



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

04.12.2015 № 4924/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

*Заказное с уведомлением о вручении*

ООО «Актив»

115304, г. Москва, ул. Каспийская,  
д. 18, корп.1, оф. 22  
почт. адрес: 119017, г. Москва,  
Пыжевский переулок, д. 5, оф. 315  
e-mail: aktiv@aktiv-group.ru

ГУП ОО «Дорожная служба»

302026, г. Орел, ул. Мопра, д. 42  
E-mail: mail@ods57.ru  
zakupki@ods57.ru

**РЕШЕНИЕ**  
по делу № 460-15/03 АЗЖ

01 декабря 2015 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции»), созданная приказом от 26.12.2011 № 681 (далее – Комиссия) в составе: председателя Солдатенковой И.В., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Бочкова С.А., главный государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Лунина А.В., ведущего эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Гончаровой М.И., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, в присутствии представителей:

заказчика – ГУП ОО «Дорожная служба» (далее так же – Заказчик): Плотникова К.А., Сиротининой Л.Н.;

заявителя – ООО «Актив» (далее так же – Заявитель, Общество): Красавина Н.А.,

в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу Заявителя, поступившую в Орловское УФАС России (далее - Управление) 20 ноября 2015 года (вх. №6081/ЭП), на действия Заказчика – ГУП ОО «Дорожная служба» при проведении открытого конкурса на оказание услуг по проведению обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности предприятия за 2015 год, номер извещения 31502887638 (далее – Открытый конкурс, Закупка),

**УСТАНОВИЛА:**

В жалобе указано, что действия Заказчика, по отстранению ООО «Актив» от участия в Открытом конкурсе, нарушают права и законные интересы ООО «Актив»,

как участника Открытого конкурса, и не соответствуют нормам законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг.

В разделе 2 Информационной карты конкурсной документации содержится исчерпывающий перечень требований к участникам закупки. Сведения о прохождении участником конкурса проверки Федеральной службой финансово-бюджетного надзора за последние 6 месяцев в указанном перечне отсутствуют. Кроме того, сведения о прохождении участником конкурса процедур внешнего контроля качества Федеральной службой финансово-бюджетного надзора за последние 6 месяцев являются одним из показателей оценки заявки участника конкурса (таблица №1).

Проведение процедур внешнего контроля качества является исключительной компетенцией федерального органа исполнительной власти (Федеральная служба финансово-бюджетного надзора), который проводит эти процедуры (проверки) исключительно по своему усмотрению и в установленные только им сроки. Проведение проверки контроля качества Федеральной службой финансово-бюджетного надзора по инициативе юридического лица законодательством не допускается.

По мнению ООО «Актив», отсутствие в заявке участника конкурса какого-либо показателя используемого для оценки поданной заявки не может являться безусловным основанием для отказа участнику в допуске к участию в открытом конкурсе.

24.11.2015 уведомление № 460-15/03 АЗЖ о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (далее - Уведомление), а так же жалоба Заявителя, были размещены на сайте антимонопольного органа - Орловского УФАС России - [orel.fas.gov.ru](http://orel.fas.gov.ru), и направлены в адрес лиц, участвующих в рассмотрении дела.

Рассмотрение дела № 460-15/03 АЗЖ было назначено на 01.12.2015.

Из объяснений Заказчика следует, что на участие в Закупке поступило 5 (пять) заявок, в том числе заявка от участника ООО «Актив», которая была отклонена. В разделе 2 Информационной карты конкурсной документации установлено требование к описанию, в том числе форме и содержанию заявки на участие в закупке, в том числе участник должен был продекларировать сведения о прохождении процедур внешнего контроля качества Федеральной службой финансово-бюджетного надзора сроком не более 6 месяцев, то есть предоставить информационное письмо с подтверждением прохождения вышеуказанной процедуры либо отсутствием её прохождения. Сведения о прохождении вышеуказанной процедуры в заявке ООО «Актив» отсутствовали. В связи с тем, что ООО «Актив» не были представлены все документы и сведения, требуемые конкурсной документацией, заявка была отклонена.

Комиссия, заслушав пояснения лиц участвующих в деле, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим **ВЫВОДАМ**:

1. ГУП ОО «Дорожная служба» осуществляет закупку товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Частью 4 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» установлено, что договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается с аудиторской организацией или индивидуальным аудитором, определенными путем



проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон №44-ФЗ), при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным.

2. 26.10.2015 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение и документация о проведении Открытого конкурса, начальная (максимальная) цена договора 852 086, 00 рублей.

Согласно протоколу № 31502423804-01 вскрытия конвертов на участие в открытом конкурсе на участие в Открытом конкурсе поступило пять заявок (ООО «Интерком-Аудит», ООО «Аудит-Актив», ООО «Актив», ООО «КонсауПлюс» и ООО «АКБ-Аудит»); решением комиссии отклонено 3 заявки на участие в Открытом конкурсе, в том числе и заявка Заявителя, так как в ней отсутствует декларация о прохождении процедур внешнего контроля качества Федеральной службой финансово-бюджетного надзора сроком не более 6 месяцев, согласно требованиям раздела 2 документации о проведении открытого конкурса.

В Информационной карте конкурсной документации установлены требования к описанию, в том числе форме и содержанию заявки на участие в закупке, а именно пунктом 2 указанного раздела указано, что заявка должна быть подана в форме согласно Приложения №3 к документации «Квалификация участника», в которой необходимо указать «прохождение процедур внешнего контроля качества Федеральной службой финансово-бюджетного надзора сроком не более 6 месяцев - сведения о прохождении процедур внешнего контроля качества Федеральной службой финансово-бюджетного надзора декларируются участником конкурса».

Данная информация необходима для оценки заявок на участие в открытом конкурсе (Приложение №1 к документации открытого конкурса порядок), а именно: присуждая рейтинг участнику конкурса по критерию «качество оказания услуг и квалификация участника» члены конкурсной комиссии руководствуются следующими правилами: пунктом 6.3 Приложения №1 к документации открытого конкурса установлено, что для показателя «прохождение процедур внешнего контроля качества»: предложение аудиторских организаций оценивается в 15 (пятнадцать) баллов при условии прохождения процедур внешнего контроля качества в срок, не ранее чем за 6 месяцев до даты подачи конкурсной заявки и отсутствии мер дисциплинарного воздействия.

В заявке ООО «Актив» отсутствовала декларация прохождения или не прохождения процедур внешнего контроля качества Федеральной службой финансово-бюджетного надзора сроком не более 6 месяцев, согласно требованиям раздела 2 документации о проведении открытого конкурса.

Согласно пункту 3 статьи 53 Закона 44-ФЗ и требованиям, установленным в Информационной карте конкурсной документации при рассмотрении заявок на участие в конкурсе комиссия по осуществлению закупок отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в настоящей конкурсной документации или такая заявка признана не соответствующей требованиям, установленным в настоящей конкурсной документации.

Анализ заявки ООО «Актив» показал, что в составе заявки Общества не представлена декларация о прохождении или не прохождении процедур внешнего

контроля качества Федеральной службой финансово-бюджетного надзора сроком не более 6 месяцев - сведения о прохождении процедур внешнего контроля качества Федеральной службой финансово-бюджетного надзора.

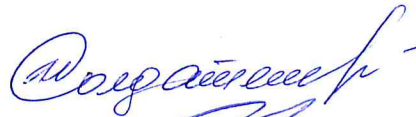
Таким образом, при проведении Открытого конкурса комиссия по осуществлению закупок обоснованно отклонила заявку ООО «Актив», так как она не соответствовала требованиям, установленным в конкурсной документации.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Актив» необоснованной.

Председатель Комиссии:



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:



С.А. Бочков

А.В. Лунин

М.И. Гончарова

На основании части 23 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.