

Исх. №УОЛ-ПС-15-004903 от 24.12.2015 г.

Руководителю
Ставропольского УФАС России
Никитину С.И.
355003, г.Ставрополь, ул.Ленина, 384

Заявитель:
ЗАО «Уфаойл»
Адрес места нахождения:
450096, г.Уфа, ул.Энтузиастов, д.6
Почтовый адрес:
450096, г.Уфа, ул.Энтузиастов, д.6
телефон/факс: +7 (347) 292-32-32
e-mail: office@ufaoil.ru; IslamovEA@ufaoil.ru

Заказчик (организатор торгов):
ПАО «ОГК-2»
Адрес места нахождения:
356128, Ставропольский край, Изобильненский р-н,
пос. Солнечнодольск
Почтовый адрес:
119526, г. Москва, Пр-т Вернадского, д. 101, корп. 3
телефон: +7 (495) 428-54-28,
+7 (495) 6468027
Факс: +7 (495) 428-42-23
e-mail: office@ogk2.ru,
scherbakov@pptk-mos.ru

И. Исламов
Исламов И.И.
11.01.16г.

ХАДЖЕБЕКОВУ Р.Ш.
12.01.16

Жалоба

(в порядке ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции»)

07 декабря 2015г. на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (zakupki.gov.ru) размещено извещение №31503048392 о проведении открытого одноэтапного запроса предложений без проведения предварительного отбора на поставку продукции «ОЗП №4 895 - Определение лучших условий поставки мазута топочного М-100 для нужд филиала ПАО "ОГК-2" - Троицкая ГРЭС (215NP01045) ОЗП №4 895 - Определение лучших условий поставки мазута топочного М-100 для нужд филиала ПАО "ОГК-2" - Троицкая ГРЭС (215NP01045)» проводимого в порядке, установленном Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Ссылка на закупку:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?lotId=4304850&purchaseld=3117867&purchaseMethodType=IS>

Заказчик (организатор торгов): ПАО «ОГК-2»

ИНН/КПП: 2607018122 \ 260701001

Адрес места нахождения: 356128, Ставропольский край, Изобильненский р-н, пос. Солнечнодольск

Почтовый адрес: 119526, г. Москва, Пр-т Вернадского, д. 101, корп. 3

Способ проведения закупки: открытый одноэтапный запрос предложений без проведения предварительного отбора

Дата и время окончания подачи заявок: 15.12.2015 в 09:00 час.

Дата и время рассмотрения заявок: 18.12.2015 в 10:00 час.

Дата и время подведения итогов: 22.12.2015 в 10:00 час.

Место подведения итогов: по адресу в сети интернет www.gazneftetorg.ru.

Вх. № *1101* 2016 г.
Подпись *И.И.*

Заявителем в соответствии с условиями документации по открытому запросу предложений подана заявка на участие в указанном запросе предложений (прилагается).

23.12.2015г. на странице закупки №31503048392 размещен протокол заседания Комиссии по подведению итогов запросов предложений на определение лучших условий поставки МТР для нужд филиалов ПАО «ОГК-2» (далее по тексту - Комиссия) №199 от 18.12.2015 (дата подписания протокола – 22.11.2015, копия прилагается), в соответствии с которым заявка ЗАО «Уфаойл» отклонена по следующему основанию:

«в нарушение п.5.4 технического задания, являющегося неотъемлемым приложением к документации о запросе предложений №4 895, в составе заявки участника не представлены: договор поставки нефтепродуктов с производителем (НПЗ, контролирующим акционером НПЗ), действующий в период планируемой поставки между Участником и производителем нефтепродуктов; письмо, выданное производителем (НПЗ, контролирующим акционером НПЗ), о том, что производитель (НПЗ, контролирующий акционер НПЗ) извещен о намерении Участника участвовать в данном запросе предложений, а также о том, что производитель (НПЗ, контролирующий акционер НПЗ) готов отгрузить соответствующую продукцию в объеме (с указанием объема поставки) и в период (с указанием периода поставки) в адрес грузополучателя через данного Участника (на основании экспертного заключения специалистов Управления топливообеспечения ООО «Газпром энергохолдинг»). Согласно информации (письмо ООО «Итатский нефтеперерабатывающий завод» от 10.12.2015 №105), предоставленной Организатором, не подтверждена актуальность представленного в составе заявки участника письма о готовности отгрузки предлагаемой к поставке продукции».

По мнению заявителя, действия Комиссии не соответствуют нормам Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положения о закупках Заказчика, документации об открытом одноэтапном запросе предложений без проведения предварительного отбора (далее по тексту - Документации), условиям заявки ЗАО «Уфаойл», а также нарушают и ущемляют права заявителя как участника закупки, на основании следующих обстоятельств.

1) Пунктом 2.4.2.10 документации о закупке и разделом 5 технического задания заказчиком установлено следующее требование к участнику закупки:

«в случае, если Участник запроса предложений не является производителем продукции, поставляемой в рамках проведения данного запроса предложений, то Участнику необходимо предоставить указанные ниже документы:

-договор поставки нефтепродуктов с производителем, действующий в период планируемой поставки, между Участником и производителем нефтепродуктов;

-письмо, выданное производителем о том, что производитель извещен о намерении Участника участвовать в данном запросе предложений, а так же о том, что производитель готов отгрузить соответствующую продукцию в объеме (указать объем поставки) и в период (указать срок поставки) в адрес грузополучателя через данного Участника».

В соответствии с п.1. ч.3 Федерального Закона №223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с п.1.1.3 Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «ОГК-2», заказчик осуществляет закупки с соблюдением принципов:

-создания условий для своевременного и полного обеспечения потребностей Общества в товарах, работах, услугах с требуемыми показателями цены, качества и надежности;

-обеспечения безопасности функционирования опасных производственных объектов электроэнергетики;

-информационной открытости закупок;

-равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

-целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек Заказчика;

-отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам процедур закупки;

В соответствии с п.1.9.5 Положения о закупках, установление к участникам закупки требований, противоречащих Положению, не допускается.

По мнению ЗАО «Уфаойл», установление заказчиком требования о предоставлении письма, выданного производителем о том, что производитель извещен о намерении Участника участвовать в данном запросе предложений, а так же о том, что производитель готов отгрузить соответствующую продукцию в объеме (указать объем поставки) и в период (указать срок поставки) в адрес грузополучателя через данного Участника, является дискриминационным и ограничивает конкуренцию при проведении закупки, на основании следующего.

Предоставление гарантийного письма от производителя нефтепродуктов не представляется возможным по причине отсутствия нормативно-правовых оснований для выдачи производителями нефтепродуктов подобных гарантий и, как следствие, в связи с отказами со стороны заводов-изготовителей в выдаче таких гарантии всем покупателям продукции указанных производителей без ограничения. Соответственно, участник закупки, получивший каким-либо образом от производителя такую гарантию, получает необоснованное и незаконное преимущество перед другими участниками, что заведомо нарушает основные принципы закупок, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом N223-ФЗ – принципы равноправия, справедливости и отсутствия дискриминации участников закупки.

Предоставление письма от производителя не может являть доказательством обеспечения исполнения контракта участником закупки, так как такое письмо не влечет юридических последствий в виде обязанности производителя поставить продукцию в соответствии с условиями закупки. Аналогично факт заключения договора по результатам проведенной закупки с производителем продукции не может являться гарантией исполнения контракта.

Кроме того, включение в документацию закупки о необходимости предоставления гарантийного письма от производителя нарушает нормы Положения о закупках заказчика, поскольку:

-данное требование не предусмотрено разделом 1.9 Положения;

-данное требование противоречит принципу равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленному Положением.

Таким образом, включение указанного требования незаконно, не обосновано, нарушает основные принципы осуществления корпоративных закупок и создает условия для ограничения конкуренции между участниками проводимого открытого аукциона.

Также сообщаем, что Комиссией Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок при рассмотрении жалоб участников закупок на действия заказчиков по установлению требований о предоставлении гарантийных писем от производителей продукции были вынесены решения о признании таких действий нарушающими положения части 1 статьи 2 Закона о закупках (решение № 223ФЗ-182/15 от 27.07.2015 г., решение № 223ФЗ-328/15 от 30.10.2015 г., копии прилагаются).

2) В соответствии с п.1 Технического задания, поставке подлежит продукция одного из следующих производителей:

-ООО «Итатский НПЗ»;

-АО «Ангарская нефтехимическая компания»;

-АО «Ачинский НПЗ ВНК»;

-ООО «Томскнефтепереработка».

При этом Техническим заданием установлено, что поставляемая продукция должна соответствовать требованиям ГОСТ 10585-2013.

Установление указанного требования, по мнению заявителя, является нарушением части 1 статьи 2 Закона о закупках. Действующим законодательством, а также Положением о закупках Заказчика не предусмотрена возможность установления требований к закупаемому товару, которые могут привести к ограничению круга лиц, способных принять участие в закупках. Заказчик вправе установить требования к поставляемому товару (что прямо предусмотрено частью 10 статьи 4 Закона о закупках), при этом способ поставки и место происхождения товара, при условии его соответствия

иным требованиям Заказчика, не вправе быть продиктованы Заказчиком. Обратное может привести к злоупотреблению Заказчиком своим правом самостоятельно определять требования к закупке, в результате чего к поставке будет доступно ограниченное число товаров, выбранных Заказчиком, что, в свою очередь, может привести к необоснованному ограничению круга лиц, способных принять участие в закупках.

Соответственно, установление требования в Закупочной документации о необходимости поставки мазута топочного марки М-100 исключительно с заводов перечисленных выше производителей, не соответствует требованиям действующего законодательства, в том числе антимонопольным требованиям к торгам, и ограничивает права неопределенного круга лиц, в возможности принять участие в Закупке.

Вместе с тем Заказчиком не представлено каких-либо сведений и документов, подтверждающих объективную необходимость установления названного требования в Закупочной документации, поскольку аналогичная продукция - мазут топочный марки М-100, производимая иными производителями на территории Российской Федерации, также соответствует требованиям ГОСТ 10585-2013 и не имеет отличий по техническим, потребительским и эксплуатационным свойствам и характеристикам. Кроме того, многие из указанных производителей расположены существенно ближе к предприятию Заказчика, что в случае поставки продукции указанных производителей позволило бы снизить цену поставляемой продукции по причине снижения тарифа на перевозку продукции.

Аналогичная позиция выражена в решении Московского УФАС России от 26.10.2015 о делу №1-00-1766/77-15 (копия решения прилагается).

3) ЗАО «Уфаойл» в соответствии с требованиями п.2.4.2.10 документации о закупке предоставило в составе поданной заявки на участие в указанной закупке письмо производителя - ООО «Итатский НПЗ» о том, что ООО «Восточная топливно-энергетическая компания» является единственным поставщиком сырья и продавцом готовой продукции, производимой на ООО «Итатский НПЗ».

Заявителем также получено ООО «Восточная топливно-энергетическая компания» и представлено в материалах заявки письмо о том, что ООО «Восточная топливно-энергетическая компания» *извещено о намерении ЗАО «Уфаойл» участвовать в одноэтапном запросе предложений без проведения предварительного отбора №4895 на определение лучших условий на поставку мазута топочного М-100 для нужд филиала ПАО «ОГК-2» - Троицкая ГРЭС и готово отгрузить мазут топочный марки М-100, массовая доля серы не более 1,5% ГОСТ 10585-2013 в объеме 2500 тн в декабре 2015г. в адрес филиала ПАО «ОГК-2» - Троицкая ГРЭС через ЗАО «Уфаойл»* (копия письма прилагается).

Кроме того, заявителем был представлен в материалах заявки договор поставки нефтепродуктов №РВ 14-10-8 от 12.11.2015г., заключенный с ООО «Восточная топливно-энергетическая компания» как единственным поставщиком сырья и продавцом готовой продукции, производимой на ООО «Итатский НПЗ».

Таким образом, заявителем было выполнено условие п.2.4.2.10 документации о закупке в полном объеме, так как заявителем было представлено гарантийное письмо единственного лица, имеющего право распоряжаться продукцией, произведенной на ООО «Итатский НПЗ», а также договор поставки нефтепродуктов с указанным лицом.

Кроме того, заявителем в порядке п.2.12.1 направлен запрос на разъяснение документации следующего содержания:

«В соответствии с п.5.4 Технического задания, в случае, если Участник запроса предложений не является производителем продукции (НПЗ), поставляемой в рамках проведения данного запроса предложений, то Участнику необходимо представить указанные ниже документы:

– договор поставки нефтепродуктов с производителем (НПЗ, контролирующим акционером НПЗ), действующий в период планируемой поставки между Участником и производителем нефтепродуктов;

– письмо, выданное производителем (НПЗ, контролирующим акционером НПЗ), о том, что производитель (НПЗ, контролирующий акционер НПЗ) извещен о намерении Участника участвовать в данном запросе предложений, а также о том, что производитель (НПЗ, контролирующий акционер НПЗ) готов отгрузить соответствующую продукцию в объеме (указать объем поставки) и в период (указать период поставки) в адрес грузополучателя через данного Участника.

В соответствии с информацией, полученной от одного из НПЗ, перечисленных в техническом задании, указанный НПЗ реализацией произведенной продукции не занимается и письмо, предусмотренное п.5.4 Технического задания, может быть предоставлено только от третьего лица, являющегося единственным поставщиком сырья и продавцом готовой продукции, произведенной на указанном НПЗ.

В соответствии с изложенным, просим разъяснить, возможно ли во исполнение п.5.4 Технического задания предоставление письма, выданного лицом, являющимся единственным поставщиком сырья и продавцом готовой продукции, произведенной на НПЗ, указанном в техническом задании, в связи с тем, что непосредственно НПЗ реализацией произведенной продукции не занимается и письмо, п.5.4 Документации о закупке, выдать не имеет возможности?»

Указанный запрос был оставлен заказчиком без ответа, разъяснения не представлены.

На основании изложенного, по мнению заявителя, действия заказчика, выразившиеся в отклонении заявки ЗАО «Уфаойл», нарушают п.1.1.3 Положения о закупках заказчика и положения части 1 статьи 2 Закона о закупках.

4) П.2.4.2.10 документации о закупке и разделом 5 технического задания установлены обязательные требования к участнику закупки, в том числе если участник запроса предложений не является производителем продукции, поставляемой в рамках проведения данного запроса предложений, то участнику необходимо предоставить следующие документы:

- договор поставки нефтепродуктов с производителем, действующий в период планируемой поставки между участником и производителем нефтепродуктов;

- письмо, выданное производителем о том, что производитель извещен о намерении участника участвовать в данном запросе предложений, а также о том, что производитель готов отгрузить соответствующую продукцию в указанном объеме и в указанный период в адрес грузополучателя через данного участника.

В то же время, в документации о проведении закупки, а именно в разделах 2.2 и 2.3 указано, что участники закупки могут привлекать субподрядчиков (соисполнителей, субпоставщиков), а также имеется возможность участвовать в закупке коллективным участникам.

Следовательно, с одной стороны заказчиком в техническом задании установлено требование к участникам о наличии у них договора непосредственно с производителем, с другой стороны, согласно раздела 2.2 и 2.3 документации о закупке, заказчик позволяет привлекать для исполнения поставки мазута топочного М-100 соисполнителей, в связи с чем, у лица, подавшего заявку на участие, может отсутствовать договор с производителем мазута.

Таким образом, заказчик получает возможность манипулировать данными различиями. Участник, не имеющий прямого договора с производителем мазута, по усмотрению организатора закупки может быть допущен к торгам на основании раздела 2.2 и 2.3 документации о закупке, а может быть отклонен на основании раздела 5 технического задания.

Аналогичная позиция выражена в решении Ставропольского УФАС России №98-18.1/2015 от 23.11.2015 (копия решения прилагается)

5) При проведении продукции ЗАО «Уфаойл» предложена цена контракта в размере 26906775,00 руб. (наименьшая цена среди всех предложений). Однако, победителем признан участник с предложенной ценой в размере 34322050,00 руб., что превышает наименьшую цену на 27,5%. Указанные действия заказчика, по нашему мнению, нарушают установленный Положением о закупках принцип целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек Заказчика.

6) В соответствии с частью 2 статьи 3 Закона о закупках, извещение о проведении закупки размещается не менее чем за 20 дней до дня окончания приема заявок.

Извещение о проведении настоящей закупки размещено заказчиком 07 декабря 2015г., день окончания приема заявок – 15 декабря 2015г., т.е. извещение о проведении закупки размещено с нарушением порядка, установленного законом.

По причине нарушения указанного срока заявитель не имел возможности провести переговоры с иными производителями продукции по перечню, установленному техническим заданием, а также подписать договоры с указанными производителями и получить от указанных производителей письма, установленные П.2.4.2.10 документации о закупке и разделом 5 технического задания.

Заявитель также обращает внимание Комиссии на то обстоятельство, что по своей сути проведенная заказчиком закупка является конкурентной процедурой, поскольку извещение о проведении закупки содержит все признаки закупки, проводимой в форме аукциона.

В соответствии со сложившейся судебной практикой, указанные процедуры, вне зависимости от того обстоятельства, как они именуются заказчиками, расцениваются судами как закупки, проводимые в форме конкурса либо аукциона, в связи с чем соблюдение срока и порядка размещения извещения, установленных Законом о закупках, являлось для заказчика обязательным (Постановление Федерального арбитражного суда Московского округа от 28.03.2012 по делу N А40-55359/11-93-466, копия прилагается).

7) В соответствии с п.4.4 проекта договора, являющегося неотъемлемой частью Документации о закупке, днем исполнения Поставщиком обязательств по поставке товара, а также моментом перехода права собственности на товар к Покупателю (датой поставки) считается дата штампа станции назначения в железнодорожной накладной.

В соответствии с п.1 Технического задания, периодом поставки является декабрь 2015г.

В соответствии со ст.11 Федерального Закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» и п.4 «Правил приема заявок на перевозку грузов железнодорожным транспортом», утвержденных приказом МПС РФ от

16.06.2003 №21, заявки на перевозку грузов железнодорожным транспортом представляются грузоотправителем перевозчику не менее чем за десять дней до начала перевозок грузов в прямом железнодорожном сообщении и не менее чем за пятнадцать дней до начала перевозок грузов в прямом международном сообщении и непрямом международном сообщении и в прямом и непрямом смешанном сообщении, а также если пунктами назначения указаны порты.

В соответствии с действующими «Правилами исчисления сроков доставки грузов железнодорожным транспортом», утвержденными приказом МПС РФ от 18.06.2003 №27, нормативные сроки доставки до станции назначения грузополучателя составляют:

- при отгрузке с ООО «Томскнефтепереработка» - 6 суток
- при отгрузке с ООО «Итатский НПЗ» – 7 суток
- при отгрузке с АО «Ачинский НПЗ ВНК» - 7 суток
- при отгрузке с АО «Ангарская нефтехимическая компания» - 9 суток.

В соответствии с извещением о закупке, дата подведения итогов закупки – 18 декабря 2015г.

Позднее заказчиком срок подведения итогов закупки был перенесен на 22 декабря 2015г.

Протокол подведения итогов размещен 23 декабря 2015г.

В соответствии с п.2.26.2 и п.2.26.3 Документации о закупке, участник, представивший Заявку, признанную лучшей, в течение 5 рабочих дней с даты публикации информации о результатах Запроса предложений на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru должен представить Заказчику (ПАО «ОГК-2») подписанный им текст договора, на условиях, содержащихся в Документации и Заявке, признанной лучшей.

Нормативный срок для подписания договора заказчиком в Документации о закупке не определен.

Таким образом, даже в случае соблюдения следующих условий:

- подписания договора между участником закупки и заказчиком не позднее 22 декабря 2015г.,
- немедленного направления заявки перевозчику (не позднее 22 декабря 2015г.);
- отгрузки товара с ближайшего из указанных заказчиком НПЗ (ООО «Томскнефтепереработка»),

товар может быть доставлен на станцию назначения грузополучателя не ранее 7 января 2016г. (22 декабря + 10 дней для оформления груза к перевозке + 6 дней в пути).

В случае подписания договора в более позднюю дату, а также в случае отгрузки с иных НПЗ, указанных в Техническом задании, поставка может быть осуществлена в еще более поздние сроки.

Таким образом, в документации о закупке заведомо установлен некорректный срок исполнения контракта, что дает основания полагать, что документация о закупке составлена «под заранее определенного поставщика», фактически без намерения провести честную конкурентную процедуру.

На основании изложенного, руководствуясь п.20 ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции»,

прошу:

- признать настоящую жалобу обоснованной;
- выдать ПАО «ОГК-2» предписание об устранении допущенного нарушения

Приложение:

- копия извещения о закупке на 5 листах;
- копия заявки ЗАО «Уфаойл» на 1 листе;
- копия протокола №199 от 18.12.2015 на 3 листах;
- копия выписки из ЕГРЮЛ на 8 листах;
- копия приказа о назначении генерального директора ЗАО «Уфаойл» на 1 листе;
- копия решения Комиссии ФАС России № 223ФЗ-182/15 от 27.07.2015 г. на 6 листах;
- копия решения Комиссии ФАС России № 223ФЗ-328/15 от 30.10.2015 г. на 6 листах;
- копия решения Московского УФАС России от 26.10.2015 о делу №1-00-1766/77-15;
- копия решения Ставропольского УФАС России №98-18.1/2015 от 23.11.2015 на 10 листах;
- копия постановления Федерального арбитражного суда Московского округа от 28.03.2012 по делу N А40-55359/11-93-466 на 4 листах.

Генеральный директор



Д.Р. Ахмадуллин

Исп. Исламов Э.А.
89051812220

Контроль качества: тел. +7 /347/ 292 50 60
e-mail: govori@ufaoil.ru