

Х/мат. когда/материал/195-99/2015/15МЗ1/  
ЗАО МНК/Урал

© 31.12.15  
с 7411

**Санкт-Петербургское УФАС России**  
4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А, Санкт-Петербург, 199004

от Закрытого акционерного общества «МНК-ГРУПП»  
196084, г.Санкт-Петербург, ул.Варшавская, д.5-а

КОПИЯ: Филиал «Аэронавигация Северо-Запада» Федерального  
Государственного Унитарного Предприятия «Государственная Корпорация  
по Организации Воздушного Движения в Российской Федерации»  
адрес места нахождения: 199048, Санкт-Петербург,  
10-я линия Васильевского острова, д. 53, литер А  
почтовый адрес: 125993, Москва г.,  
Ленинградский пр-кт, дом 37, корпус 7

## ЖАЛОБА

**на действия государственного заказчика при проведении открытого конкурса по  
выбору исполнителя на право заключения договора на выполнение капитального  
ремонта объектов незавершенного строительства, а/п Апатиты, Мурманская обл., 1  
и 2 этапы.**

Государственный заказчик – Филиал «Аэронавигация Северо-Запада»  
Федерального Государственного Унитарного Предприятия «Государственная Корпорация  
по Организации Воздушного Движения в Российской Федерации» (далее – заказчик),  
адрес места нахождения: 199048, Санкт-Петербург, 10-я линия Васильевского острова, д.  
53, литер А, почтовый адрес: 125993, Москва г., Ленинградский пр-кт., дом 37, корпус 7;  
номер контактного телефона: +7 (812) 3238483; адрес электронной почты:  
office@sz.gkovd.ru.

Ответственное должностное лицо или контрактный управляющий: Гиль Екатерина  
Анатольевна

Орган, уполномоченный на размещение заказов: Филиал «Аэронавигация Северо-  
Запада» Федерального Государственного Унитарного Предприятия «Государственная  
Корпорация по Организации Воздушного Движения в Российской Федерации», адрес  
места нахождения: 199048, Санкт-Петербург, 10-я линия Васильевского острова, д. 53,  
литер А, почтовый адрес: 125993, Москва г., Ленинградский пр-кт., дом 37, корпус 7;  
номер контактного телефона: +7 (812) 3238483; адрес электронной почты:  
office@sz.gkovd.ru.

Заявитель, подающий жалобу: Закрытое акционерное общество «МНК-ГРУПП»  
(далее – ЗАО «МНК ГРУПП»), юридический/фактический адрес: 196084, г.Санкт-  
Петербург, ул.Варшавская, д.5-а, телефон/факс: 8 911 348-51-07, адрес электронной  
почты: info@stn51.ru.

Размещаемая закупка: открытый конкурс по выбору исполнителя на право  
заключения договора на выполнение капитального ремонта объектов незавершенного  
строительства, а/п Апатиты, Мурманская обл., 1 и 2 этапы.

Закупка осуществляется заказчиком в соответствии с Федеральным законом от  
18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических  
лиц», в порядке, установленном Положением о закупке товаров, работ, услуг ФГУП  
«Госкорпорация по ОрВД», утвержденном Приказом от 30.06.2015г. № 373.

Извещение о проведении открытого конкурса и документация об открытом  
конкурсе размещены на официальном Интернет портале Российской Федерации для  
закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд –  
www.zakupki.gov.ru.

31 ДЕК 2015

28499

Номер закупки – 31502979838.

Документация об открытом конкурсе утверждена директором филиала «Аэронавигация Северо-Запада» В.С. Криворогом. Изменения в документацию об открытом конкурсе не вносились.

Начальная (максимальная) цена контракта – 51 000 000 (Пятьдесят один миллион) рублей 00 копеек.

Место выполнения работ:

1. Федеральный округ – Северо-Западный федеральный округ.
2. Регион – Мурманская область, г. Апатиты
3. Адрес – «Аэропорт «Хибины» г. Апатиты», расположенный в г. Апатиты, ул. Апатиты, 1

Срок окончания приема заявок для участия в открытом конкурсе определен заказчиком до 16.30 часов 11.12.2015 г.

Рассмотрение и оценка заявок на участие в открытом конкурсе назначены муниципальным заказчиком на 11.00 18.12.2015 г.

Предметом муниципального контракта является выполнение капитального ремонта объектов незавершенного строительства, а/п Апатиты, Мурманская обл., 1 и 2 этапы.

ЗАО «МНК-ГРУПП» приняло участие в настоящем открытом конкурсе.

28.12.2015 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) был размещен протокол заседания Комиссии по размещению заказа (по закупке) филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» по рассмотрению заявок участников закупки на право заключения договора на выполнение капитального ремонта объектов незавершенного строительства, а/п Апатиты, Мурманская обл., 1 и 2 этапы, от 18.12.2015, утвержденный директором филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» 24.12.2015 (далее – Протокол).

На заседании от Комиссии присутствовали:

- председатель Комиссии: первый заместитель директора - Мелешко Юрий Васильевич;
- заместитель председателя Комиссии: - заместитель директора по экономике и финансам - Шабунина Елена Анатольевна;
- члены Комиссии:
  - и.о. заместителя директора по ОрВД и ИВП - Поскочинов Евгений Леонидович;
  - заместитель директора по безопасности и режиму - Федоров Владимир Вячеславович;
  - главный бухгалтер - Володина Оксана Владимировна;
  - начальник юридического отдела - Антонова Мария Юрьевна;
  - начальник отдела эксплуатации наземных сооружений и капитального строительства - Демшина Светлана Андреевна.

Секретарь Комиссии: - Багдевич Евгений Владимирович.

Заседание проводилось в присутствии 7 из 9 членов Комиссии, имеющих право голоса.

Согласно п. 1.2 Протокола, заявка ЗАО «МНК-ГРУПП» не соответствует требованиям, установленным в конкурсной документации:

1.2.1. Пунктом 6 раздела 1.2 «Информационной карты конкурса» установлены требования к наименованию, характеристикам и количеству поставляемых товаров, наименованию, характеристикам и объему выполняемых работ, оказываемых услуг, а именно: - все работы должны быть выполнены из материалов участника и в соответствии с Техническим заданием (ЧАСТЬ III) настоящей Конкурсной документации.

Пунктом 8 раздела 1.2 «Информационной карты конкурса» установлены требования к описанию участниками конкурса поставляемого товара, который является предметом конкурса, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками конкурса выполняемых работ, оказываемых услуг, которые являются предметом конкурса, их количественных и качественных характеристик, а именно: - Участник конкурса представляет в составе заявки предложение о качестве работ/услуг по форме, представленной в Разделе 1.4. Такие предложения должны содержать подробное описание видов работ, услуг, их технических характеристик, требований к качеству товаров, работ, услуг и т.д. в соответствии с Частью III Конкурсной документации. Пунктом 21 раздела 1.2 «Информационной карты конкурса» установлены требования к документам, входящим в состав заявки на участие в конкурсе, включая перечень документов, представляемых участниками конкурса для подтверждения их соответствия установленным требованиям, а именно: - Копии документов, подтверждающих соответствие Участников требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом конкурса, в случае если в соответствии с законодательством установлены такие требования (копии лицензий и иных разрешительных документов), в том числе: Участник размещения заказа, при выполнении работ, оказывающих влияние на безопасность объекта, подпадающих под перечень отмеченных в перечне саморегулирующей деятельности в соответствии с требованиями Приказа Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009 г. № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», должен быть членом СРО и иметь свидетельства на соответствующие виды работ, с разрешением выполнения соответствующих работ на особо опасных и технически-сложных объектах. Подпунктом 9 пункта 21 раздела 1.2 «Информационной карты конкурса» установлены требования к составлению смет, не соблюдение которых является основанием для отклонения от участия в закупке участника, не выполнившего данные требования: Сметы должны соответствовать Техническому заданию, обеспечивать достижение результата, предусмотренного Техническим заданием, приведенным в Части III данной документации и оформлены с учетом следующих требований, в том числе: - Участник вправе, при отсутствии стоимости материалов в ССЦ, использовать в расчете ценового предложения стоимость материалов по прайс-листам организаций торговли, заводов изготовителей и т.д. (прайс-листы необходимо приложить к сметной документации, при подаче заявочных документов о закупке. Ссылка на интернет-сайты не является основанием для принятой в сметном расчете стоимости). В случае использования участником в расчете ценового предложения текущей цены по прайс-листам, при закрытии договора Заказчику потребуются отчетные документы (счета-фактуры или товарные накладные), подтверждающие реальную стоимость материалов, принятых в сметном расчете по цене Поставщика. На основании подпункта «в» пункта 6.2., пункта 8.4. Положения о Комиссии по размещению заказа (по закупке) филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», Комиссией было рассмотрено заключение структурного подразделения филиала, к деятельности которого отнесен предмет данной закупки, по заявкам участников закупки (далее - Заключение). Согласно Заключению, перечень работ, предложенных к выполнению Участником ЗАО «МНК-ГРУПП» не соответствует требованиям Технического задания. Представленное в составе заявки Приложение № 2 к Заявке на участие в конкурсе «Предложение о качестве товаров (работ/услуг) не содержит характеристик применяемых материалов. Так же в составе заявки представлена копия Свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального



строительства № 7588 от 01.04.20104 года без пункта 33.2.3. «Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком): Аэропорты и иные объекты авиационной инфраструктуры ». В представленных Участником ЗАО «МНК-ГРУПП» в составе заявки локальных сметах принята индексация в цены 3 кв. 2014 г. Так же в составе заявки, полученной от Участника ЗАО «МНК-ГРУПП», отсутствуют прайс-листы на материалы, стоимость которых принята в Локальных сметах (Приложение № 2 к проекту Договора).

Считаем, что заявка ЗАО «МНК-ГРУПП» была отклонена необоснованно последующим основаниям.

Что имела в виду комиссия под тем, что ЗАО «МНК-ГРУПП» нарушило условие конкурсной документации о том, что работы должны быть выполнены из материалов участника и в соответствии с Техническим заданием (ЧАСТЬ III) Конкурсной документации, не указано. В своей заявке ЗАО «МНК-ГРУПП» не указывало, что не согласно с этими условиями, и не указывало сведений о работах, противоречащих этим условиям (что будет выполнять работы из материала заказчика или не в соответствии с Техническим заданием).

Конкурсная документация не содержит требования о наличии в свидетельстве СРО у участника размещения заказа при выполнении работ, оказывающих влияние на безопасность объекта, подпадающих под перечень отмеченных в перечне саморегулирующей деятельности в соответствии с требованиями Приказа Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009 г. № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», пункта «33.2.3. Аэропорты и иные объекты авиационной инфраструктуры»; а содержится только требование о наличии свидетельства на соответствующие виды работ, с разрешением выполнения соответствующих работ на особо опасных и технически-сложных объектах, без указания конкретных видов работ, на которые требуется допуск.

ЗАО «МНК-ГРУПП» не намерено привлекать субподрядчиков для выполнения работ, сведений об обратном ЗАО «МНК-ГРУПП» в составе своей заявки не предоставляло, поэтому ссылка на то, что в предоставленном ЗАО «МНК-ГРУПП» свидетельстве отсутствует пункт «33.2.3. Аэропорты и иные объекты авиационной инфраструктуры», не может являться основанием для отклонения заявки ЗАО «МНК-ГРУПП».

Согласно п. 11 ч.12 ст.48 Градостроительного кодекса РФ, в состав проектной документации объектов капитального строительства, за исключением проектной документации линейных объектов, включаются следующий раздел: **смета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства**, финансируемых за счет средств соответствующих бюджетов.

Техническим заданием не предусмотрена разработка проектно-сметной документации Подрядчиком, вообще не предусмотрено выполнение такого вида работ. Таким образом, у Заказчика в составе проектной документации (Заказчиком в составе конкурсной документации размещен проект ООО «Генезис», который не может не содержать смет в силу п. 11 ч. 2 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ) уже имеются сметы, выполненные проектировщиком. Фактически участникам конкурса за период с 20.11.2015 по 11.12.2015 (срок подачи заявок, п. 21 Извещения) предложено заново

разработать сметную документацию. Во-первых, это является непосредственным и полноценным выполнением работ, что требует оплаты и что не может выполняться в рамках конкурса. Во-вторых, сроки для разработки сметной документации установлены явно невыполнимые. В третьих, фактически участникам конкурса предложено угадать, какие сметы разработал проектировщик, и уложиться в их рамки, поскольку проверить правильность составления смет без проведения экспертизы, определяющей достоверность сметной стоимости, возможно только путем прямого сопоставления имеющихся у Заказчика смет, которые прошли такую экспертизу, с теми сметами, которые составили участники конкурса. При этом любое расхождение между этими сметами оценить как достоверное или нет могут только эксперты.

Таким образом, проектная документация размещена государственным заказчиком на официальном Интернет сайте не в полном объеме, что нарушает права участников закупки на получение полной и всесторонней информации о предмете закупки.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Кроме того, заказчиком нарушены требования п. 1 ч.1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которой описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Для разработки сметной документации на объект закупки в силу ч.4 ст.48 Градостроительного кодекса РФ участнику конкурса необходимо иметь выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ (на проектирование). Необходимость в выполнении проектных работ у заказчика отсутствует. Таким образом, требование разработать сметную документацию фактически ведет к ограничению числа участников открытого конкурса.

Кроме того, оценить сметы, предоставленные и разработанные ЗАО «МНК-ГРУПП» в составе своей заявки, как достоверные или нет, оценить достаточность материалов (прайс-листов и т.д.), подтверждающих достоверность определения сметной стоимости, могла только экспертная организация, коей не является заказчик.

В соответствии с ч. 3 ст. 53 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

Заявка ЗАО «МНК-ГРУПП» соответствовала требованиям, указанным в конкурсной документации, и была необоснованно отклонена.

Согласно ч. 14 ст. 53 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», любой участник конкурса, в том числе подавший единственную

заявку на участие в конкурсе, вправе обжаловать результаты конкурса в порядке, установленном законом.

В соответствии с ч. 1 ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», любой участник закупки имеет право обжаловать в контрольный орган в сфере закупок действия заказчика, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, если такие действия нарушают права и законные интересы участника закупки.

Действиями комиссии по размещению заказа (по закупке) филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» по отклонению заявки ЗАО «МНК-ГРУПП» нарушены наши права как участника закупки.

Действиями государственного заказчика также нарушены и охраняемые законом интересы, поскольку цена контракта, предложенная ЗАО «МНК-ГРУПП», ниже, чем цена контракта, предложенная ООО «РЕИЛ», заявка которого, единственная из 5-ти, не была отклонена.

Принимая во внимание изложенные обстоятельства, для устранения имеющихся нарушений закона в настоящее время требуется приостановка размещения заказа.

Настоящая жалоба государственному заказчику направлена по почте.

Принимая во внимание изложенное и в соответствии со ст.105 Федерального закона о контрактной системе, просим:

1. Приостановить осуществление процедуры закупки.
2. Признать государственного заказчика – Комиссии по размещению заказа (по закупке) филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» нарушившим п.1 ч.1 ст. 33, ч.3 ст.53 Федерального закона о контрактной системе, п.2 ч.1 ст.17 Федерального закона о защите конкуренции.
3. Выдать государственному заказчику – Комиссии по размещению заказа (по закупке) филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» предписание об аннулировании определения подрядчика.

Приложения:

1. Копия Решения на 3 листах;
2. Копия приказа на 1 листе.

Генеральный директор

С.В. Мышкин

30.12.2015 г.

