



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Новгородской области

Воскресенский бульвар, д. 3, Великий Новгород, 173002
тел. (8162) 77-74-51, факс (8162) 73-88-11
e-mail: to53@fas.gov.ru

13 0 1 1 6

№ 119/163

На № _____ от _____

Государственному заказчику –
Правительству Новгородской области

пл. Победы-Софийская, д. 1,
Великий Новгород, 173005
vipavlenko@niac.ru

Уполномоченному органу -
Департаменту имущественных отношений
и его аукционной комиссии

пл. Победы-Софийская, д. 1,
Великий Новгород, 173005
факс: (8162) 73 66 96

Подателю жалобы –
НРОО «Собрание коренных новгородцев»

ул. Андреевская, д. 18/8,
Великий Новгород, 173000
anna.f.cherepanova@gmail.com

Оператору электронной площадки –
ЗАО «Сбербанк-АСТ»

пер. Милютинский, д. 10, стр. 4,
г. Москва, 101000
ko@sberbank-ast.ru

Закупка № 0150200000615001035

Уведомление о принятии жалобы к рассмотрению,
требование о приостановлении осуществления закупки
(определения поставщика), запрос о представлении
документов и информации

12.01.2016 в Управление Федеральной антимонопольной службы по
Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) поступила жалоба
Новгородской региональной общественной организации «Собрание коренных
новгородцев» (173000, Великий Новгород, ул. Андреевская, д. 18/8; далее – НРОО
«Собрание коренных новгородцев») на действия государственного заказчика –
Правительства Новгородской области (173005, Великий Новгород, пл. Победы-
Софийская, д. 1; далее – Правительство) закупки путем проведения электронного
аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по распространению

050684

информации о деятельности Правительства Новгородской области в социально-экономической, общественно-политической и культурной сферах в телевизионных сюжетах в информационных и информационно-аналитических программах, извещение № 0150200000615001035 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 28.12.2015 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного и, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, сообщаю, что рассмотрение Жалобы состоится **18 января 2016 года в 14 часов 00 минут по адресу: Великий Новгород, Воскресенский бульвар (бывший проспект Карла Маркса), д. 3, каб. 207.**

Государственному заказчику – Правительству и уполномоченному органу - Департаменту имущественных отношений и государственных закупок Новгородской области (173005, Великий Новгород, пл. Победы – Софийская, д. 1; далее – Департамент имущественных отношений) в срок до **15 часов 00 минут 15 января 2016 года** представить в Новгородское УФАС России надлежащим образом заверенные копии документов и информацию, предусмотренные **частью 5 статьи 106** Закона о контрактной системе.

Кроме того, для полного и всестороннего рассмотрения Жалобы по существу, на основании части 3 статьи 106 Закона о контрактной системе, государственному заказчику – Правительству и уполномоченному органу – Департаменту имущественных отношений в срок до **15 часов 00 минут 15 января 2016 года** представить надлежащим образом заверенные копии следующих документов и информацию:

1. Документы, утвердившие извещение и документацию об осуществлении вышеназванной закупки путем проведения электронного аукциона.
2. Информацию о дате размещения извещения об осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на официальном сайте в срок и порядке, установленные Законом о контрактной системе с приложением подтверждающих документов.
3. Документ, утвердивший состав комиссии по осуществлению вышеназванной закупки.
4. Иные документы и информацию, касающиеся проведения вышеназванной закупки путем проведения электронного аукциона (при наличии).
5. Письменные возражения (объяснения) по фактам, изложенным в Жалобе.

Государственному заказчику – Правительству и оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» на основании части 7 статьи 106 Закона о контрактной системе **приостановить** осуществление вышеназванной закупки путём проведения электронного аукциона до рассмотрения Жалобы по существу **в части заключения контракта**. При этом, в случае, если вследствие приостановления определения поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт не может быть заключен в предусмотренные документацией о закупке сроки, заказчик вправе

продлить предусмотренные контрактом сроки исполнения обязательств по контракту, указав новые сроки исполнения этих обязательств.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, влечет административную ответственность в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 2 статьи 106 Закона о контрактной системе участники осуществления закупки (определения поставщика), права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, комиссии по размещению заказа, вправе направить в Новгородское УФАС России возражение на жалобу и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей.

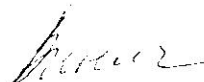
Для участия в рассмотрении Жалобы лично обязательно наличие документа, удостоверяющего личность, а для представителей также надлежащим образом заверенные доверенности.

Обращаю внимание, вход в административное здание по адресу: Великий Новгород, Воскресенский бульвар (бывший проспект Карла Маркса), д. 3, осуществляется только при предъявлении паспорта.

Приложение:

- копия жалобы НРОО «Собрание коренных новгородцев» на 2 л. в 1 экз. в 1-й, 2-й и 3-й адреса.

Руководитель Управления
Государственный советник РФ 2 класса



О.С. Виниченко

Петрова Анастасия Вячеславовна
(8162) 73 88 38



Новгородская региональная общественная организация «Собрание коренных новгородцев»
173000, Великий Новгород, ул. Андреевская, д.18/8, тел. (8162) 679-180, (963) 369 34 69
e-mail: anna.f.cherepanova@gmail.com

№ 03 -01/2016

«11» января 2016 года

Управление Федеральной антимонопольной службы
России по Новгородской области

Адрес: Новгородская область, г. Великий Новгород,
Воскресенский бульвар, д. 3

Заказчик: Правительство Новгородской области

Адрес: Российская Федерация, 173005, Новгородская обл,
Великий Новгород г, пл. Победы-Софийская, 1

ЖАЛОБА

28.12.2015 года в единой информационной системе <http://zakupki.gov.ru> («Портал закупок») было размещено извещение № 0150200000615001035 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по распространению информации о деятельности Правительства Новгородской области в социально-экономической, общественно-политической и культурной сферах в телевизионных сюжетах в информационных и информационно-аналитических программах для нужд Новгородской области в 2016 году.

Заказчиком является Правительство Новгородской области.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 9 774 500,00 руб.

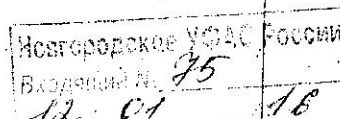
Дата и время окончания подачи заявок – 13.01.2016, 09-00.

Полагаю, Заказчиком допущено нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок для государственных (муниципальных) нужд, что подтверждается следующим.

1. Установленное Заказчиком требование к участникам закупки о соответствии требованиям действующего законодательства необоснованно ограничивает конкуренцию.

В силу ч. 3 ст. 64 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.



10:38

Заказчиком установлено следующее требование к участникам закупки (п. 9.3.1. Документации): Участники закупки должны соответствовать требованиям, установленным в соответствии со статьями 8, 31 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 N 2124-1 «О средствах массовой информации» (наличие действующего свидетельства о регистрации СМИ, наличие действующей лицензии на осуществление телевизионного вещания).

При этом, соответствие участников закупки указанному требованию подтверждается копией действующего свидетельства о регистрации средства массовой информации и копией действующей лицензии на осуществление телевизионного вещания (подп. 2 п. 10.3. Документации).

В то же время, Заказчиком не учтено следующее.

В силу п. 8 ст. 2 Закона РФ от 27.12.1991 N 2124-1 "О средствах массовой информации" под редакцией средства массовой информации понимается организация, учреждение, предприятие либо гражданин, объединение граждан, осуществляющие производство и выпуск средства массовой информации.

В силу п. 14 ст. 2 Закона РФ о СМИ под вещателем понимается российское юридическое лицо, осуществляющее формирование телеканала или радиоканала и его распространение в установленном порядке на основании лицензии на телевизионное вещание, радиовещание.

В силу ч. 1 ст. 31 Закона РФ о СМИ телевизионное вещание, радиовещание (далее также - вещание) осуществляются вещателем на основании лицензии на вещание, выданной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации (далее - лицензирующий орган). Получение лицензии на вещание не требуется в случае, если распространение телеканала или радиоканала осуществляется в неизменном виде по договору с вещателем, имеющим лицензию на вещание телеканала, радиоканала.

В силу ч. 4 ст. 31 Закона о СМИ вещатель, не являющийся редакцией телеканала или радиоканала, в соответствии с лицензией на вещание вправе осуществлять распространение телеканала или радиоканала на территории Российской Федерации в определенных среде или средах вещания в пределах прав, полученных таким вещателем в установленном порядке от редакции телеканала или радиоканала.

По смыслу приведенных законоположений, телевещание может осуществляться редакцией либо на основании лицензии на вещание (в указанном случае редакция будет также иметь статус вещателя), либо по договору с вещателем, имеющим лицензию на вещание телеканала.

В то же время, с учётом вышеизложенных положений Документации, редакция средства массовой информации, не имеющая лицензии на вещание, однако заключившая договор с вещателем, не будет соответствовать установленным Заказчиком единым требованиям к участникам закупки.

В силу ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

С учётом изложенного, установленные Заказчиком требования к участникам закупки не соответствуют Закону о СМИ и создают необоснованные преимущества тем редакциям, которые осуществляют вещание на основании лицензии, а не по договору с вещателем, что свидетельствует о необоснованном ограничении конкуренции.

2. Заказчиком при описании объекта закупки использован нестандартный показатель без обоснования необходимости его использования.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В силу п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации, о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

В Техническом задании Заказчиком установлено следующее требование к оказанию услуг: размещение на федеральном телевизионном канале не менее 2 (Двух) телевизионных сюжетов в месяц в течение срока действия государственного контракта (п. 2.10.).

В то же время, действующее законодательство не содержит понятия «федеральный телевизионный канал».

При этом, Указом Президента РФ от 24.06.2009 N 715 утвержден перечень общероссийских обязательных общедоступных каналов. Правовое регулирование, связанное с вещанием общероссийских обязательных общедоступных каналов, определено в Федеральном законе от 07.07.2003 N 126-ФЗ "О связи". В то же время, предусмотренный действующим регулированием термин «общероссийский обязательный общедоступный телеканал» Заказчик не использовал.


Следовательно, установленный Заказчиком показатель не является стандартным, при этом, Заказчиком не приведено обоснование использования нестандартного показателя, что является нарушением Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного

ПРОШУ:

Аннулировать электронный аукцион (№ извещения 0150200000615001035 от 28.12.2015 года) на оказание услуг по распространению информации о деятельности Правительства Новгородской области в социально-экономической, общественно-политической и культурной сферах в телевизионных сюжетах в информационных и информационно-аналитических программах для нужд Новгородской области в 2016 году.

Председатель
НРОО «Собрание коренных новгородцев»



А.Ф. Черепанова

