

5

Руководителю Московского УФАС России  
Р.А. Петросяну  
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий пр-зд, д. 4, стр. 1.

**ЗАЯВИТЕЛЬ:** Общество с ограниченной ответственностью  
Частное охранное предприятие «Команда Альфа 10»  
(ОГРН ИНН 7736181214)  
Адрес: 117303, г. Москва, ул. Одесская д.18, корп.4.  
Тел. 8(499) 317-61-00. mail: [sekretar@alfa10.ru](mailto:sekretar@alfa10.ru)  
Факс - отсутствует  
Адрес представителя: 101000, г. Москва, пер. Колтачный  
д.6, стр.6А. АК №44 «Паритет». Тел. 8(985)769-61-76.  
mail: [chernyadvocat@mail.ru](mailto:chernyadvocat@mail.ru)  
Факс - отсутствует  
Адвокат Чёрный Виталий Михайлович

**КОМИССИЯ ЗАКАЗЧИКА:**

ГАУК г. Москвы, ПКиО «Фили» (ИНН 7730017296)  
Адрес: 121309, г. Москва, ул. Большая Филевская д.22.  
Тел. 8(495) 145-45-05, доб.22. mail: [info@parkfili.com](mailto:info@parkfili.com)  
Состав комиссии:  
Л.Н.Попова (адрес и телефон неизвестны)  
Р.М.Афанасенков (адрес и телефон неизвестны)  
Е.В.Завадская (адрес и телефон неизвестны)  
А.В.Ивлев (адрес и телефон неизвестны)

Московское УФАС  
Рег.номер: 49463  
Зарегистрирован: 30.12.2015



Закупка №31503001587 Открытый конкурс Etprf.ru

**ЖАЛОБА**

(исправленная в соответствии с Уведомлением о возврате жалобы от 29.12.2015 № ШИ/53574)  
на действия комиссии по оценке и сопоставлению заявок на участие в открытом конкурсе в  
электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению комплекса  
мер, направленных на защиту материального имущества объектов и обеспечение пропускного и  
внутриобъектового режимов на территории Государственного автономного учреждения культуры  
города Москвы «Парк Культуры и Отдыха «Фили» (3 лота),  
оформленных Протоколом №3 от 16.12.2015г.

18 декабря 2015г. на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) в отношении Закупки №31503001587 был размещен  
Протокол №3 заседания комиссии по оценке и сопоставлению заявок на участие в открытом конкурсе в  
электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению комплекса мер,  
направленных на защиту материального имущества объектов и обеспечение пропускного и  
внутриобъектового режимов на территории Государственного автономного учреждения культуры  
города Москвы «Парк Культуры и Отдыха «Фили» (3 лота), составленный комиссией Заказчика в  
составе: Л.Н.Попова, Р.М.Афанасенков, Е.В.Завадская, А.В.Ивлев. Подписи членов комиссии  
отсутствуют.

Заявитель считает действия указанной комиссии Заказчика по оценке и сопоставлению  
заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора и  
составлению указанного Протокола №3 от 16.12.2015г. незаконными и необоснованными,  
нарушающими права и законные интересы Заявителя по следующим основаниям:

1. Допущены нарушения принципов контрактной системы и обеспечения конкуренции при  
оценке заявок на участие в конкурсе, которые не были отклонены, для выявления победителя  
конкурса на основе критериев, указанных в конкурсной документации.

В соответствии с частью 5 статьи 53 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия  
осуществляет оценку заявок на участие в конкурсе, которые не были отклонены, для выявления  
победителя конкурса на основе критериев, указанных в конкурсной документации и в соответствии с  
Правилами оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для  
обеспечения государственных и муниципальных нужд (утверждены постановлением Правительства  
Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. №1085).

В соответствии со ст.6 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» №44-ФЗ от 05.04.2013г. (далее – Закон о контрактной системе) установлены следующие принципы контрактной системы в сфере закупок: контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В статье 8 Закона о контрактной системе установлены следующие принцип обеспечения конкуренции:

1. Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

2. Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с п. 8 ст. 4 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ (далее - Закон о защите конкуренции) дискриминационные условия - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В нарушении указанных положений закона и нормативных актов при оценке и сопоставлении заявок по критерию №2 (Качество технического предложения) комиссия Заказчика незаконно и необоснованно понизила критерии Заявителя по критерию «Предложение по описанию порядка оказания услуг» до 20 баллов и по критерию «Предложение по описанию системы контроля качества» до 20 баллов, **итого – 40 баллов.**

Одновременно, комиссия Заказчика незаконно и необоснованно присвоила явно завышенные максимальные баллы другому участнику ООО «ЧОП «Инком-Щит-М», а именно: по критерию «Предложение по описанию порядка оказания услуг» до 70 баллов и по критерию «Предложение по описанию системы контроля качества» до 30 баллов, **итого – 100 баллов.**

Данные баллы при расчетах Итогового рейтинга существенно повлияли на определение расчетным путем его величины и, как следствие, на вывод комиссии об определении ООО «ЧОП «Инком-Щит-М» победителем данного открытого конкурса по всем трем лотам.

При этом, комиссия Заказчика не учла все представленные Заявителем документы, подтверждающие полноту представления Заявителем «Предложения по описанию порядка оказания услуг» и «Предложения по описанию системы контроля качества» с учетом многолетнего опыта оказания Заявителем охранных услуг Заказчику на данном объекте, о чем Заказчик осведомлен в силу ежемесячного подписания им актов оказанных услуг Заявителем без каких-либо замечаний за период 2013-2015г.г. к ранее заключенным Договорам.

Также в нарушении указанных положений закона и нормативных актов при оценке и сопоставлении заявок по критерию №3 (Квалификация участника конкурса) комиссия Заказчика незаконно и необоснованно зависила балы участникам ООО «ЧОП «ВАЙС» - 40 баллов и ООО «ЧОП «Инком-Щит-М» - 40 баллов, ООО ЧОП «Чегар» - 40 баллов по пункту 1. «Опыт работы, связанный с предметом договора», подтверждаемому наличием актов оказанных услуг к договорам по охране парковых территорий и открытых пространств, которые Заявитель представил на максимальную

сумму в отличие от указанных участников, представивших в существенно меньшем объеме сведения в отношении своего опыта по обеспечению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов и обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов в парках, площадях и других открытых пространствам массового скопления людей.

Более того, Заявитель обоснованно считает, что комиссия Заказчика не проверила относимость представленных указанными участниками актов оказанных охранных услуг за период 2012-2015г.г. к предмету договора по охране парка.

Данные балы при расчетах Итогового рейтинга существенно повлияли на определение расчетным путем его величины и, как следствие, на вывод комиссии об определении ООО «ЧОП «Инком-Щит-М» победителем данного открытого конкурса по всем трем лотам, а ООО «ЧОП «ВАЙС» - занявшим второе место.

Совокупность указанных обстоятельств свидетельствует о совершении комиссией Заказчика незаконных и необоснованных действий по постановке Заявителя в заведомо дискриминационные условия при рассмотрении заявок открытого конкурса, повлекших создание необоснованного и незаконного конкурентного преимущества другим участникам открытых торгов ООО «ЧОП «Инком-Щит-М» и ООО «ЧОП «ВАЙС» вследствие необъективного отражения комиссией в Протоколе №3 от 16.12.2015г. результатов оценки заявок открытого конкурса по критерию №2 (Качество технического предложения) и по критерию №3 (Квалификация участника конкурса).

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь положениями п.8 ст.4, ч.1 ст.17, ст.44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст.ст.6, 8, п. 2 ч. 22 ст. 99, ч. 8 ст. 105 Федерального закона о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд №44-ФЗ от 05.04.2013г.

#### **ПРОШУ:**

1. Признать незаконными действия комиссии Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Парк Культуры и Отдыха «Фили» в составе: Л.Н.Попова, Р.М.Афанасенков, Е.В.Завадская, А.В.Ивлев по оценке и сопоставлению заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов и обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов на территории Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Парк Культуры и Отдыха «Фили» (3 лота) в отношении Закупки №31503001587, оформленные Протоколом №3 от 16.12.2015г.

2. Аннулировать Протокол №3 заседания комиссии по оценке и сопоставлению заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов и обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов на территории Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Парк Культуры и Отдыха «Фили» (3 лота), составленный комиссией Заказчика в составе: Л.Н.Попова, Р.М.Афанасенков, Е.В.Завадская, А.В.Ивлев в отношении Закупки №31503001587.

#### **Приложение:**

1. Доверенность Заявителя на представителя адвоката Черного В.М. – 1 лист.

2. Копия Протокола №3 заседания комиссии по оценке и сопоставлению заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов и обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов на территории Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Парк Культуры и Отдыха «Фили» (3 лота), составленный комиссией Заказчика в составе: Л.Н.Попова, Р.М.Афанасенков, Е.В.Завадская, А.В.Ивлев в отношении Закупки №31503001587 – 17 листов.

3. Распечатка страниц сайта [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) в отношении Закупки №31503001587 – 6 листов.

4. Копия Ивещения о закупке, распечатанного с сайта [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) в отношении Закупки №31503001587 – 4 листа.

5. Копия Конкурсной документации, распечатанной сайта [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) в отношении Закупки №31503001587 – 100 листов.

6. Копия Технического предложения участника закупки по лоту №1 (Приложение №2 к заявке на участие в конкурсе – 18 листов.

7. Копия Технического предложения участника закупки по лоту №2 (Приложение №2 к заявке на участие в конкурсе – 18 листов.

8. Копия Технического предложения участника закупки по лоту №3 (Приложение №2 к заявке на участие в конкурсе – 19 листов.

9. Копия Договора №001/13 на оказание услуг по обеспечению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов на территории Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Парк Культуры и Отдыха «Фили» от 25.01.2013г. с приложениями – 22 листа.

10. Копия Актов об оказании Заявителем услуг охраны за период с февраля по декабрь 2013г. по договору №001/13 от 25.01.2013г. – 11 листов.

11. Копия Договора №055/13 на оказание услуг по обеспечению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов на территории Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Парк Культуры и Отдыха «Фили» от 02.12.2013г. с приложениями – 26 листов.

12. Копия Договора №056/13 на оказание услуг по обеспечению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов на территории Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Парк Культуры и Отдыха «Фили» от 11.12.2013г. с приложениями – 26 листов.

13. Копия Акта о снятии охраны от 31.12.2014г. к Договору №056/13 на оказание услуг по обеспечению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов на территории Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Парк Культуры и Отдыха «Фили» от 11.12.2013г. – 2 листа.

14. Копия Акта о снятии охраны от 31.12.2014г. к Договору №055/13 на оказание услуг по обеспечению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов на территории Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Парк Культуры и Отдыха «Фили» от 02.12.2013г. – 1 лист.

15. Копия Договора №077/14-1 на оказание услуг по обеспечению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов на территории Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Парк Культуры и Отдыха «Фили» от 18.12.2014г. с приложениями – 26 листов.

16. Копии Актов об оказании Заявителем услуг охраны за период с января по ноябрь 2015г. по договору №077/14-1 от 18.12.2014г. – 11 листов.

17. Копия Договора №077/14-2 на оказание услуг по обеспечению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов на территории Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Парк Культуры и Отдыха «Фили» от 18.12.2014г. с приложениями – 31 лист.

18. Копия Дополнительного соглашения №1 от 01.10.2015г. к Договору №077/14-2 на оказание услуг по обеспечению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов на территории Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Парк Культуры и Отдыха «Фили» от 18.12.2014г. – 3 листа.

19. Копии Актов об оказании Заявителем услуг охраны за период с января по ноябрь 2015г. по договору №077/14-2 от 18.12.2014г. – 22 листа.

20. Копия Договора №077/14-3 на оказание услуг по обеспечению комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов на территории Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Парк Культуры и Отдыха «Фили» от 18.12.2014г. с приложениями – 31 лист.

21. Копии Актов об оказании Заявителем услуг охраны на территории парков г. Москвы в 2015г. по Договору №077/14-3 от 18.12.2014г. – 98 листов.

22. Копия Свидетельства серии 77 №007193635 от 16.08.2001г. – 1 лист.

23. Копия Свидетельства серии 77 №009048591 от 12.09.2001г. – 1 лист.

24. Копия Устава Заявителя – 18 листов.

25. Копия Решения №5/15 единственного участника Заявителя от 10.07.2015г. – 1 лист.

«30» декабря 2015г.

Представитель ООО ЧОП «Команда Альфа 10»  
по доверенности

Адвокат

В.М.Черный

*Подписания не представляю ввиду отъезда  
кандидата Ильяшенко Игорь Сергеевич в командировку  
на 10.12.2015г. при наличии документов в соответствии  
с Уставом от 29.12.2015г. N 002/153574*