

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ- 385/15
по результатам рассмотрения жалобы
ООО «КорпусГрупп Сибирь» на действия (бездействие) заказчика при
закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от
18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц»

03.12.2015

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

<...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

ООО «Комплексные энергетические решения»: <...>, действующей на основании доверенности от 01.12.2015 № 210-12/15;

ЗАО УК «ФРАГРА»: <...>, действующего на основании доверенности № УК-15-34 от 01.12.2015, <...>, действующего на основании доверенности № УК-15-34 от 01.12.2015;

представители ООО «КорпусГрупп Сибирь» не явились, уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «КорпусГрупп Сибирь» от 25.10.2015 № 71 на действия (бездействие) заказчика ФГАОУ ВПО «Дальневосточный федеральный университет» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по содержанию, эксплуатации и управлению зданиями, сооружениями ДВФУ на о. Русский в г. Владивостоке (извещение № 31502925806) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А :

В ФАС России поступила жалоба ООО «КорпусГрупп Сибирь» (далее – Заявитель) от 25.10.2015 № 71 (вх. от 25.11.2015 № 136067/15) на действия (бездействие) ФГАОУ ВПО «Дальневосточный федеральный университет» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по содержанию, эксплуатации и управлению зданиями, сооружениями ДВФУ на



о. Русский в г. Владивостоке (извещение № 31502925806) (далее – Конкурс).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках для нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Дальневосточный федеральный университет», утвержденным наблюдательным советом ФГАОУ ВПО «Дальневосточный федеральный университет» (Протокол от 14.12.2012 № 1) (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4, частью 10 статьи 8 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

05.11.2015 на официальном сайте размещено извещение и документация о проведении Конкурса (далее – Извещение, Документация).

Из жалобы следует, что при проведении Конкурса Заказчиком нарушены законные права и интересы Заявителя, а именно:

1) Заказчиком в Документации неправомерно установлен размер обеспечения заявки на участие в Конкурсе, ограничивающий количество участников Конкурса;

2) Установленные подпунктами 2-4 пункта 19 Информационной карты Документации подкритерии оценки заявок на участие в Конкурсе ограничивают круг участников Конкурса и создают преимущественные условия участия в Конкурсе участникам, ранее оказывающим услуги Заказчику, являющиеся предметом Конкурса.

Представитель Заказчика с доводом жалобы не согласился и указал, что при проведении Конкурса Заказчик действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Положения о закупке и Документации.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заказчика, победителя, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России установила следующее.

1. Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика закреплен подпунктом «в» пункта 1.7 Положения о закупке.

Подпунктом 19 пункта 4.5 Положения о закупке установлено, что документация о проведении закупки должна содержать сведения о размере обеспечения заявки на участие в Конкурсе, а также сроки и порядок их предоставления, условия удержания.

Пунктом 22 Информационной карты Документации установлен размер обеспечения заявки на участие в конкурсе, составляющий 10 (десять) процентов от начальной (максимальной) цены контракта: 414 052 469 (четыреста четырнадцать миллионов пятьдесят две тысячи четыреста шестьдесят девять) рублей 30 копеек.

При этом законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требования к размеру обеспечения заявки на участие в Конкурсе, а также к порядку его предоставления не установлены.

Учитывая изложенное, довод Заявителя о неправомерности установленного размера обеспечения заявки не нашел своего подтверждения.

2. В соответствии с пунктами 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации указываются критерии оценки и сопоставления заявок на

участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно части 5 статьи 3 Закона о закупках участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Документацией установлены следующие критерии (пункт 18 Информационной карты Документации) и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе (пункт 19 Информационной карты Документации):

18	Критерии оценки заявок на участие в конкурсе	1. Цена контракта 2. Качество услуг и квалификация участников конкурса
19	Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе	<p>Порядок оценки и сопоставления заявок по критерию «Цена контракта»</p> <p>Заявка может получить до 100 финансовых баллов (ФБ)</p> <p>Финансовые баллы рассчитываются по следующей формуле: $ФБ = (A_{max} - A_i) / A_{max} \times 100$, где: ФБ - рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию; A_{max} - начальная (максимальная) цена контракта, установленная в конкурсной документации (сумма начальных (максимальных) цен за единицу товара, работы, услуги, установленных в конкурсной документации) A_i - предложение i-го Участника конкурса по цене контракта (по сумме цен за единицу товара, работы, услуги).</p> <p>При оценке заявок по критерию «цена контракта» («цена контракта за единицу товара, работы, услуги») лучшим условием исполнения Контракта признается предложение Участника конкурса с наименьшей ценой контракта (с наименьшей суммой цен за единицу товара, работы,</p>

		услуги).
Порядок оценки и сопоставления заявок по критерию «Качество услуг и квалификация Участников конкурса». Заявка может получить до 100 неценовых баллов (КБ). Заявки оцениваются по следующим показателям:		
<p>1. Наличие у Участника конкурса финансовых ресурсов</p> <p>В соответствии с настоящим показателем оценивается подтвержденное бухгалтерской отчетностью (отчет о прибылях и убытках) с отметкой налогового органа суммарное значение выручки Участника конкурса за последние три года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в настоящем конкурсе, превышающее начальную максимальную цену контракта Заявке, в которой представлены сведения о показателе значения выручки, равное или превышающее начальную максимальную цену контракта, присваивается максимальное значение балла.</p> <p>Заявке, в которой представлены сведения о показателе значения выручки, ниже начальной максимальной цены контракта, присваивается 0 баллов.</p>	10 баллов	
<p>2. Опыт оказания собственными силами на одном объекте недвижимости (или группе объектов недвижимости объединенных одним Заказчиком) двух и более услуг, являющихся предметом конкурса (услуги по эксплуатации зданий, сооружений; услуги содержание зданий, сооружений; услуги управление зданиями и сооружениями), за последние три года, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе</p> <p>В соответствии с настоящим показателем оценивается подтвержденная договорами суммарная общая площадь помещений объектов недвижимости (зданий и сооружений), на которых участник собственными силами оказывал не менее двух услуг из числа услуг, являющихся предметом настоящего конкурса (услуги по эксплуатации зданий, сооружений; услуги содержание зданий, сооружений; услуги управление зданиями и сооружениями), за последние три года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе и превышающая площадь помещений (зданий и сооружений) согласно контракта.</p> <p>Показатель должен подтверждаться копиями договоров на оказание услуг и актов оказанных услуг по данным договорам.</p> <p>Оценка проводится на основе сведений, приведенных Участником конкурса в соответствии с Формой 6</p> <p>В случае, если один и тот же объект недвижимости является объектом оказания услуг, являющихся предметом настоящего конкурса, по двум и более договорам заключенным в разный период времени, такой</p>	30 баллов	

	<p>объект учитывается при подсчете суммарной общей площади объектов недвижимости (зданий и сооружений) не более одного раза.</p> <p>Заявке, в которой представлены сведения о максимальной суммарной общей площади помещений объектов недвижимости присваивается максимальное значение балла.</p> <p>Заявкам, в которых суммарная общая площадь помещений объектов недвижимости меньше площади помещений согласно контракта присваивается 0 баллов.</p> <p>Остальным заявкам присваивается балл пропорционально подтвержденной суммарной общей площади помещений объектов недвижимости по отношению к максимальному показателю среди заявок.</p>	
	<p>3. Наличие опыта у Участника конкурса комплексного обслуживания объектов в Дальневосточном федеральном округе за последние три года (одновременное оказание на одном объекте следующих услуг: услуги по эксплуатации зданий, сооружений; услуги содержание зданий, сооружений; услуги управление зданиями и сооружениями.</p> <p>В соответствии с настоящим показателем оценивается подтвержденное договорами, заключенными за последние три года, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, суммарная общая площадь помещений объектов недвижимости (зданий и сооружений) в Дальневосточном федеральном округе, по которым участник оказывает (оказывал) услуги, являющиеся предметом настоящего конкурса (одновременное оказание на одном объекте (группе объектов) следующих услуг: (услуги по эксплуатации зданий, сооружений; услуги содержание зданий, сооружений; услуги управление зданиями и сооружениями)), равная или превышающая площадь помещений (зданий и сооружений) согласно контракта.</p> <p>Оценка проводится на основе сведений, приведенных Участником конкурса в соответствии с Формой 7.</p> <p>Показатель должен подтверждаться копиями договоров на оказание услуг и актов оказанных услуг (или иными аналогичными документами, подтверждающими надлежащее оказание услуг) по данным договорам.</p> <p>В случае, если один и тот же объект недвижимости является объектом оказания услуг, являющихся предметом настоящего конкурса, по двум и более договорам заключенным в разный период времени, такой объект учитывается при подсчете суммарной общей площади объектов недвижимости (зданий и сооружений) не более одного раза.</p> <p>Заявке, в которой представлены сведения о суммарной общей площади помещений объектов недвижимости в Дальневосточном федеральном округе равной или превышающей не менее чем 95% площади</p>	15 баллов

	<p>помещений согласно контракта присваивается максимальное значение балла.</p> <p>Заявкам, в которых представлены сведения о суммарной общей площади помещений объектов недвижимости в Дальневосточном федеральном округе меньшей 95% площади помещений согласно контракта присваивается 0 баллов.</p>	
	<p>4. Опыт оказания в рамках одного договора двух и более услуг из числа услуг, являющихся предметом конкурса (услуги по эксплуатации зданий, сооружений; услуги содержание зданий, сооружений; услуги управление зданиями и сооружениями), в отношении высших учебных заведений, расположенных на территории Российской Федерации с количеством контингента очной формы обучения не менее 10 000 студентов, в период за последние три года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе</p> <p>В соответствии с настоящим показателем оценивается подтвержденная договорами суммарная общая площадь помещений объектов недвижимости (зданий и сооружений) высших учебных заведений, расположенных на территории Российской Федерации, с количеством контингента очной формы обучения не менее 10 000 студентов, численность которых должна подтверждаться письмом в свободной форме от Участника закупки, по которым участник в рамках одного договора оказывает (оказывал) не менее двух услуг из числа услуг, являющихся предметом настоящего конкурса (услуги по эксплуатации зданий, сооружений; услуги содержание зданий, сооружений; услуги управление зданиями и сооружениями), за последние три года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в настоящем конкурсе.</p> <p>Показатель должен подтверждаться копиями договоров на оказание услуг и актов оказанных услуг по данным договорам, а также письмом, подтверждающим численность контингента очной формы обучения не менее 10 000 студентов (в свободной форме).</p> <p>Оценка проводится на основе сведений, приведенных Участником конкурса в соответствии с Формой 8</p> <p>В случае, если один и тот же объект недвижимости высших учебных заведений является объектом оказания услуг, являющихся предметом настоящего конкурса, по двум и более договорам в разный период времени, такой объект учитывается при подсчете суммарной общей площади объектов недвижимости не более одного раза.</p> <p>Заявке, в которой представлены сведения о суммарной общей площади помещений объектов недвижимости высших учебных заведений, расположенных на территории Российской Федерации, с количеством контингента очной формы обучения не менее 10 000</p>	20 баллов

	<p>студентов и равной или превышающей не менее чем 95% площади помещений согласно контракта присваивается максимальное значение балла.</p> <p>Заявкам, в которых представлены сведения с количеством контингента очной формы обучения менее 10 000 студентов присваивается 0 баллов.</p> <p>Заявкам, в которых представлены сведения о суммарной общей площади помещений объектов недвижимости высших учебных заведений, расположенных на территории Российской Федерации меньшей 95% площади помещений согласно контракта присваивается 0 баллов.</p>	
	<p>5. Наличие лицензии МЧС</p> <p>Показатель должен подтверждаться приложенной в составе заявки заверенной копией лицензии МЧС на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.</p> <p>В соответствии с настоящим показателем оценивается наличие у участника конкурса действующей лицензии МЧС.</p> <p>Заявке, в которой представлены сведения о наличие у участника конкурса действующей лицензии МЧС (копией свидетельства) присваивается максимальное значение балла.</p> <p>Заявкам, в которых отсутствуют сведения о наличие у участника конкурса действующей лицензии МЧС (копией свидетельства) присваивается 0 баллов.</p>	5 баллов
	<p>6. Наличие квалифицированного персонала по видам инженерного оборудования состоящего в трудовых отношениях по трудовым договорам либо по гражданско-правовым договорам с участником конкурса:</p> <ul style="list-style-type: none"> - вентиляция и кондиционирование, - теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение, энергоснабжения, - автоматика и слаботочные системы, - строительно-ремонтные специальности <p>В соответствии с настоящим показателем оценивается количество специалистов состоящих в трудовых отношениях по трудовым договорам либо по гражданско-правовым договорам, которые имеют высшее образование, подтвержденное копией диплома о высшем образовании (квалификация не ниже инженера). Оценка проводится на основе сведений, приведенных Участником конкурса в соответствии с Формой 9</p> <p>Заявке, в которой представлены сведения о максимальном количестве специалистов присваивается максимальное значение балла.</p> <p>Заявкам, в которых отсутствуют сведения о таких специалистах, присваивается 0 баллов.</p> <p>Остальным заявкам присваивается балл,</p>	10 баллов

		<p>пропорционально фактическому количеству специалистов по отношению к максимальному показателю среди заявок.</p>	
		<p>7. наличие инженеров с высшим образованием и допуском к работе в электроустановках с группой по электробезопасности V с напряжением до 1000 Вольт, состоящих в трудовых отношениях с участником конкурса (основное место работы, совместительство не допускается)</p> <p>В соответствии с настоящим показателем оценивается количество инженеров, состоящих в трудовых отношениях с участником конкурса (подтверждается копиями трудового договора и трудовой книжки), которые имеют высшее образование, подтвержденное копией диплома о высшем образовании и допуск к работе в электроустановках с группой по электробезопасности V с напряжением выше 1000 Вольт, подтвержденный свидетельством /удостоверением установленного образца.</p> <p>Оценка проводится на основе сведений, приведенных Участником конкурса в соответствии с Формой 10.</p> <p>Заявке, в которой представлены сведения о максимальном количестве инженеров присваивается максимальное значение балла.</p> <p>Заявкам, в которых отсутствуют сведения о количестве инженеров присваивается 0 баллов.</p> <p>Остальным заявкам присваивается балл, пропорционально фактическому количеству инженеров по отношению к максимальному показателю среди заявок.</p>	<p>10 баллов</p>
		<p>Метод расчета суммарного балла заявки</p> <p>Суммарный балл (СБ) заявки рассчитывается на основании суммы финансовых и неценовых баллов с применением следующих весовых коэффициентов:</p> <p>$T=0,5$ – вес неценового балла по критерию «Качество услуг и квалификация участника конкурса»;</p> <p>$P=0,5$ – вес финансового балла по критерию «Цена контракта».</p> <p>При этом: $T + P = 1$.</p> <p>$СБ=ФБ \times P+КБ \times T$</p>	

При этом законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требования к порядку формирования критериев оценки и сопоставления заявок участников закупки не установлены.

Так, Законом о закупках, иными нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с Законом о закупках, не установлен запрет на использования либо правила использования тех или иных критериев оценки и сопоставления заявок.

Вместе с тем, заказчик обязан при осуществлении закупочной

деятельности руководствоваться, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (часть 1 статьи 3 Закона о закупках).

Установленные подпунктами 2-4 пункта 19 Информационной карты Документации подкритерии оценки заявок на участие в Конкурсе относятся к неценовым и составляют 65% от общего числа неценовых критериев. При этом процент неценовых критериев от итоговой оценки составляет - 50%.

Учитывая изложенное, а также, что Заявителем не представлено доказательств, подтверждающих что установление вышеуказанных подкритериев оценки заявок на участие в Конкурсе ограничивает круг участников Конкурса и создает преимущественные условия участия в Конкурсе участникам, ранее оказывающим услуги Заказчику, являющиеся предметом Конкурса, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

Вместе с тем, установленный Заказчиком порядок оценки заявок не позволяет объективно выявить лучшее условие выполнения договора, поскольку не определен алгоритм проставления баллов в диапазоне между минимальным и максимальным баллами по подкритериям, установленным в пунктах 2, 6, 7 пункта 19 Информационной карты Документации.

Таким образом, в нарушение пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, Заказчиком в Документации не установлен порядок оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе.

Указанные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем, Заказчиком оценка и сопоставление заявок на участие в Конкурсе не проводились, поскольку на участие в Конкурсе подана одна заявка и Конкурс признан не состоявшимся.

3. Пунктом 1.7 Документации установлено, что в процессе исполнения контракта исполнитель вправе привлекать к оказанию услуг третьих лиц только по согласованию с Заказчиком.

Таким образом, возможность привлечения соисполнителей зависит от волеизъявления Заказчика, что противоречит подпункту «в» пункта 1.7 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

Вместе с тем, выявленные нарушения не повлияли на результаты проведения Конкурса.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи

18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КорпусГрупп Сибирь» от 25.10.2015 № 71 (вх. от 25.11.2015 № 136067/15) на действия (бездействие) заказчика ФГАОУ ВПО «Дальневосточный федеральный университет» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по содержанию, эксплуатации и управлению зданиями, сооружениями ДВФУ на о. Русский в г. Владивостоке (извещение № 31502925806) необоснованной.

2. Признать ФГАОУ ВПО «Дальневосточный федеральный университет» нарушившим часть 1 статьи 2, пункт 13 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. В связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результаты проведения Конкурса, предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать.

4. Материалы дела от 03.12.2015 № 223ФЗ-385/15 соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не передавать в связи с принятием решения от 03.12.2015 № 223ФЗ-383/15 о передаче материалов дела от 03.12.2015 № 223ФЗ-383/15 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об указанном административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.