

ООО «КОМ СНАБ»

105425, г. Москва, Сиреневый бульвар, д. 12, корпус 1
ИНН 7719405489/КПП 771901001,

Расчетный сч. 40702810800000031337 в ПАО "ПРОМСВЯЗЬБАНК" г. Москва, БИК 044525555

Исх. № 3 –КС – ТО
от «21» декабря 2015г.

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Московской области

123423, г. Москва, Карамышевская наб.,
д. 44

Жалоба на положения документации о закупке

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «КОМ СНАБ» (ИНН 7719405489; юридический/почтовый адрес: 105425, г. Москва, Бульвар Сиреневый, дом 12, корп. 1; контакты: тел./факс 7-903-018-93-28; e-mail: ALEXANDER-comsnab@yandex.ru).

Контактное лицо: Дегилевич А.Н., тел.: 7-903-018-93-28, e-mail: ALEXANDER-comsnab@yandex.ru).

Заказчик: Федеральное государственное унитарное предприятие «Центральный научно-исследовательский институт машиностроения» (ИНН 5018034218; юридический адрес/почтовый адрес: 141074, Московская область, г. Королев, ул. Пионерская, д. 4).

Контактное лицо: Тарановская Анастасия Александровна, тел.: +7 (495) 5135382, e-mail: zakurki@tsniimash.ru.

Размещение закупки: закупка № 31503059332 – проведении запроса предложений на ремонтно-строительные работы в помещениях корп. 018.

Запрос предложений размещен на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о заказах в сети Интернет: <http://zakurki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=3130881&epz=true>.

Обжалуемые действия: утверждение документации о закупке, ограничивающей доступ к участию в запросе предложений.

Доводы жалобы:

1. Пунктами 19 и 20.2. Информационной карты Документации о проведении запроса предложений (далее – Информационная карта) установлено требование к участнику закупки о наличии действующей лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выданную ФСБ России и представлении ее копии в составе заявки на участие в запросе предложений.

МОСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ

УФАС РОССИИ

Вх. № 1854/от 22.12.2015

НА 10 ЛИСТАХ

В соответствии со статьей 27 Закона Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

Порядок получения указанной лицензии регламентирован постановлением Правительства РФ от 15.04.1995 № 333 «О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны», которым утверждено Положение «О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны» (далее – Положение).

Пунктом 1 Положения установлено, что настоящее Положение устанавливает порядок лицензирования деятельности предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны.

Из содержания вышеизложенных норм права следует, что лицензированию подлежат работы и услуги, непосредственно связанные с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Объектом закупки является ремонтно-строительные работы в помещениях корп. 018, представляющего собой административное здание, в котором размещается управленческий аппарат Заказчика.

Из анализа положений документации не следует, что при исполнении договора должны осуществляться работы, связанные с непосредственным использованием сведений, составляющих государственную тайну, равно как выполнение строительно-монтажных работ не относится к работам со сведениями, составляющими государственную тайну.

Таким образом, действия Заказчика, установившего в документации требование к участнику закупки о наличии лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну (в соответствии с Федеральным законом РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне», и, соответственно, требование о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в запросе предложений указанной лицензии, неправомерны.

2. Пунктами 19 и 20.2. Информационной карты установлено требование к участнику закупки о наличии действующего свидетельства Саморегулируемой организации о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, **в соответствии с Перечнем видов работ согласно Приказу Минрегиона РФ № 624 от 30.12.2009** (далее – Приказ), и представлении его копии в составе заявки на участие в запросе предложений.

При этом, часть видов работ, для выполнения которых у участника должен быть соответствующий допуск, имеют обозначение <*>. Данные виды и группы видов работ,

согласно Приказу, требуют получения свидетельства о допуске на виды работ, влияющие на безопасность объекта капитального строительства, в случае выполнения таких работ на объектах, указанных в статье 48.1. Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 48.1. Градостроительного кодекса Российской Федерации к особо опасным и технически сложным объектам, в том числе, относятся объекты космической инфраструктуры.

Пунктом 1 статьи 18 Закона РФ от 20.08.1993 № 5663-1 «О космической деятельности» предусмотрено, что **космическая инфраструктура** Российской Федерации включает в себя:

- космодромы;
- стартовые комплексы и пусковые установки;
- командно-измерительные комплексы;
- центры и пункты управления полетами космических объектов;
- пункты приема, хранения и обработки информации;
- базы хранения космической техники;
- районы падения отделяющихся частей космических объектов;
- полигоны посадки космических объектов и взлетно-посадочные полосы;
- объекты экспериментальной базы для отработки космической техники;
- центры и оборудование для подготовки космонавтов;
- другие наземные сооружения и технику, используемые при осуществлении космической деятельности.

В соответствии пунктом 2 статьи 2 Закона РФ от 20.08.1993 № 5663-1 «О космической деятельности» **космическая деятельность** включает в себя создание (в том числе разработку, изготовление и испытание), использование (эксплуатацию) космической техники, космических материалов и космических технологий и оказание иных связанных с космической деятельностью услуг, а также использование результатов космической деятельности и международного сотрудничества Российской Федерации в области исследования и использования космического пространства.

Из анализа положений документации следует, что объектом закупки является ремонтно-строительные работы в помещениях корп. 018, представляющего собой административное здание, в котором размещается управленческий аппарат Заказчика, не являющегося объектом космической инфраструктуры и непосредственно не используемого в космической деятельности.

Таким образом, действия Заказчика, установившего в документации требование к участнику закупки о наличии свидетельства о допуске на виды работ, влияющие на безопасность объекта капитального строительства, для выполнения таких работ на объектах, указанных в статье 48.1. Градостроительного кодекса Российской Федерации, и, соответственно, требование о предоставлении участника закупки в составе заявки на участие в запросе предложений свидетельства, дающего право на выполнение работ на подобных объектах, неправомерны.

3. В соответствии с пунктом 5 § 10 раздел 3 Положения о закупке федерального государственного унитарного предприятия «Центральный научно-исследовательский институт машиностроения», в редакции приказа генерального директора от 31.07.2015 года № 431, Заказчик вправе установить в документации процедуры закупки требование об обеспечении исполнения договора, заключаемого по результатам проведения процедуры закупки. **Обеспечение исполнения договора устанавливается в размере не меньше, чем размер аванса.**

По мнению Заявителя, из Положения о закупке следует, что обеспечение устанавливается при наличии авансирования, с целью исключения возможности возникновения убытков, связанных с выплатой аванса и невыполнением/ненадлежащим

выполнением победителем закупки обязательств по договору. При отсутствии же авансирования подобные риски у Заказчика не возникают.

Согласно пункту 12 Информационной карты условия оплаты не предусматривают выплату аванса. Пунктом же 25 Информационной карты устанавливается обеспечение исполнения условий договора, размер которого определяется согласно условиям Проекта договора (раздел 4 Документации).

Размер обеспечения исполнения условий договора составляет 30% от цены договора (пункт 10.1. Проекта договора).

Таким образом, условия документации, устанавливающие обеспечение условий договора, не соответствуют Положению о закупке Заказчика.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьями 17, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», статьями 3, 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

- приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
- признать настоящую жалобу обоснованной и выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложение:

- копия документации о проведении запроса предложений на ремонтно-строительные работы в помещении корп. 018;
- копия положения о закупках ФГУП «ЦНИИмаш»;
- копия решения о назначении генерального директора Заявителя и приказа о вступлении в должность.

Генеральный директор



/Дегилевич А.Н./