

**ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ-ЮГРА**  
**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**  
**ГОРОД ОКРУЖНОГО ЗНАЧЕНИЯ ПОКАЧИ**  
**Общество с ограниченной ответственностью**  
**«Вентура»**

628661 Российская Федерация, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра,  
г. Покачи, ул. Таежная, д. 5/8, тел. (34669)73322,  
ОГРН 1138607000839 ИНН 8621003351 КПП 862101001  
Р/с 40702810520000856194 в ФКБ "Петрокоммерц" в г. Когалыме г. Когалым  
К/сч 30101810400000000734 БИК 047144734

от «05» января 2016 г.

№ 420

Ханты-Мансийское УФАС России  
628011 г. Ханты - Мансийск,  
ул. Чехова, 12А

**Жалоба**  
**на действия Заказчика**

**Заказчик:** Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение детский сад комбинированного вида «Солнышко» (МАДОУ ДСКВ «Солнышко») г. Покачи. Адрес места нахождения и почтовый адрес: 628661, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, город Покачи, улица Молодежная, дом 15/1. Контактный телефон/факс: +8 (34669) 7-00-50.

**Фамилия, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия которых обжалуются:** Председатель комиссии – главный бухгалтер Муталимова У.С., члены комиссии: заместитель заведующего по учебно-методической работе Серкова Л.Е.; заведующий столовой Бикмурзина Н.Г.; экономист Вагабова А.Э; заместитель заведующего по административно-хозяйственной работе, ответственный секретарь закупочной комиссии Красулина С.А.

**Участник размещения заказа (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «Вентура» (ООО «Вентура»), ИНН 8621003351. Адрес места нахождения и почтовый адрес: 628661, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, город Покачи, улица Таежная, дом 5/8. Контактный телефон/факс: 8(34669)7-33-22, 7-19-90 /8(34669)7-30-67; E-mail: gkh.pokachi@mail.ru. Контактное лицо: Глуценко Александр Владимирович.

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

**Номер извещения:** № 31503041909.

**Наименование закупки:** Оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию и текущему ремонту инженерных систем.

**Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса:** 04.12.2015.

Информируем Вас о том, что 04.12.2015 на сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в разделе – «Реестр закупок и заказов» было опубликовано извещение № 31503041909 – открытый конкурс на оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию и текущему ремонту инженерных систем для нужд Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад комбинированного вида «Солнышко» (МАДОУ ДСКВ «Солнышко»).

Из протокола заседания закупочной комиссии по вскрытию конвертов №1 от 25.12.2015, следует, что для участия в открытом конкурсе поступили 2 (две) заявки (предложения):

1. От ООО «Уралстройинвест», 620028, Российская Федерация, город Екатеринбург, улица Татищева, дом 98, ИНН 6658078488, КПП 665801001, ОГРН

1026602346198, с предложением ценой договора – 1 903 786,64 (один миллион девятьсот три тысячи семьсот восемьдесят шесть тысяч рублей 64 копейки) рублей.

2. От ООО «Вентура», 628661, Российская Федерация, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, город Покачи, улица Таежная, дом 5/8, ИНН 8621003351, КПП 862101001, ОГРН 1138607000839, с предложением ценой договора – 1 660 939,23 (один миллион шестьсот шестьдесят тысяч девятьсот тридцать девять рублей 23 копейки) рублей.

Согласно протоколу заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок №2 от 25.12.2015 обе заявки были допущены к участию в конкурсе. Оценка и сравнительный анализ поданных заявок по критериям проводились в соответствии с разделом IV «Критерии и порядок оценки заявок» конкурсной документацией и методикой расчета согласно Положению о работе закупочной комиссии, утвержденным заведующим МАУДО ДСКВ «Солнышко». По совокупности критериев (баллов) был присвоен первый номер заявке в открытом конкурсе и признан победителем: ООО «Уралстройинвест», г.Екатеринбург, улица Татищева, дом 98.

### **При проведении закупки допущены следующие нарушения:**

1. В нарушение ч.2 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заказчик не разместил в единой информационной системе (на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)) в течение трех дней со дня подписания протокол заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок №2 и протокол заседания закупочной комиссии по оценке и сопоставлению заявок №3. Оба протокола подписаны 25.12.2015, размещены 29 и 30 декабря 2015 года соответственно.

В действиях заказчика усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.7.32.3 КоАП РФ.

2. В нарушение ч.1 и ч.2 ст.2, ч.6 ст.3, п.12 и п.13 ч.10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», заказчик не установил в конкурсной документации сведения, определенные Положением о закупках муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад комбинированного вида «Солнышко», утвержденного 18.12.2013, и размещенного на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Заказчиком не установлены конкретные предметы оценки по критериям, не установлена точная значимость критериев оценки, не приведен порядок расчета рейтинга и оценки заявок по критериям «цена»; «квалификация участника», в том числе и по предметам оценки – опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация; «качество оказываемых услуг»; «наличие производственных мощностей»; «срок оказания услуг» и «срок гарантии на результат услуг».

Также при оценке и сопоставлении заявок участников использовалась методика расчета в соответствии с Положением о работе закупочной комиссии, утвержденным заведующим МАУДО ДСКВ «Солнышко», которая отсутствует в составе конкурсной документации, но о применении которой указано в протоколе заседания закупочной комиссии по оценке и сопоставлению заявок №3 от 25.12.2015.

В действиях заказчика усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.7 ст.7.32.3 КоАП РФ.

3. Результаты оценки и сопоставления заявок в ходе заседания закупочной комиссии, отраженные в Протоколе заседания закупочной комиссии по оценке и сопоставлению заявок №3 от 25.12.2015 считаем противоречащими ч.1 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» по следующим основаниям:

#### **3.1. Критерий №1 – «Цена договора».**

В примечании указано, что в заявке ООО «Вентура» отсутствуют документы, подтверждающие, из каких показателей сложился расчет стоимости.

Однако, в конкурсной документации требование о предоставлении документов, подтверждающих, из каких показателей сложился расчет стоимости, не установлено.

### **3.2. Критерий №2 – «Квалификация участника (опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация)».**

Требование о наличии опыта работы организации по предоставлению услуг по обслуживанию, а также систем жизнеобеспечения в учреждениях - не менее 5 лет, указано в разделе V «Техническое задание» конкурсной документации.

Опыт работы организации в соответствии с разделом IV «Критерии и порядок оценки заявок» конкурсной документации является предметом оценки критерия «Квалификация участника», но как и по каждому предмету оценки так и по критерию «Квалификация участника» в целом не определен конкретно порядок оценки и сопоставления заявок.

ООО «Вентура» для подтверждения своей квалификации в составе заявки направило копии заключенных и действующих договоров на оказание услуг, аналогичных предмету конкурса, копии дипломов инженерно-технических работников и свидетельств о повышении их квалификации, копии удостоверений работников на право обслуживания внутренних и наружных инженерных систем, копии заключенных предварительных договоров субподряда с приложением копий разрешительных документов квалификационных удостоверений работников данных организаций, также представлены положительные отзывы.

В соответствии с п. 5.2.3. Проекта договора раздела VI «Проект договора» конкурсной документации «Исполнитель» имеет право привлекать по своему усмотрению других лиц, имеющих лицензию на осуществление соответствующих видов деятельности, для выполнения отдельных видов работ, оказания услуг и иных действий.

Так же конкурсная документация в части требования к участникам конкурса о наличии опыта работы не менее 5 лет не соответствует законодательству о закупках. Установление данного условия ведет к ограничению доступа к участию в конкурсе, сокращает число потенциальных участников, что ведет к ограничению конкуренции. По данному вопросу имеется судебная практика, например решение арбитражного суда Владимирской области от 25.12.2014 по делу № А11-7658/2014.

Деятельность саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2004 №190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации». Согласно части 2 статьи 47, части 4 статьи 48, части 2 статьи 52 Закона №190-ФЗ техническое обслуживание наружных и внутренних инженерных систем здания не относится к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Требование о наличии у ООО «Вентура», равно как и у привлеченных субподрядных организациях свидетельства СРО о допуске к виду работ «Устройство внутренних инженерных систем и оборудования зданий» и снижение за это баллов не законно.

### **3.3. Критерий №3 – «Качество оказываемых услуг».**

Требование о наличии запасных частей, исправного инструмента, спецодежды для работников, указанное в разделе V «Техническое задание», не является в соответствии с разделом IV «Критерии и порядок оценки заявок» конкурсной документацией критерием оценки и сопоставления заявок. ООО «Вентура» в составе заявки представило Выписку из баланса основных средств и материально-технических ресурсов. Также в заявлении ООО «Вентура» указало о наличии финансовых и материальных средств, необходимых для выполнения условий договора.

Требования о предоставлении информации о наличии запасных частей, их стоимости конкурсной документацией не установлены.

### **3.4. Критерий №4 – «Наличие производственных мощностей».**

Конкурсной документацией не установлены предметы оценки и порядок оценки данного критерия. Принятие Заказчиком в качестве предмета оценки такой информации как: опыт работы (большой/небольшой), наличие филиалов, наличие электротехнической

лаборатории, а так же спектр оказываемых услуг, помимо требуемых согласно предмета конкурса, является безосновательным и противоречащим логическому пониманию.

### **3.5. Критерий №5 – «Срок оказания услуг».**

Установление в конкурсной документации критерия «Срок оказания услуг», считаем необоснованным. Заявки участников не подлежат оценке по данному критерию в связи с тем, что предметом конкурса установлен конкретный период оказания услуг.

Исходя из требований Положения о закупках муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад комбинированного вида «Солнышко», в случае неприменения в закупке данного критерия, значимость критерия «цена договора» должна составить не менее 20%.

### **3.6. Критерий №6 – «Срок гарантии на результат услуг».**

Конкурсной документацией не установлен минимально приемлемый срок.

Учитывая вышеизложенное, просим обязать Заказчика отменить протокол заседания закупочной комиссии по оценке и сопоставлению заявок №3 25.12.2015 и провести повторный конкурс после приведения конкурсной документации в соответствие с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения о закупках муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад комбинированного вида «Солнышко», утвержденного 18.12.2013 и размещенного на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Приложение:

1. Скриншот - «Общая информация о закупке» на 2 л.,
2. Скриншот - «документы закупки» на 1 л.,
3. Конкурсная документация на 49 л.,
4. Положение о закупках на 23 л.
5. Копия протокола заседания закупочной комиссии по вскрытию конвертов № 1 от 25.12.2015 на 3 л.
6. Копия протокола заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок № 2 от 25.12.2015 на 2 л.
7. Копия протокола заседания закупочной комиссии по оценке и сопоставлению заявок открытого конкурса №3 от 25.12.2015 на 8 л.

Директор



А.В. Глушенко