



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от 4 ДЕК 2015 № 16883

Заказчик:

Публичное акционерное общество
«Машиностроительный завод имени М.И.
Калинина, г. Екатеринбург»
620017, Свердловская, Екатеринбург,
Космонавтов, дом 18

Заявитель:

ООО «ЭСГ «Охрана труда»
101000, г. Москва, ул. Покровка 14/2, стр.1

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 329-А

12 ноября 2015 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Шумковой М.Г. – начальника отдела контроля закупок, председателя комиссии;

Мурашко Е.Н. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

✓ Алиева В.А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;
при участии в качестве:

- организатора торгов (*далее также заказчика*) в лице Публичного акционерного общества «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург» - А.М. Незнаева (доверенность № 345/12/21 от 12.01.2015 года), Чистякова И.В. (доверенность № 88/135 от 09.12.2014 года),

- в отсутствие заявителя жалобы в лице ООО «ЭСГ «Охрана труда», уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*далее – Закон о защите конкуренции*) жалобы ООО «ЭСГ «Охрана труда» (вх. № 01-22913 от 02.11.2015) с информацией о нарушении допущенного организатором торгов (заказчиком) в лице ПАО «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург», его комиссией при проведении закупки в форме аукциона в электронной форме № 31502805816 на право заключения договора на выполнение комплекса работ по специальной оценке условий труда на рабочих местах,

У С Т А Н О В И Л А:

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а

одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В своей жалобе заявитель указал, что Заказчик неправомерно отклонил заявку ООО «ЭСГ «Охрана труда», которая соответствовала требованиям извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке ПАО "Машиностроительный завод им. М.И.Калинина, г. Екатеринбург" (далее по тексту – Положение о закупках), в редакции с изменениями и дополнениями, утвержденными решением совета директоров ПАО «МЗИК» от 12.08.2015 года Протокол № 17/20, размещенного в единой информационной системе 12.08.2015 года.

30.09.2015 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме № 31502805816 на право заключения договора на выполнение комплекса работ по специальной оценке условий труда на рабочих местах.

Начальная (максимальная) цена договора - 1 770 000,00 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 27.10.2015г. заявке ООО «ЭСГ «Охрана труда» отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании несоответствия заявки участника требованиям документации открытого аукциона в электронной форме.

В соответствии с п.2 ч. 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с пп. 10 п. 4.3 Положения о закупках документация процедуры размещения заказа, если иное не установлено настоящим Положением, в зависимости от выбранного способа размещения заказа должна содержать, в том числе, требования к участникам процедуры размещения заказа и перечень документов, представляемых участниками процедуры размещения заказа для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п. 15 информационной карты аукционной документации заявка на участие в открытом аукционе должна быть подготовлена по формам, прилагаемым к настоящей документации и содержать сведения и документы, указанные в настоящей документации, а также документы, подтверждающие соответствие участника процедуры закупки требованиям, предусмотренным настоящей документацией, в соответствии с Разделом 8.1.

В соответствии с ч. 1 п. 8.1 Документации о закупке установлено требование организатора торгов к участникам процедуры размещения заказа о соответствии участника размещения заказа требованиям, установленным аукционной документацией, а также документов, подтверждающих соответствие участника процедуры размещения заказа требованиям организатора закупки, в том числе:

- копии документов, подтверждающих наличие у исполнителя государственной аккредитации и регистрации в реестре Минздравсоцразвития аккредитованных организаций, оказывающих услуги по проведению аттестации рабочих мест (оценке условий труда), с указанием области аккредитации испытательной лаборатории, аккредитованной в качестве технически компетентной и независимой испытательной (измерительной) лаборатории, а также подтверждающих полномочия проводить измерения и оценки опасных и вредных производственных факторов в соответствии с областью аккредитации,

- копии документов, подтверждающих наличие у Исполнителя необходимых лицензий или свидетельств о допуске на выполнение работ и оказание услуг, подлежащих лицензированию в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, и являющихся предметом заключаемого договора;

- копии документов, подтверждающих наличие у Исполнителя в области аккредитации права на проведение измерений и оценок: 1) физических факторов (аэрозоли преимущественно фиброгенного действия, шум, инфразвук, ультразвук воздушный, вибрация общая и локальная, неионизирующие излучения (электростатическое поле, постоянное магнитное поле), электрические и магнитные поля промышленной частоты (50 Гц), переменные электромагнитные поля, в том числе радиочастотного диапазона и оптического диапазона (лазерное и ультрафиолетовое), ионизирующие излучения, параметры микроклимата (температура воздуха, относительная влажность воздуха, скорость движения воздуха, инфракрасное излучение), параметры световой среды (искусственное освещение) 2) химических факторов – масла минеральные нефтяные; сварочные аэрозоли; формальдегид; гидроксibenзол; серная, азотная кислоты; гидрохлорид; (хлорметил)оксиран; углерод оксид; азота оксиды; свинец и его неорганические соединения; свинцово-оловянные припои; проп-2-ен-1-аль; углеводороды алифатические; бензин; хром (VI) триоксид; озон.

В соответствии п. 7.1 аукционной документации заказчиком установлены обязательные требования к участникам электронного аукциона, в том числе:

- исполнитель должен обладать государственной аккредитацией и регистрацией в реестре Минздравсоцразвития аккредитованных организаций, оказывающих услуги по проведению аттестации рабочих мест (оценке условий труда), и областью аккредитации испытательной лаборатории аккредитованной в качестве технически компетентной и независимой испытательной (измерительной) лаборатории и иметь полномочия проводить измерения и оценки опасных и вредных производственных факторов в соответствии с областью аккредитации, должен обладать материально-техническими и кадровыми ресурсами, достаточными для выполнения заказа и обладать необходимыми лицензиями или свидетельствами о допуске на выполнение работ и оказание услуг, подлежащих лицензированию в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, и являющихся предметом заключаемого договора;

- наличие у Исполнителя в области аккредитации права на проведение измерений и оценок:

- физических факторов (аэрозоли преимущественно фиброгенного действия, шум, инфразвук, ультразвук воздушный, вибрация общая и локальная, неионизирующие излучения (электростатическое поле, постоянное магнитное поле), электрические и магнитные поля промышленной частоты (50 Гц), переменные электромагнитные поля, в том числе радиочастотного диапазона и оптического диапазона (лазерное и ультрафиолетовое), ионизирующие излучения, параметры микроклимата (температура

воздуха, относительная влажность воздуха, скорость движения воздуха, инфракрасное излучение), параметры световой среды (искусственное освещение).

- химические факторы – масла минеральные нефтяные; сварочные аэрозоли; формальдегид; гидроксibenзол; серная, азотная кислоты; гидрохлорид; (хлорметил)оксиран; углерод оксид; азота оксиды; свинец и его неорганические соединения; свинцово-оловянные припои; проп-2-ен-1-аль; углеводороды алифатические; бензин; хром (VI) триоксид; озон.

На заседании Комиссии, представители заказчика пояснили, что в сведениях, приложенных в составе заявки ООО «ЭСГ «Охрана труда» (Приложение к аттестату аккредитации № РОСС RU 0001.51976 от 28.06.2013г.) не значится измерение постоянного магнитного поля, пп. 27, 28, 43 Справки ООО «ЭСГ «Охрана труда» о материально-технических ресурсах участника процедуры закупки для измерения напряженности электрического поля указаны приборы для измерения переменных электромагнитных полей, в то время как в п. 1 р. 8.1 аукционной документации, п. 9 р. 7.1 документации установлено, что исполнитель должен обладать правом на проведение измерений и оценок физических факторов, в том числе на измерение постоянного магнитного поля. Участник ООО «ЭСГ «Охрана труда» в пп. 27, 28, 43 Справки о материально-технических ресурсах указал оборудование, предназначенное для переменных электромагнитных полей, в то время как измерение постоянного магнитного поля при наличии такого оборудования провести с технической точки зрения по мнению заказчика является невозможным.

Таким образом, участником закупки ООО «ЭСГ «Охрана труда» не представлены документы подтверждающие наличие у исполнителя в области аккредитации права на проведение измерений и оценок постоянного магнитного поля, а также свидетельствующие о наличии у него на праве собственности или на ином праве оборудования, позволяющего провести вышеуказанные измерения. Доказательств обратного, Комиссии Свердловского УФАС России представлено не было.

В соответствии с п. 11.6.5 Положения о закупках при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается комиссией к участию в аукционе в случае:

- несоответствия участника размещения заказа требованиям, установленным документацией об аукционе, в том числе наличия сведений об участнике в федеральном реестре недобросовестных поставщиков, если такое требование установлено документацией;

- несоответствия заявки участника размещения заказа требованиям, установленным документацией об аукционе, в том числе непредставления документов, указанных в документации, или отсутствия в заявке и документах сведений, представление которых необходимо в соответствии с документацией;

- несоответствия технических, функциональных и прочих характеристик продукции, предлагаемой участником, требованиям, установленным документацией об аукционе;

- наличия в предоставленных участником документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или предлагаемой им продукции;

- непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств или иного обеспечения заявки на участие в аукционе в соответствии с документацией об аукционе, если условие о таком обеспечении было установлено документацией.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка ООО «ЭСГ «Охрана труда» не соответствует требованиям п. 7.1, ч. 1 р. 8.1 Документации о закупке, в связи с чем была правомерна отклонена.

Относительно отсутствия в протоколе рассмотрения заявок участников закупки ссылки на пункт документации, которому не соответствует заявка ООО «ЭСГ «Охрана

труда», Комиссией установлено, что Положением о закупках ПАО «МЗИК» не установлена обязанность раскрывать в протоколе, каким именно требованиям не соответствует заявка участника закупочной процедуры, в связи с чем довод заявителя не нашел своего подтверждения.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «ЭСГ «Охрана труда» необоснованной.

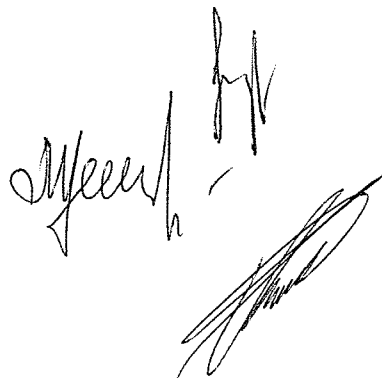
2. В действиях заказчика в лице Публичного акционерного общества «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург», его комиссии нарушения Закона о закупках не выявлены.

3. Заказчику в лице Публичного акционерного общества «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург», его комиссии предписание об устранении нарушений не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



М.Г. Шумкова

Е.Н. Мурашко

В.А. Алиев

