



28.12.2015 № ИП/94-260-495/15

Московский УФАС России

На № _____ от _____

107078, г. Москва,
ницкий проезд, д. 4, стр.1**Об устранении основания
для возврата жалобы**Московское УФАС
Рег.номер: 49110
Зарегистрирован: 28.12.2015

21.12.2015 ПАО «Мосэнергосбыт» подало в Московский УФАС жалобу от 21.12.2015 № ИП/94-257/15 на действия ГУП «Московский метрополитен» (заказчик, организатор торгов) в связи с нарушением законодательства при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по мониторингу бездоговорного и выявлению безучетного потребления электроэнергии (реестровый номер № 31502955936).

25.12.2015 в ПАО «Мосэнергосбыт» поступило уведомление Московского УФАС России от 25.12.2015 № ИП/52995 о возврате указанной жалобы в связи с отсутствием в тексте жалобы указания на номер факса Заявителя (ПАО «Мосэнергосбыт») либо информации о его отсутствии.

С учетом данного уведомления ПАО «Мосэнергосбыт» повторно направляет жалобу на действия ГУП «Московский метрополитен» (заказчик, организатор торгов) с указанием в тексте жалобы номера факса ПАО «Мосэнергосбыт».

Приложение:

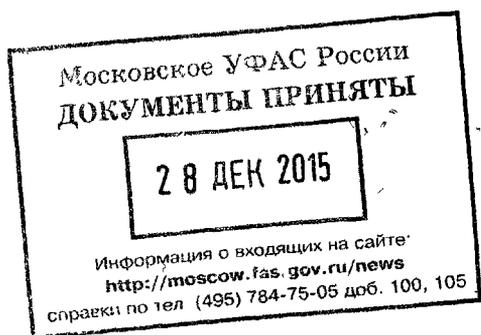
1. Жалоба ПАО «Мосэнергосбыт» от 28.12.2015 № ИП/94-260/15 на действия ГУП «Московский метрополитен» при проведении закупки № 31502955936 на 3 л.
2. Информация о проведении закупки № 31502955936 с сайта www.zakupki.gov.ru на 2 л.
3. Копия извещения № 31502955936 о проведении конкурса на 2 л.
4. Копия конкурсной документации на 51 л.
5. Копия технического задания на 4 л.
6. Копия положения о закупках ГУП «Московский метрополитен» на 29 л.
7. Копия бухгалтерского баланса ПАО «Мосэнергосбыт» за 2013 год с отметкой налогового органа на 7 л.
8. Копия бухгалтерского баланса ПАО «Мосэнергосбыт» за 2014 год с отметкой налогового органа на 6 л.
9. Копия бухгалтерского баланса ПАО «Мосэнергосбыт» за 9 месяцев 2015 год на 6 л.
10. Копия протокола вскрытия заявок от 04.12.2015 на 2 л.
11. Копия протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 11.12.2015 на 3 л.
12. Копия доверенности представителя на 1 л.
13. Копия доверенности представителя на 3 л.

**Представитель ПАО «Мосэнергосбыт»
по доверенности****А.Г. Гаврилов**



28.12.2015 № 217/94-260/15

На № _____ от _____

Московский УФАС России
107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, д. 4, стр.1**Заявитель (участник торгов):****ПАО «Мосэнергосбыт»**117312, г. Москва, ул. Вавилова, д. 9
тел. 8(495) 981-981-9, info@mosenergoby.ru
факс (499) 550-03-33 (доб. 231-62)
(ИНН/ОГРН: 7702038150/1027700096280)**Ответчик (заказчик/организатор торгов):****ГУП «Московский метрополитен»**129110, г. Москва, пр. Мира, д. 41, стр. 2
тел. 8(495) 688-05-91, torgi@mosmetro.ru,
info@mosmetro.ru, факс (499) 787-24-78
(ИНН/ОГРН: 7702038150/1027700096280)**Жалоба на действия****конкурсной комиссии (заказчика, организатора торгов)
ГУП «Московский метрополитен» на неправомерные действия
при проведении закупки № 31502955936**

13.11.2015 Государственное унитарное предприятие города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового красного знамени метрополитен имени В.И. Ленина» (далее - ГУП «Московский метрополитен») разместило на сайте [www:zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на электронной торговой площадке [www:otc-tender.ru](http://www.otc-tender.ru) извещение № 31502955936 о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по мониторингу бездоговорного и выявлению безучетного потребления электроэнергии (далее - Конкурс). Дата и время окончания подачи заявки в данном извещении установлена 04.12.2015 в 10:00. Максимальная (начальная) цена договора определена на сумму 49 906 280,78 руб. с НДС.

04.12.2015 в 8:48 ПАО «Мосэнергосбыт» подало заявку на участие в данном Конкурсе с приложением документов, указанных в п. 5.1.7 конкурсной документации на право заключения договора на «Лот 1: Мониторинг бездоговорного и выявление безучетного потребления электроэнергии для нужд ГУП «Московский метрополитен» (далее – Конкурсная документация), в том числе скан-копии бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2013, 2014 годы с отметками налогового органа от 27.03.2014 вх. № 04551 и от 11.03.2015

вх. № 03559 о принятии данной отчетности. При этом к указанной заявке также была приложена скан-копия бухгалтерской (финансовой) отчетности за 3-й квартал 2015 года без отметки налогового органа о ее принятии, так как предоставление в налоговый орган промежуточной бухгалтерской (финансовой) отчетности действующим законодательством не предусмотрено.

04.12.2015 конкурсной комиссией проведено вскрытие заявок, поданных участниками Конкурса, в ходе которого установлено, что поданы 3 заявки следующими участниками: ОАО «УК Русэнергокапитал», ООО «ЭКСО-Т» и ПАО «Мосэнергосбыт» (протокол вскрытия заявок от 04.12.2015 № 1551089, 31502955936/1).

Согласно протоколу конкурсной комиссии о рассмотрении заявок на участие в конкурсе от 11.12.2015 № 1551089, 31502955936/2 заявки ООО «ЭКСО-Т» и ПАО «Мосэнергосбыт» расценены как несоответствующие требованиям конкурсной документации, а заявка ОАО «УК Русэнергокапитал» признана соответствующей требованиям конкурсной документации и данный участник допущен к участию в Конкурсе. При этом согласно п. 4 указанного протокола Конкурс признан несостоявшимся в соответствии с п. 23.9 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП «Московский метрополитен» (далее – Положение о закупках ГУП «Московский метрополитен»), то есть в связи с наличием только 1-го участника допущенного к участию в Конкурсе.

Считаем, что действия конкурсной комиссии (заказчика, организатора торгов) ГУП «Московский метрополитен» по недопущению ПАО «Мосэнергосбыт» к участию в Конкурсе и принятию решения о заключении договора с ОАО «УК Русэнергокапитал» нарушают требования Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по следующим основаниям.

1. ПАО «Мосэнергосбыт», представляя в конкурсную комиссию копии бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2013 и 2014 годы с отметками налогового органа о принятии данной отчетности, выполнило в полном объеме требования п. 5.1.7 Конкурсной документации о предоставлении бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний заверченный отчетный период.

Заявка ПАО «Мосэнергосбыт» согласно протоколу о рассмотрении заявок на участие в конкурсе от 11.12.2015 № 1551089, 31502955936/2 признана не соответствующей требованиям, установленным п. 5.1.7 Конкурсной документации, а именно в связи с не представлением копии документов бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний заверченный отчетный период, перечень которых утвержден приказом Министерства финансов Российской Федерации от 02.07.2010 № 66н «О формах бухгалтерской отчетности организаций» с отметкой налогового органа или выпиской, подтверждающей принятие отчетности.

По указанным основаниям конкурсной комиссией принято решение об отказе в допуске к участию в Конкурсе ПАО «Мосэнергосбыт», руководствуясь п. 3.13.2.3 раздела 1 Конкурсной документации и п. 14.4 Положения о закупках ГУП «Московский метрополитен».

В п. 14.4 Положения о закупках ГУП «Московский метрополитен» и п. 3.13.2.3 Конкурсной документации предусмотрено, что участник закупки не допускается комиссией по закупкам к дальнейшему участию в конкурсе в случае непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений. В соответствии с п. 15.1.8 Положения о закупках ГУП «Московский метрополитен» и п. 5.1.7 Конкурсной документации участник закупки должен подать заявку на участие в конкурсе, включающее копию документов бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний заверченный отчетный период, перечень которых утвержден приказом Министерства финансов Российской Федерации от 02.07.2010 № 66н «О формах бухгалтерской отчетности организаций», с отметкой налогового органа или выпиской, подтверждающей принятие отчетности.

Согласно ч. 2 ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон о бухгалтерском учете) экономический субъект составляет годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность, если иное не установлено другими федеральными законами, нормативными правовыми актами органов государственного регулирования бухгалтерского учета. Годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность составляется за отчетный год (ч. 3 ст. 13 Закон о бухгалтерском учете). В силу требований ч. 4 ст. 13 Закон о бухгалтерском учете промежуточная бухгалтерская (финансовая) отчетность составляется экономическим субъектом в случаях, когда законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов государственного регулирования бухгалтерского учета, договорами, учредительными документами экономического субъекта, решениями собственника экономического субъекта установлена обязанность ее представления.

В соответствии с п.п. 5 п. 1 ст. 23 Налогового кодекса РФ налогоплательщики обязаны представлять в налоговый орган по месту нахождения организации годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность не позднее 3-х месяцев после окончания отчетного года. При этом Налоговый кодекс РФ не содержит требований, обязывающих налогоплательщика представлять в налоговый орган промежуточной бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Следовательно, ПАО «Мосэнергосбыт», представляя в конкурсную комиссию скан-копии бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2013 и 2014 годы (завершенные отчетные периоды для Общества) с отметками налогового органа о принятии данной отчетности выполнило в полном объеме требования п. 15.1.8 Положения о закупках ГУП «Московский метрополитен» и п. 5.1.7 Конкурсной документации, так как представлена та отчетность, которую Общество обязано представлять в налоговый орган с отметкой о ее получении.

Представление ПАО «Мосэнергосбыт» промежуточной бухгалтерской (финансовой) отчетности за 9 месяцев 2015 года в налоговый орган не

предусмотрено действующим законодательством, и указанный период для Общества не является завершенным отчетным периодом.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников.

В связи с этим конкурсная комиссия неправомерно отклонила заявку Общества со ссылкой на п. 3.13.2.3 Конкурсной документации и п. 14.4 Положения о закупках ГУП «Московский метрополитен», так как для ПАО «Мосэнергосбыт» завершенным отчетным периодом для формирования и предоставления в налоговый орган бухгалтерской (финансовой) отчетности является календарный год и предъявление Обществу со стороны конкурсной комиссии требования о предоставлении бухгалтерской (финансовой) отчетности за 9 месяцев 2015 года с отметкой налогового органа о ее принятии является вмешательством в деятельность участника закупки.

2. ГУП «Московский метрополитен», признав Конкурс несостоявшимся, принял решение о заключении договора с ОАО «УК Русэнергокапитал» вне установленных способов закупок.

В п. 4 протокола о рассмотрении заявок на участие в конкурсе от 11.12.2015 № 1551089, 31502955936/2, которым вышеуказанный Конкурс признан несостоявшимся, указано, что конкурсной комиссией принято решение о заключении договора с участником ОАО «УК Русэнергокапитал».

Данное решение принято в соответствии с п. 26.1 Положения о закупках ГУП «Московский метрополитен» и п. 3.14.9 Конкурсной документации, согласно которым если конкурс признан несостоявшимся в случае, когда подана одна заявка и (или) только один участник закупки, подавший заявку на участие в конкурсе, признан участником закупки, Заказчик в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола, вправе передать такому участнику закупки проект договора, составленный путем включения условий исполнения договора, предложенных таким участником в заявке на участие в конкурсе.

При этом согласно ч. 3 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

В п. 8.1 Положения о закупках ГУП «Московский метрополитен» предусмотрено, что закупка осуществляется одним из следующих способов:

- конкурс, в том числе двухэтапный;
- аукцион;
- запрос котировок;
- запрос предложений;

- закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Вместе с тем, в п. 8.6 Положения о закупках ГУП «Московский метрополитен» указано, что закупка у единственного поставщика осуществляется в случаях, предусмотренных Положением о закупках ГУП «Московский метрополитен». При этом в разделе 45 Положения о закупках ГУП «Московский метрополитен», где определены случаи закупки у единственного поставщика, не предусмотрено такое основание для применения данного способа закупки как *«признание закупочной процедуры несостоявшейся и наличие приемлемой заявки, представленной участником закупки»*.

Следовательно, ГУП «Московский метрополитен», признав Конкурс несостоявшимся, принял решение о заключении договора с ОАО «УК Русэнергокапитал» вне установленных способов закупок, так как установленные в Положении о закупках ГУП «Московский метрополитен» случаи закупок у единственного поставщика не предусматривают закупки с единственным участником конкурса в случае признания конкурса несостоявшимся.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, действиями конкурсной комиссии для ОАО «УК Русэнергокапитал» создано преимущественное условие путем заключения с ним договора вне рамок закупочных процедур, что не соответствует Федеральному закону от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», так как приводит к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании изложенного, в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

прошу:

1. Признать в действиях конкурсной комиссии (заказчика, организатора торгов) ГУП «Московский метрополитен» нарушение требования ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении закупки № 31502955936 в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по мониторингу бездоговорного и выявлению безучетного потребления электроэнергии.

2. Выдать ГУП «Московский метрополитен» предписание об отмене протокола № 1551089, 31502955936/2 о рассмотрении заявок на участие в конкурсе от 11.12.2015, которым Конкурс признан несостоявшимся, и о проведении повторного рассмотрения поданных участниками заявок.

Приложение:

1. Информация о проведении закупки № 31502955936 с сайта www.zakupki.gov.ru на 2 л.
2. Копия извещения № 31502955936 о проведении конкурса на 2 л.

3. Копия конкурсной документации на 51 л.
4. Копия технического задания на 4 л.
5. Копия положения о закупках ГУП «Московский метрополитен» на 29 л.
6. Копия бухгалтерского баланса ПАО «Мосэнергосбыт» за 2013 год с отметкой налогового органа на 7 л.
7. Копия бухгалтерского баланса ПАО «Мосэнергосбыт» за 2014 год с отметкой налогового органа на 6 л.
8. Копия бухгалтерского баланса ПАО «Мосэнергосбыт» за 9 месяцев 2015 год на 6 л.
9. Копия протокола вскрытия заявок от 04.12.2015 на 2 л.
10. Копия протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 11.12.2015 на 3 л.
11. Копия доверенности представителя на 1 л.
12. Копия доверенности представителя на 3 л.

**Заместитель генерального
директора по правовому
и корпоративному обеспечению**



И.А. Гордеев