



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

13 января 2016 года

№ Т - 150/2015

г. Калининград

Решение изготовлено в полном объеме 13 января 2016 года.
Резолютивная часть решения была оглашена на заседании комиссии 31 декабря 2015 года.

Комиссия Калининградского УФАС России в составе:

ведущий заседание:	В.А. Грибко	заместитель руководителя Калининградского УФАС России;
члены Комиссии:	В.А. Файфер	старший государственный инспектор отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;
	А.А. Овагимян	главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;
в присутствии представителя заявителя- ООО «Мега-Офис»	К.А. Кучушев	на основании доверенности № б/н от 13.10.2015;
в присутствии представителей организатора торгов	А.В. Куранов	на основании доверенности № 88 от 03.07.2015;
	В.Е. Голуб	на основании доверенности № 27 от 18.02.2015,

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу общества с ограниченной ответственностью "Мега – Офис» (далее – Заявитель, ОГРН 1033902831247, место нахождения: 236011, г. Калининград, ул. Судостроительная, д. 75)

на неправомерные (по мнению Заявителя) действия организатора торгов - Открытого акционерного общества по газификации и эксплуатации газового хозяйства «Калининградгазификация» (далее – Организатор торгов, Общество, ОГРН 1103925000960, место нахождения: 236029, г. Калининград, ул. Старшего лейтенанта Сибирякова, д.17), совершенные при проведении открытого запроса предложений в электронной форме по выбору поставщика на поставку товара: «Бумага Double A формата А4 - 4800 пачек», «Бумага Double A формата А4 - 120 пачек» (реестровый номер закупка № 31503047750),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Управление, Калининградское УФАС России) 22.12.2015 (вх. № 10265) поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы.

Согласно ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика (п. 1);

- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик (п. 3).

На основании Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Калининградгазификация», утвержденного 15 марта 2013 года Решением Совета директоров ОАО «Калининградгазификация» (далее – Положение о закупках) техническая часть документации о закупке (спецификации закупаемых товаров, технические требования и условия выполнения работ, оказания услуг) должна содержать требования, установленные: к количеству, качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг; безопасности; функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара: размерам, упаковке, отгрузке товара; к результатам работ, услуг и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям Заказчика (пункт 3.2.1. Положения о закупках).

Заявителем было представлено в своей заявке предложение о поставке бумаги с аналогичными техническими характеристиками и потребительскими свойствами, но с другим товарным знаком. Вместо бумаги производителя с товарным знаком «Double A» Заявитель в заявке предложил к поставке аналогичную бумагу производителя с товарным знаком «Premium A».

В силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться следующими принципами: равноправие,

справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пунктом 1.1.3 Положения о закупках установлены единые правила и порядок закупок товаров, работ, услуг, в целях соблюдения следующих принципов закупок, в том числе: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Заявитель считает, что Заказчиком в документации о закупке необоснованно установлено требование к поставке бумаги определенного производителя, с определенным товарным знаком. Считаем, что данное условие ведет к ограничению конкуренции и необоснованному исключению из числа участников закупки лиц, предложивших к поставке аналогичный товар другого производителя.

Заявитель считает, что комиссия Заказчика неправомерно отклонила заявку Заявителя, чем нарушила вышеприведенные нормы, а также часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного Заявитель просит:

- признать в действиях Заказчика и комиссии Заказчика нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункт 1.1.3 Положения о закупках;

- приостановить проведение закупки и заключение дошовора;

- выдать Заказчику и комиссии Заказчика предписание с целью восстановления нарушенных прав Заявителя - отменить протоколы закупки, повторно рассмотреть поданные ранее заявки участников закупки с соблюдением требований антимонопольного законодательства.

Организатором торгов даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя.

Открытым акционерным обществом по газификации и эксплуатации газового хозяйства «Калининградгазификация» 04.12.2015 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – официальный сайт) размещено извещение № 183-12/2015 о проведении запроса предложений по выбору поставщиков бумаги производителя Double A формата А4 — 4800 пачек и формата А3 — 120 пачек (реестровый номер закупка № 31503047750).

Начальная цена договора поставки: - 1 058 400,00 (один миллион пятьдесят восемь тысяч четыреста) руб. 00 коп., НДС не предусмотрен.

15.12.2015 Закупочная комиссия Заказчика рассмотрела поступившие заявки от участников закупки.

В результате рассмотрения заявок участник открытого запроса предложений ООО «Офис Депо» был допущен к закупке, а участнику ООО «Мега Офис» отказано в участие закупки.

Заявка ООО «Мега Офис» была отклонена на основании пункта 1.5.10 Положения о закупках, которая не соответствовала предмету закупки, так как документацией о закупке установлен конкретные требования к товару, являющемуся предметом закупки, а именно производитель бумаги торговой марки «Double A» (ООО «Мега Офис» предложило бумагу класса «Premium A»).

Согласно информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», рынок поставщиков бумаги производителя «Double A» на территории Российской Федерации представлен неограниченным количеством участников, что подтверждает отсутствие в действиях Организатора торгов ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Представители Общества считают, что закупка по выбору поставщиков бумаги производителя Double A проведена в соответствии с законодательством о закупках и Законом о защите конкуренции.

Заслушав сторону Заявителя и Организатора торгов, проанализировав поступившие материалы, Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

Заказчиком Открытым акционерным обществом по газификации и эксплуатации газового хозяйства «Калининградгазификация» 04.12.2015 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – официальный сайт) размещено извещение № 183-12/2015 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме по выбору поставщиков бумаги производителя, выпускаемого под торговой маркой «Double A» формата А4 — 4800 пачек и формата А3 — 120 пачек (реестровый номер закупка № 31503047750).

Согласно информации, содержащейся в извещении: начальная цена договора поставки: - 1 058 400,00 (один миллион пятьдесят восемь тысяч четыреста) руб. 00 коп., НДС не предусмотрен; дата и время начала подачи предложений: с 09.00 час. 07 декабря 2015 г. (время московское); дата окончания срока подачи предложений: до 18.12 час. 14 декабря 2015 г. (время московское). Предложения принимаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://utp.sberbank-ast.ru> (Автоматизированная торговая площадка Сбербанк-АСТ).

К указанному в извещении сроку окончания подачи заявок на участие в запросе предложений поступила две заявки от обществ с ограниченной ответственностью «Офис Депо» и «Мега Офис».

Согласно пункту 8 протокола заседания закупочной комиссии от 15.12.2015 № 183-12/2015 участник закупки ООО «Офис Депо» допущено до процедуры закупки, заявка ООО «Мега Офис» отклонена в соответствии с подпунктом 1.5.10 Положения о закупках.

Основанием отказа ООО «Мега Офис» в участии в закупке послужило предложение, несоответствующее предмету закупки, а именно предложение о поставке бумаги «Premium A».

Таким образом, комиссия приходит к выводу о правомерном отклонении заявки ООО «Мега Офис» как несоответствующей требованиям пункта 1 раздела 1 закупочной документации, так как предметом закупки является бумага производителя, выпускаемая под торговой маркой «Double A».

Согласно части 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 3 статьи 3 Закон о закупках в положении о закупке могут

быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Согласно разделу 8 Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Калининградгазификация», утвержденного 15 марта 2013 года Решением Совета директоров ОАО «Калининградгазификация» закупки путем проведения открытых запросов предложений включены в Положение о закупке и предусматриваются как отдельный способ закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Указанные положения Закона о закупках законодатель императивно регламентировал в требовании к сроку в размещении извещения о проведении конкурса или аукциона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе, предусмотрев также в части 3 статьи 3 Закона возможность существования иных (помимо конкурса или аукциона) способов закупки, конкретизация которых отнесена исключительно на усмотрение заказчика, без прямого указания на возможность установления иного срока размещения извещения о проведении закупочных процедур, отличных от конкурса и аукциона, установил аналогичные требования к сроку размещения извещения и в отношении иных (помимо конкурса или аукциона) способов закупки.

В силу части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 3 Закона о закупках извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 данного Закона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе.

Указанные положения Закона о закупках законодатель императивно регламентировал в требовании к сроку размещения извещения о проведении конкурса или аукциона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе, предусмотрев также в части 3 статьи 3 данного Закона возможность существования иных (помимо конкурса или аукциона) способов закупки, конкретизация которых отнесена исключительно на усмотрение заказчика, без прямого указания на возможность установления иного срока размещения извещения о проведении закупочных процедур, отличных от конкурса и аукциона, установил аналогичные требования к сроку размещения извещения и в отношении иных (помимо конкурса или аукциона) способов закупки.

Согласно пункту 8.3.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Калининградгазификация» извещение о проведении открытого запроса предложений размещается Комиссией по закупкам не менее чем за пять рабочих дней до дня истечения сроков предоставления заявок на официальном сайте в сети Интернет, что противоречит части 2 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров,

работ, услуг отдельными юридическими лицами».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что в действиях Заказчика имеет место факт нарушения части 2 статьи 3 Закона о закупках, что влечет за собой последствия ввиду ограничения в участии в закупке потенциальных участников закупки

В соответствии со статьями 1 и 3 Закона о защите конкуренции целями данного Закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков, а сферой применения - отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

Пунктом 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции определено, что товар - объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Согласно пункту 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции, конкуренция - это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

При этом в соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В связи с отсутствием в материалах дела доказательств, подтверждающих ограничение конкурентной среды среди участников закупки, Комиссией доводы Заявителя об ограничении конкуренции при проведении закупки, отклонены.

В заседании комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы на вопрос ведущего заседание комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить имеются в распоряжении комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании изложенного Комиссия Калининградского УФАС России, руководствуясь статьями 18.1, статьей 23, пунктом 3.1 части 1 статьи 23, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью "Мега - Офис» (ОГРН 1033902831247, место нахождения: 236011, г. Калининград, ул. Судостроительная, д. 75) - необоснованной.

2. Признать действия Заказчика - Открытое акционерное общества по газификации и эксплуатации газового хозяйства «Калининградгазификация» (ОГРН 1103925000960, место нахождения: 236029, г. Калининград, ул. Старшего лейтенанта Сибирякова, д.17), нарушившими часть 2 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными юридическими лицами».

3. Выдать Заказчику, организатору торгов - Открытому акционерному обществу по газификации и эксплуатации газового хозяйства «Калининградгазификация» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.

4. Передать материалы дела № Т-150/2015 в правовой отдел Калининградского УФАС России для решения вопроса о привлечении лиц, виновных в совершении нарушения законодательства о закупках, к административной ответственности.

Председатель комиссии



В.А. Грибко

В.А. Файфер

А.А. Овагимян

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ

13 января 2016 года

№ 02-Т/2016

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьёй 18.1 Закона о защите конкуренции (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: В.А. Грибко – заместитель руководителя Калининградского УФАС России, члены Комиссии: В.А. Файфер – старший государственный инспектор отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России, А.А. Овагимян – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России, на основании своего решения от 13 января 2016 года по делу № Т-150/2015, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы на действия организатора торгов - Открытого акционерного общества по газификации и эксплуатации газового хозяйства «Калининградгазификация» (ОГРН 1103925000960, место нахождения: 236029, г. Калининград, ул. Старшего лейтенанта Сибирякова, д.17) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме по выбору поставщика на поставку товара: «Бумага Double A формата А4 - 4800 пачек», «Бумага Double A формата А4 - 120 пачек» (реестровый номер закупка № 31503047750), в соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

предписывает:

1. Организатору торгов - Открытому акционерному обществу по газификации и эксплуатации газового хозяйства «Калининградгазификация» прекратить нарушение части 2 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными юридическими лицами», для чего **в срок до 26 января 2015 года** аннулировать торги (реестровый номер закупки 31503047750).

2. Заказчику - Открытому акционерному обществу по газификации и эксплуатации газового хозяйства «Калининградгазификация» пункт 8.3.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Калининградгазификация», утвержденного 15 марта 2013 года Решением Совета директоров ОАО «Калининградгазификация» **в срок до 01 февраля 2016 года** привести в соответствие с требованиями законодательства о закупках.

3. В пятидневный срок со дня исполнения настоящего предписания организатору Открытому акционерному обществу по газификации и эксплуатации газового хозяйства «Калининградгазификация» представить в Калининградское УФАС России доказательства его исполнения.

Председатель комиссии

В.А. Грибко

Члены комиссии:

В.А. Файфер

А.А. Овагимян

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.