГРЮЛ на ООО «Фирма Аудитинформ»;

2. Копия конкурсной документации;
3. Извещение о проведении открытого конкурса;
8. Копия Свидетельства о регистрации юридического лица и внесении сведений в ЕГРЮЛ.

О принятом решении просим сообщить письменно, а также прислать ответ на адрес эл. почты: *firma-auditinform@mail.ru*

С Уважением, Директор ООО «Фирма Аудитинформ»

\_\_\_\_\_/Дзюба И.В./

М.П.

