



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

02.12.2015 № 4895/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

*Заказное с уведомлением о вручении*

МПП ВКХ «Орелводоканал»

302028, г. Орёл,  
Пионерская, д. 6  
e-mail: [57voda@gmail.com](mailto:57voda@gmail.com)

ООО «РостГидроХолдинг»

614014, г. Пермь, ул. 1905 г., д. 35  
e-mail: [info@ex59.ru](mailto:info@ex59.ru)

**Р Е Ш Е Н И Е**

по делу № 464-15/03 АЗЖ

27 ноября 2015 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции»), созданная приказом от 26.12.2011 № 681 (далее – Комиссия) в составе: Солдатенковой И.В., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Бочкова С.А., главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Гончаровой М.И., специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, в присутствии представителей:

организатора запроса предложения – Муниципального унитарного производственного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства «Орелводоканал» (далее так же – МПП ВКХ «Орелводоканал», Заказчик): Кузякиной Н.В., Крысенко М.А.;

заявителя – ООО «РостГидроХолдинг» (далее так же – Заявитель, Общество): Нефедова А.Г.,

в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу Заявителя, поступившую в Орловское УФАС России (далее - Управление) из ФАС России 25 ноября 2015 года (вх. № 6202), на действия Заказчика – МПП ВКХ «Орелводоканал» при проведении запроса предложений на поставку пломбировочного устройства для локального ограничения водоотведения, номер извещения 31502949883 (далее – Запрос предложения),

**УСТАНОВИЛА:**

В жалобе указано, что Заказчик при проведении Запроса предложений в техническом задании установил требования к устройству, которые ограничивают круг потенциальных участников закупки, например, габаритные размеры и масса манипулятора должны быть не более: диаметр 55 мм, длина 500 мм, масса 2,4 кг; вес

любого отдельного блока (элемента) оборудования не должен превышать 12 кг; электромеханический привод манипулятора; высота рабочей поверхности заглушки не менее 180 мм. Такие характеристики исключают возможность поставки аналогичного или эквивалентного оборудования, без потери основного функционального назначения оборудования для ограничения водоотведения. ООО «РостГидроХолдинг» изготавливает требуемые Заказчиком устройства с иными характеристиками.

Заявитель считает, что в требовании к оборудованию (устройству) не указан такой параметр, как внутренний проходной диаметр стояка, в котором может пройти манипулятор с заглушкой в транспортируемом состоянии (например, оборудование «Терминатор-Профи» может работать со стояками с внутренним диаметром 60 мм, что является показателем наибольшей эффективности, прямого назначения оборудования и наличие большей возможности использования оборудования). Также Заказчиком не указана длина рукава, (данное требование является обязательным, поскольку длина рукава влияет на то, в каких непосредственно многоквартирных домах будет использоваться оборудование); поскольку высотность домов, в которых будет использоваться оборудование различное Заказчик обязан указать длину рукава. По мнению Заявителя установление срока поставки товара в течении двух рабочих дней с момента заключения договора ограничивает круг потенциальных участников, поскольку производители аналогичного оборудования находятся в различных городах Российской Федерации (к примеру поставка из города Пермь в город Орел составит 5 дней).

25.11.2015 уведомление № 464-15/03 АЗЖ о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (далее - Уведомление), а так же жалоба Заявителя, были размещены на сайте антимонопольного органа - Орловского УФАС России - [orel.fas.gov.ru](http://orel.fas.gov.ru), и направлены в адрес лиц, участвующих в рассмотрении дела.

Рассмотрение дела № 464-15/03 АЗЖ было назначено на 27.11.2015.

Из объяснений Заказчика следует, что в соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Требования указанные в Запросе предложений не являются конкретными, а содержат ограничения «не более» и «не менее», отвечают потребностям Заказчика без прямых указаний на конкретное устройство (марка, модель, производитель). Каких-либо неизмеряемых требований к участникам Запроса предложений и закупаемому оборудованию Заказчиком не установлено.

В техническом задании (приложение к извещению) были указаны технические характеристики товара, которые обусловлены потребностям Заказчика по следующим основаниям:

а) требования по весу и размеру манипулятора не более диаметр 55 мм, длина 500мм, масса 2,4 кг, вес любого отдельного блока (элемента) оборудования не должен превышать 12 кг установлены в связи с необходимостью облегчения труда специалистов МПП ВКХ «Орелводоканал», в чьи обязанности будет входить осуществление приостановление предоставление коммунальной услуги. Так как для

этого будет необходимо переносить устройство на верхний этаж многоквартирного дома (в пятиэтажной застройке г. Орла отсутствуют лифты) в течение рабочего дня;

б) требование об электромеханическом приводе манипулятора связано с необходимостью эффективного использования денежных средств и недопущения дополнительных затрат при выходе из строя заводского привода на реверсный шуруповерт;

в) срок поставки в течение 2 рабочих дней связан с необходимостью скорейшего применения устройства, так как в соответствии с разделом XI Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Российской Федерации № 354 от 06.05.2011 МПП ВКХ «Орелводоканал» направлены уведомления потребителям с указанием даты приостановления предоставления коммунальной услуги водоотведения.

Комиссия, заслушав пояснения лиц участвующих в деле, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим **ВЫВОДАМ**:

1. 12.11.2015 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение и документация о проведении Запроса предложений в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ. Также на указанном сайте размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг МПП ВКХ «Орелводоканал» (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно пункту 3.12.1 Положения в документации о закупке должны быть указаны следующие обязательные сведения установленные Предприятием - требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям МПП ВКХ «Орелводоканал».

Таким образом, Заказчик вправе самостоятельно устанавливать требования к качеству, техническим характеристикам товара, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям Предприятия.

Пунктом 3 приложения к извещению о проведении запроса предложений «Техническое задание» установлены комплектность поставки и технические характеристики поставляемого товара, например: габаритные размеры и масса манипулятора должны быть не более: диаметр 55 мм, длина 500 мм, масса 2,4 кг; вес любого отдельного блока (элемента) оборудования не должен превышать 12 кг; электромеханический привод манипулятора и другое.

В соответствии с пунктом 2 приложения к извещению запроса предложений «Критерии оценки и сопоставления заявок» установлен критерий соответствие

поставляемого товара требованиям технического задания, значение данного критерия: соответствие и не соответствует.

Таким образом, комплектность поставки и технические характеристики поставляемого товара не являются основанием допуска или не допуска участника к Запросу предложений, а является критерием оценки и сопоставления заявок.

Пунктом 12.2.15 Положения заявка на участие в запросе предложений признается надлежащей, если она соответствует всем требованиям, изложенным в Документации о проведении запроса предложений. По решению Закупочной комиссии заявка на участие в запросе предложений может быть признана надлежащей при наличии в ней несущественных отклонений от требований, установленных документацией о запросе предложений (создание преимущественных условий одному или нескольким участникам при этом не допускается).

Однако, ООО «РостГидроХолдинг» заявку на участие в запросе котировок не подвало.

2. Согласно протоколу заседания закупочной комиссии МПП ВКХ «Орелводоканал» по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений по извещению № 31502949883 от 12.11.2015 на участие в Запросе предложений поступило одна заявка (ООО «Оникс» г. Москва); заявка была признана соответствующей требованиям документации о Запросе предложений; ООО «Оникс» признано единственным участником (цена договора 218 135, 59 руб.).

20.11.2015 между МПП ВКХ «Орелводоканал» и ООО «Оникс» (г. Москва) был заключен договор поставки № 64, поставка пломбирочного устройства для локального ограничения водоотведения осуществлена в установленные документацией о Запросе предложений сроки (24.11.2015).


Таким образом, Комиссия не находит оснований для признания доводов изложенных в жалобе обоснованными.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «РостГидраХолдинг» необоснованной.

Председатель Комиссии:



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:



С.А. Бочков

М.И. Гончарова

На основании части 23 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.