

Московское УФАС России

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Московское УФАС  
Рег.номер 49588  
Зарегистрирован: 30.12.2015



Лицо, направившее жалобу:

Общество с ограниченной ответственностью  
"Вектор Плюс", 301000, Тульская область,  
Заокский район, 2553 метра юго-западнее деревни  
Карпищево, участок 1, почтовый адрес Россия,  
301000, Тульская область, Заокский район, 2553  
метра юго-западнее деревни Карпищево, участок 1,  
адрес электронной почты s9430882@yandex.ru,  
номер контактного телефона 8(926)9430882, номер  
факса: +7 (926) 9430882

Исх. ном. 100/ж от 30.12.15

**ЖАЛОБА**

на действия заказчиков

Организатор: Государственное бюджетное учреждение города Москвы  
«Жилищник района Новокосино» (ГБУ «Жилищник района Новокосино»)

Место нахождения и почтовый адрес: 111672, г. Москва, ул. Суздальская, 34А

Адрес электронной почты: [zakupki@gbunovokosino.ru](mailto:zakupki@gbunovokosino.ru)

Номер контактного телефона: (495) 702-32-63

Контактное лицо: Лебедев Антон Владимирович

Заказчик:

**ГБУ «Жилищник района Богородское»**

Место нахождения и почтовый адрес: 107150, г. Москва, Бойцовая ул., д.18 корп.5

Адрес электронной почты: [zakupki.bogorodka@mail.ru](mailto:zakupki.bogorodka@mail.ru)

Номер контактного телефона: 499-160-12-34

Контактное лицо: Задорожный Юрий Евгеньевич

**ГБУ «Жилищник района Восточное Измайлово»**

Место нахождения и почтовый адрес: 105077, г. Москва, Первомайская ул., д. 107А

Адрес электронной почты: [gbuvostizm2015@mail.ru](mailto:gbuvostizm2015@mail.ru)

Номер контактного телефона: 495-530-83-62

Контактное лицо: Дорофеева А.В

**ГБУ «Жилищник района Восточный»**

Место нахождения и почтовый адрес: 105173, г. Москва, ДЕВЯТОГО МАЯ УЛ., 28

Адрес электронной почты: [gbu-plan-otd@mail.ru](mailto:gbu-plan-otd@mail.ru)

Номер контактного телефона: 499-780-17-98,

Контактное лицо: Морозова Л.В.

**ГБУ «Жилищник района Гольяново»**

Место нахождения и почтовый адрес: 107065, г. Москва, ул. Уссурийская д. 8, корп. 1

Адрес электронной почты: [mila-53@mail.ru](mailto:mila-53@mail.ru)  
Номер контактного телефона: 495-469-82-81,  
Контактное лицо: Тихонова Е. В.

**ГБУ «Жилищник Ивановского района»**

Место нахождения и почтовый адрес: 105568, г. Москва, ул. Чечулина ул. д.11  
корп.1

Адрес электронной почты: [info@gbuiv.ru](mailto:info@gbuiv.ru)  
Номер контактного телефона: 495-972-90-50,  
Контактное лицо: Воробьев Д. Р.

**ГБУ «Жилищник района Новокосино»**

Место нахождения и почтовый адрес: 111672, г. Москва, ул. Суздальская, 34А

Адрес электронной почты: [zakupki@gbunovokosino.ru](mailto:zakupki@gbunovokosino.ru)  
Номер контактного телефона: (495) 702-32-63  
Контактное лицо: Лебедев Антон Владимирович

**ГБУ «Жилищник района Перово»**

Место нахождения и почтовый адрес: 111141, г. Москва, пр-кт. Зеленый, д. 6, к. 2,  
лит.

Адрес электронной почты: [gbu-perovo@mail.ru](mailto:gbu-perovo@mail.ru)  
Номер контактного телефона: 495-306-06-67,  
Контактное лицо: Румянцева М.А.

**ГБУ «Жилищник района Соколиная Гора»**

Место нахождения и почтовый адрес: 105187, г. Москва, ул. Щербаковская,  
д.40/42

Адрес электронной почты: [gbusokolgora@mail.ru](mailto:gbusokolgora@mail.ru)  
Номер контактного телефона: 499-166-74-85,  
Контактное лицо: Абрамов О.Ю.

Обжалуемая закупка: Открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию лифтов в многоквартирных жилых домах Восточного административного округа.

Реестровый номер: 31503038111  
Н(М)Ц: 254 281 678,16 руб.

03.12.2015 на официальном сайте в сети Интернет для размещения информации о размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию лифтов в многоквартирных жилых домах Восточного административного округа.

Считаем, что в аукционной документации содержатся грубые нарушения федерального законодательства.

1. В соответствии с положениями аукционных документаций источниками финансирования заказов являются собственные средства заказчиков.

При этом указанная информация не соответствует фактическим обстоятельствам, так как не отражает **наличие в источнике финансирования бюджетных средств.**

Согласно п. 1 ст. 39 ЖК РФ собственники помещений в многоквартирном доме несут бремя расходов на содержание общего имущества в многоквартирном доме.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491 лифты и лифтовые шахты относятся к общему имуществу в многоквартирном доме.

Согласно постановлению Правительства Москвы от 08.12.2011 № 587-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета города Москвы государственным бюджетным и автономным учреждениям города Москвы на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения ими государственного задания» субсидии бюджетным и автономным учреждениям города Москвы предоставляются, в том числе, **в целях возмещения недополученных доходов управляющим организациям** на содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирных домах.

Постановлением Правительства Москвы от 24.04.2007 № 299-ПП «О мерах по приведению системы управления многоквартирными домами в городе Москве в соответствие с Жилищным кодексом Российской Федерации» также предусмотрено **предоставление субсидии из бюджета** города Москвы на содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, осуществляемое за счет и в пределах средств, предусмотренных законом города Москвы о бюджете города Москвы на соответствующий финансовый год и плановый период **на возмещение недополученных доходов управляющим организациям** на содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирных домах на основании договора с управляющей организацией.

Размер (сумма) бюджетной субсидии определяется как разница между планово-нормативным расходом и платежами за услуги по содержанию и ремонту жилых помещений, оплаченных в установленном порядке и по установленным ценам, а также расходами на обращение с отходами.

Расчет размера (суммы) бюджетной субсидии производится ежегодно в соответствии с Методикой расчета размера (суммы) бюджетной субсидии.

Перечисление бюджетных субсидий производится ежемесячно до 20 числа текущего месяца в размере 1/3 части квартальной суммы.

Таким образом, перечисление субсидий фактически осуществляется не на основании представленных документов, подтверждающих расходы, а на основании предварительного расчета с учетом нормативов и ставок.

Соответственно, перечисляемая ежемесячно **субсидия** **расходуется** управляющей организацией на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме, в частности на **оплату услуг контрагента по техническому обслуживанию лифтов** в многоквартирных жилых домах.

Исходя из изложенного, **оплата услуг, являющихся предметом Аукциона, осуществляется, в том числе, за счет средств бюджетных субсидий.**

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Закона о контрактной системе **бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.**

Одним из исключений, позволяющих бюджетному учреждению (при наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с ч. 3 ст. 2 223-ФЗ и размещенного до начала года в единой информационной системе), осуществлять закупки в соответствии с 223-ФЗ является осуществление закупки за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности.

При этом, исходя из предметов и целей регулирования Закона о контрактной системе и 223-ФЗ, с учетом позиции Министерства экономического развития Российской Федерации, являющегося органом, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, изложенной в письме от 3 августа 2015 г. № Д28и-2308, в случае, когда бюджетным учреждением **используются смешанные денежные средства, заказчик для осуществления закупок товаров, работ, услуг обязан применять положения Закона о контрактной системе.**

2. Часть 2 ст. 15 Закона о контрактной системе предусматривает, что бюджетное учреждение вправе осуществлять вышеуказанные виды закупок товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями 223-ФЗ исключительно в случае утверждения бюджетным учреждением и размещения им в единой информационной системе положения о закупке до начала соответствующего года.

В случае, если бюджетным учреждением в сроки, предусмотренные 223-ФЗ, не размещено в единой информационной системе положение о закупке, такие закупки осуществляются им в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

Данный вывод также подтверждается позицией ФАС России, изложенной в Стандарте осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц, а также письмом Минэкономразвития России от 13.08.2015 № Д28и-2352.

При этом бюджетными учреждениями, являющиеся заказчиками и организаторами аукционов, **положения о закупках размещены на сайте ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) только в 2015 году:**

Заказчик	Дата размещения положения о закупках на <a href="http://zakupki.gov.ru">zakupki.gov.ru</a>
ГБУ «Жилищник района Богородское»	14.01.2015 г.
ГБУ «Жилищник района Восточный»	21.01.2015 г.
ГБУ «Жилищник Ивановского района»	24.02.2015 г.
ГБУ «Жилищник района Перово»	11.08.2015 г.
ГБУ «Жилищник района Соколиная Гора»	04.08.2015 г.

Следовательно, указанные бюджетные учреждения не имеют правовых оснований для осуществления закупок в соответствии с 223-ФЗ и обязаны руководствоваться Законом о контрактной системе.

Указанные выше бюджетные учреждения не могут как самостоятельно осуществлять закупки в соответствии с 223-ФЗ, так и быть заказчиком, организатором торгов при совместных закупках.

3. Объединение в один лот услуг, оказываемых на территории разных районов, является безосновательным.

Такое объединение влечет за собой ограничение конкуренции при проведении торгов ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могут принять участие в торгах, но не имеют финансовой возможности внесения в обеспечение участия в аукционе и в обеспечение контракта сумм, значительность которых сложилась из-за искусственного объединения услуг, оказываемых на территории разных районов, в один лот.

Таким образом, применяемый принцип объединения лотов по территории ограничивает круг хозяйствующих субъектов, в том числе исполнителей, относящихся к малому и среднему бизнесу, которые не смогут принять участие в торгах ввиду значительного увеличения размера обеспечения заявки и исполнения контрактов.

Изложенная позиция соответствует судебной практике (например, дело А50-25886/2011, при рассмотрении которого указанная позиция подтверждена судами трех инстанций).

Руководствуясь изложенным, прошу Комиссию ФАС по г. Москве:

1. Признать действия Заказчиков не соответствующими Закону о контрактной системе

2. Выдать предписание о внесении изменений в документацию:

Приложения:

1. Копия приказа о вступлении в должность генерального директора – на 1 л.

2. письмо Минэкономразвития России от 13.08.2015 № Д28и-2352 на 1 л.

3. письмо Минэкономразвития России от 03.08.2015 № Д28и-2308 на 1 л.

Генеральный директор



Столяров А.Н.