



ОАО «КОМКОР»

Варшавское шоссе, д. 133
Москва, Россия, 117535
телефон (+7 495) 411-7171
факс (+7 495) 411-7151
info@akado-telecom.ru
www.akado-telecom.ru

25 АЕК 2015 № *22456/081*
на № _____ от _____

Московское УФАС России
г. Москва, Мясницкий проезд, д.4, стр.1, 107078

Заявитель (участник закупки):

Открытое акционерное общество «Московская
телекоммуникационная корпорация»
(ОАО «КОМКОР»)

Варшавское шоссе, д. 133, г.Москва, 117535
Тел.: (+7 495) 411-71-71 Факс: (+7 495) 411-71-51
e-mail: info@akado-telecom.ru

Оператор электронной площадки:

Акционерное общество "Единая электронная
торговая площадка" (АО «ЕЭТП»)
115114, г. Москва, ул.Кожевническая, д. 14, стр. 5
Тел.: (+7 495) 276-16-26 Факс: (+7 495) 730-59-07
e-mail: info@roseltorg.ru

Заказчик: Государственное унитарное
предприятие "Научно-исследовательский и
проектный институт Генерального плана города
Москвы" (ГУП «НИ и ПИ Генплана Москвы»)
125047, Москва, Брестская 2-я, дом 2/14
Телефон/факс: (+7 499) 250-02-74
e-mail: mscherbakova@genplanmos.ru

Члены комиссии:

Соколова Татьяна Вячеславовна (председатель)
Петров Евгений Евгеньевич
Докудовский Сергей Юрьевич
Кисвянцев Александр Васильевич
Лемешевский Сергей Павлович

Закупка №31503051730

«Запрос предложений в электронной форме на
оказание услуг по организации и предоставлению
каналов связи и иных, технологически
неразрывно связанных с услугами связи, услуг на
основании лицензий, выданных Федеральным
органом исполнительной власти в области связи»

Официальный сайт, на котором размещена
информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

Адрес электронной площадки в сети Интернет:
<http://com.roseltorg.ru>

Извещение о закупке опубликовано 07.12.2015

Жалоба на действия Заказчика при организации и проведения запроса
предложений в рамках Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Открытое акционерное общество «Московская телекоммуникационная корпорация» (ОАО «КОМКОР»)
ОГРН 1027739387521 ИНН 7717020170 КПП 997750001 (КПП по месту нахождения 772601001)

Московское УФАС
Рег.номер: 48855
Зарегистрирован: 28.12.2015



07.12.2015 в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на сайте www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение о проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по организации и предоставлению каналов связи и иных, технологически неразрывно связанных с услугами связи, услуг на основании лицензий, выданных Федеральным органом исполнительной власти в области связи и размещена закупочная документация, закупка №31503051730, Заказчик - Государственное унитарное предприятие "Научно-исследовательский и проектный институт Генерального плана города Москвы". Извещением о проведении закупки установлены: дата и время окончания подачи заявок – 17.12.2015 в 11ч. 00м., дата и время рассмотрения заявок – 18.12.2015 в 15ч. 10м., дата и время подведения итогов – 18.12.2015 в 15ч. 10м.

16.12.2015 ОАО «КОМКОР» подало заявку на участие в запросе предложений. 18.12.2015 в информационно-телекоммуникационной сети Интернет размещен протокол подведения итогов от 18.12.2015 №31503051730 СОМ07121500071. Согласно данному протоколу в запросе предложений приняли участие 3 заявки, все заявки (включая заявку ОАО «КОМКОР») были признаны соответствующими требованиям Закупочной документации. В результате рассмотрения и сопоставления заявок участников заявке ОАО «КОМКОР» было присвоено 2 место с итоговым баллом 59,84. Победителем запроса предложений признано Общество с ограниченной ответственностью «Конверстел» с итоговым баллом 61,49.

Считаем, что при организации и проведении запроса предложений, подведении его итогов Заказчиком нарушены требования:

- ч. 1 ст. 2, п.п. 1 и 2 ч. 1 ст. 3, ч. 6 ст. 3, ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

- ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции).

- п.п. 41.3, 43.4, 43.6 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП «НИ и ПИ Генплана Москвы», утвержденного приказом №104 от 29.09.2015.

Закупочная документация Заказчика не соответствует требованиям п.13 ч.10 ст.4 Закона о закупках и п. 41.3 Положения о закупках, а протокол подведения итогов от 18.12.2015 - требованиям п.43.6. Положения о закупках и п.10.6. Закупочной документации.

1.) Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским Кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Частью 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств

на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках).

В силу ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ не допускается осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Во исполнение норм Закона о закупках Заказчиком разработано и утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП «НИ и ПИ Генплана Москвы» (далее – Положение о закупках), пунктом 41.3 которого предусмотрены следующие требования к содержанию документации запроса предложений: «Документация запроса предложений должна содержать проект договора, требования и условия участия в запросе предложений, начальную (максимальную) цену договора, требования к оформлению и содержанию предложения участника закупки, срок и место проведения запроса предложений, критерии и порядок оценки и сопоставления предложений участников закупки, а также иные условия, определенные Заказчиком».

В соответствии с пунктом 43.2 Положения о закупках для оценки и сопоставления заявок на участие в закупке может быть предусмотрено использование таких критериев как «качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ и услуг», «квалификация участников закупки». Значимость качественного и квалификационного критериев в сумме не может составлять более 50 % (пункт 43.3.).

Согласно пункту 43.4 Положения о закупках в рамках оценки и сопоставления предложений закупочная комиссия оценивает и сопоставляет предложения и проводит их ранжирование по степени предпочтительности по критериям и порядку, установленным в документации о проведении запроса предложений в соответствии с настоящим Положением.

Закупочной документацией (Приложение №1 к Информационной карте) установлены следующие критерии оценки заявок и величины их значимости:

- 1) цена договора – 50 %;
- 2) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки - 40 % (показателем является «качество услуг»);
- 3) квалификация участника закупки - 10 % (показатели - «опыт оказания услуг согласно предмету договора»с и «деловая репутация участника закупки»).

Второй критерий (качество услуг) включает следующие подкритерии:

- предложенные участником закупки организационно-технические решения по исполнению требований технического задания (описательно) (С1), максимальное значение в баллах – от 0 до 60;
- предложение участника о построении системы телекоммуникаций на основе современных и перспективных технологий (описательно) (С2), максимальное значение в баллах – от 0 до 10;

- предложение участника о возможности предоставления услуг в круглосуточном и бесперебойном режиме (описательно) (С3), максимальное значение в баллах – от 0 до 10;

- предложение участника о технической безопасности системы (описательно) (С4), максимальное значение в баллах – от 0 до 20.

Максимальная сумма количества баллов по критерию «качество услуг» - 100 баллов.

Приложением №1 к информационной карте установлен следующий порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке применительно к критерию «качество услуг»:

- Лучшим предложением по каждому из четырех подкритериев признается наиболее детализированное, проработанное по содержанию и соответствующее условиям исполнения договора предложение участника запроса предложений. Количество баллов присваивается в зависимости от степени детализации и содержательной проработанности предложения. Степень детализации и содержательной проработанности предложения определяется комиссией путем сравнения предложений участников запроса предложений. Каждое предложение участника оценивается по балльной системе каждым членом комиссии от 0 до 60 баллов.

- Рейтинг заявки по данному критерию оценки равен сумме оценок в баллах, полученных участником по результатам оценки по показателям данного критерия оценки, с учетом коэффициента значимости критерия оценки.

Для получения значения в баллах по показателю «качество услуг», для каждой заявки вычисляется среднее арифметическое количество баллов, присвоенных всеми членами комиссии по каждому пункту показателя:

$$C_i = (C1_i + C2_i + C3_i + C4_i)$$

Рейтинг, присуждаемый i -ой заявке по показателю оценки «качество услуг» (R_i), определяется по формуле: $R_i = C_i \times K_3$,

где: C_i – количество баллов по показателю «качество услуг»

K_3 – коэффициент значимости критерия».

Исходя из изложенного, считаем необходимым отметить следующее:

- Предложения, являющиеся подкритериями «качества услуги» излагаются участниками закупки в произвольном виде согласно форме №4 (Приложение №2 к заявке на участие в закупке). Какие-либо конкретные требования к указанным предложениям, а равно количественные либо иные измеримые значения показателей, позволяющие определить степень детализации и содержательной проработанности предложений, произвести объективную оценку и сопоставление предложений, Закупочная документация не содержит.

- В Закупочной документации не определено, что понимается под "степенью детализации и содержательной проработанности предложений".

- Закупочная документация Заказчика не содержит указания градации баллов по каждому из подкритериев критерия «качество услуг» и порядка их присвоения. Методика расчета и присвоения членами комиссии определенного количества баллов по каждому из подкритериев данного критерия отсутствует.

Таким образом, в Закупочной документации Заказчика в нарушение пункта 41.3 Положения о закупках фактически отсутствует порядок оценки и сопоставления заявок по критерию «качество услуг». Приведенные в Приложении №1 к Информационной карте условия не раскрывают порядок присвоения баллов, поскольку количество баллов по каждой заявке присуждается членами закупочной комиссии исходя из собственного понимания "степени детализации и содержательной проработанности" предложения, то

есть в данном случае имеет место исключительно субъективный подход члена комиссии к оценке заявок.

Кроме того, при таких обстоятельствах потенциальный участник закупки лишен возможности заблаговременно (на этапе подготовки заявки) определить ключевые показатели участия в закупке, имеющие значение для оценки заявок по данному критерию, и составить свое предложение таким образом, чтобы оно удовлетворяло потребности Заказчика.

Правомерность доводов ОАО «КОМКОР» о несоблюдении Заказчиком требований в части определения в Закупочной документации порядка оценки и сопоставления заявок участников закупки подтверждается прилагаемой практикой рассмотрения аналогичных дел антимонопольными органами и арбитражными судами.

II.) Пунктом 43.6 Положения о закупках установлено, что решение Закупочной комиссии о результатах оценки и сопоставления предложений участников закупки оформляется протоколом об оценке и сопоставлении предложений участников закупки. В протоколе в обязательном порядке должны быть отражены: сведения о порядке оценки и сопоставления предложений участников закупки, сведения о решении Закупочной комиссии о присвоении предложениям участников закупки значений по каждому из предусмотренных критериев оценки предложений, сведения о принятом на основании результатов оценки и сопоставления предложений участников закупки решении о присвоении предложениям порядковых номеров. Аналогичное требование к содержанию указанного протокола установлено п.10.6 Закупочной документации.

В нарушение указанных требований в протоколе подведения итогов от 18.12.2015 №31503051730 СОМ07121500071 отсутствуют сведения о порядке оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, включая расчет присвоения баллов, не указано общее количество баллов, присвоенных по каждому из подкритериев, относящихся к критерию «качества услуг», а также количество баллов, присвоенных каждым из членов комиссии.

По сути, в протоколе от 18.12.2015 приведены лишь итоговые решения Закупочной комиссии о присвоении предложениям участников закупки значений по каждому из предусмотренных критериев оценки. Согласно данному протоколу общий суммарный балл ОАО «КОМКОР» составил 59,84, победителя запроса предложений – 61,49. По критерию "качество услуг" заявке ОАО «КОМКОР» выставлено 30 баллов, заявке победителя – 33,6 баллов.

Таким образом, членами закупочной комиссии Заказчика не соблюдены требования п.43.6. Положения о закупках и п.10.6 Закупочной документации к содержанию протокола оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений.

III.) Выявленные нарушения в совокупности свидетельствуют о нарушении Заказчиком в процессе организации и проведения запроса предложений установленных пунктами 1 и 2 ч.1 ст.3 Закона о закупках принципов, которыми Заказчик должен руководствоваться при проведении закупки товаров, работ, услуг, об отсутствии прозрачности проводимой закупки, а также об установлении в Закупочной документации субъективной системы оценки заявок участников закупки. Подобные действия Заказчика в конечном итоге могут привести к ограничению и устранению конкуренции, поскольку в результате несоблюдения Заказчиком требований к содержанию документации о закупке у участника закупки отсутствует информация, необходимая для подготовки предложения, удовлетворяющего потребности заказчика, что приводит или может привести к необоснованному занижению

результатов оценки заявки одного участника закупки и необоснованному завышению результатов оценки другого участника, исходя из субъективной оценки члена комиссии.

Между тем, ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции установлен прямой запрет на совершение при проведении торгов, запросов котировок, запросов предложений любых действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- создание участнику или нескольким участникам преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений (пункт 2 части 1 ст.17);

- нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений (пункт 3 части 1 ст.17).

Согласно части 5 ст. 17 Закона о защите конкуренции положения ч. 1 ст. 17 Закона распространяются, в том числе, на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ,

На основании ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Принимая во внимание вышеизложенное, на основании ч. 1 ст. 2, п.п. 1 и 2 ч. 1 ст. 3, ч. 6 ст. 3, ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ч. 1 ст. 17, ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Приостановить заключение договора (закупка №31503051730) до рассмотрения жалобы по существу;

2. Признать жалобу обоснованной;

3. Признать незаконным протокол подведения итогов от 18.12.2015 №31503051730 СОМ07121500071(закупка №31503051730).

4. Выдать предписание об устранении нарушений действующего законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и законодательства о защите конкуренции путем отмены протокола подведения итогов от 18.12.2015 №31503051730 СОМ07121500071 и внесения изменений в Закупочную документацию.

Приложения:

- 1.) Извещение о проведении закупки (в редакции №1 от 07.12.2015);
- 2.) Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений от 17.12.2015 №№31503051730 СОМ07121500071;
- 3.) Протокол проведения электронного аукциона от 18.12.2015 №31503051730 СОМ07121500071;
- 4.) Документация «Запрос предложений в электронной форме на оказание услуг по организации и предоставлению каналов связи и иных, технологически неразрывно связанных с услугами связи, услуг на основании лицензий, выданных Федеральным органом исполнительной власти в области связи»;
- 5.) Техническое задание;
- 6.) Проект договора;
- 7.) Протокол формирования начальной (максимальной) цены договора;
- 8.) Копия Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП «НИ и ПИ Генплана Москвы»;
- 9.) Копии заявки ОАО «КОМКОР» на участие в закупке и прилагаемых к ней документов;
- 10.) Копия Свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ о юридическом лице, зарегистрированном до 01.07.2002 серия 77 №004815750;
- 11.) Копия Свидетельства о постановке на учет в налоговом органе серия 77 №011417908;
- 12.) Копия доверенности от 01.12.2015 №426/08;
- 13.) Копия доверенности от 27.10.2015 №285/08;
- 14.) Подборка актов судебных и антимонопольных органов по аналогичным делам.

С уважением,

Представитель ОАО «КОМКОР»
по доверенности от 01.12.2015 №426/08

О.В. Нагорная
+7 495 411-71-71 (доб. 15-28)



О.В. Нагорная